



Уполномоченный по правам человека  
в Российской Федерации

Научно-образовательный центр  
по правам человека  
Университета имени О.Е. Кутафина  
(МГЮА)



# МЕТОДИКА И ТАКТИКА РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Научно-методическое пособие  
по материалам семинара-тренинга  
уполномоченных по правам человека  
в субъектах Российской Федерации  
(Москва, 26 ноября 2020 г.)

Москва  
2021

Уполномоченный по правам человека  
в Российской Федерации

Научно-образовательный центр по правам человека  
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

**МЕТОДИКА  
И ТАКТИКА РАССМОТРЕНИЯ  
ОБРАЩЕНИЙ О НАРУШЕНИИ  
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
В МЕСТАХ  
ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ**

Научно-методическое пособие  
по материалам семинара-тренинга  
уполномоченных по правам человека  
в субъектах Российской Федерации  
(Москва, 26 ноября 2020 г.)

Под научной редакцией доктора юридических наук, доктора  
философских наук, профессора, Заслуженного юриста  
Российской Федерации *Т. Н. Москальковой*;  
под общей редакцией доктора юридических наук, профессора,  
Заслуженного юриста Российской Федерации *И. Г. Дудко*

Москва  
2021

УДК 342.7  
ББК 67.400.34

Составители

кандидат юридических наук *Н. Б. Слюсарь*,  
кандидат юридических наук, доцент *Л. Ф. Пертли*,  
доктор юридических наук, профессор *Е. А. Антонян*,  
доктор юридических наук, доцент *Е. Н. Клещина*,  
*С. В. Лобырев*

Под научной редакцией  
доктора юридических наук, доктора философских наук, профессора,  
Заслуженного юриста РФ **Т. Н. Москальковой**,  
под общей редакцией доктора юридических наук, профессора,  
Заслуженного юриста РФ **И. Г. Дудко**

**Методика и тактика рассмотрения обращений о нарушении прав человека в местах принудительного содержания** : научно-методическое пособие по материалам семинара-тренинга уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (Москва, 26 ноября 2020 г.) / под научной редакцией д-ра юрид. наук, д-ра философ. наук, профессора, Заслуженного юриста Российской Федерации Т. Н. Москальковой ; под общ. ред. д-ра юрид. наук, профессора, Заслуженного юриста Российской Федерации И. Г. Дудко. — М. : Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2021. — 263 с.

УДК 342.7  
ББК 67.400.34

Научно-методическое пособие разработано Управлением защиты прав человека в административном процессе и в местах принудительного содержания рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации совместно с Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) на основе материалов семинара-тренинга уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в целях оказания методической помощи при рассмотрении обращений о нарушении прав человека в местах принудительного содержания.  
Научно-методическое пособие предназначено для уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

© Рабочий аппарат  
Уполномоченного по правам человека  
в Российской Федерации, 2021  
© Научно-образовательный центр по правам  
человека Университета имени О.Е. Кутафина  
(МГЮА), 2021

## СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО. Т. Н. Москалькова .....	5
ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО. А. П. Калашников .....	7

### Теоретическая часть.

#### Выступления участников и гостей семинара-тренинга

Категории обращений граждан в органы и учреждения уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (А. А. Рудый) .....	12
Ответы А. А. Рудого на вопросы уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации .....	18
Методика и тактика рассмотрения обращений о нарушении прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы (В. Ю. Панченко) .....	47
Организация работы органов прокуратуры по рассмотрению обращений обвиняемых, осужденных и иных лиц, в их интересах по вопросам защиты прав человека (В. А. Макаров) .....	56
Методика проверки жалоб на нарушения прав человека в специальных приемниках для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, специальных помещениях для задержанных в органах внутренних дел и центрах временного содержания иностранных граждан (А. В. Бабушкин) .....	63
Опыт рассмотрения жалоб и практика их разрешения в аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (Т. Н. Москалькова) .....	68

### Практическая часть семинара-тренинга

Работа в малых группах с элементами деловой игры: решение типовых задач по рассмотрению обращений на нарушение прав граждан в местах принудительного содержания (И. Г. Дудко) .....	74
Алгоритм рассмотрения жалоб и иных обращений о нарушении прав человека в местах принудительного содержания уполномоченными по правам человека в субъекте Российской Федерации .....	77
Кейс 1. Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации обращения о нарушении прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных в следственном изоляторе в период коронавирусной инфекции .....	83
Кейс 2. Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации обращения о нарушении прав административно арестованных .....	116
Кейс 3. Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации жалобы на условия содержания в следственном изоляторе .....	141

Кейс 4. Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации обращения по вопросам защиты прав и обеспечения законных интересов осужденных инвалидов в исправительной колонии.....	178
Кейс 5. Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации обращения о нарушении прав беременных женщин в следственном изоляторе .....	207
Кейс 6. Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации обращения о нарушении прав на оказание высокотехнологичной медицинской помощи осужденному.....	233
Кейс 7. Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации обращения о нарушении права осужденных на труд .....	253
Кейс 8. Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации жалобы на нарушение прав осужденных на условно-досрочное освобождение .....	279
Кейс 9. Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации жалобы на нарушение прав осужденных на жизнь и здоровье вследствие неправомерного применения физической силы и специальных средств (пытки).....	304
Кейс 10. Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации жалобы на неправомерность примененных мер взыскания к осужденному к лишению свободы.....	334
Кейс 11. Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации обращения с просьбой о содействии в удовлетворении судом иска о компенсации за нарушение условий содержания под стражей (СИЗО) .....	358

## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

**МОСКАЛЬКОВА Татьяна Николаевна**

*Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации*



**Д**оброе утро, уважаемые уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, мои коллеги, мои дорогие друзья!

Рада всех видеть в здравии и в боевой форме. Сегодня третий день работы Всероссийского сообщества омбудсменов.

Разрешите открыть семинар-тренинг, посвященный методике работы с обращениями граждан, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Мы с вами выбрали эту тему коллегиально в Казани два года назад. Этот семинар-тренинг мы проводим совместно с Научно-образовательным центром по правам человека Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), который представляет руководитель НОЦ Игорь Геннадьевич Дудко. Я являюсь научным руководителем этого Центра, который создан при поддержке Президента Российской Федерации В. В. Путина. Отрадно, что мы получили такую авторитетную площадку для оттачивания нашего мастерства, обмена опытом и совершенствования. Все службы имеют возможность повышать свою квалификацию, и мы тоже стремились к тому, чтобы создать эту площадку.

Тема семинара-тренинга выбрана не случайно: каждое пятое обращение к Уполномоченному связано с содержанием под стражей лиц в СИЗО, тюрьмах и колониях.

В этом году мы планировали провести специальный координационный совет на эту тему. Нас поддержал директор ФСИН России А. П. Калашников, и мы оставляем эту тему для координационного совета на следующий год. А сегодня в режиме тренинга мы с вами будем работать в практической части, а в теоретической части участвуют наши почётные гости — участники семинара-тренинга: директор ФСИН России Александр Петрович Калашников, первый заместитель директора ФСИН России Анатолий Анатольевич Рудый.

К слову, Анатолий Анатольевич работает с нами четыре года подряд на всех мероприятиях, отвечает на наши вопросы. Это очень важно, что есть взаимодействие и обратная связь с органами исполнительной власти.

С нами на теоретической части также начальник управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры Российской Федерации Владимир Александрович Макаров, врио начальника правового управления Федеральной службы исполнения наказаний Владислав Юрьевич Панченко — учёный, доктор юридических наук, профессор.

С нами сегодня работают и представители правозащитного сообщества, от которых мы нередко получаем сигналы о ситуации, а также рекомендации по тем или иным вопросам: председатель межрегиональной общественной правозащитной организации «Комитет за гражданские права» Андрей Владимирович Бабушкин.

В семинаре также принимают участие профессора и доценты Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), которые будут с нами тесно работать в качестве модераторов групп по решению конкретных кейсов.



## ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

**КАЛАШНИКОВ Александр Петрович**

*Директор ФСИН России*



Уважаемая Татьяна Николаевна!

Уважаемые коллеги!

Приветствую Вас по случаю открытия семинара-тренинга уполномоченных по правам человека и благодарю Татьяну Николаевну за приглашение принять участие в сегодняшнем мероприятии.

Тема семинара — методика и тактика рассмотрения обращений — очень актуальна, поскольку реализация права на обращения выступает важнейшей гарантией защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

Граждане обращаются в органы и учреждения уголовно-исполнительной системы, в органы прокуратуры, в судебные инстанции, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и уполномоченным в субъектах Российской Федерации, в общественные наблюдательные комиссии и в другие государственные и общественные институты.

Объективное и всестороннее рассмотрение обращений подозреваемых, обвиняемых и осужденных имеет особое значение с учетом их нахождения в условиях несвободы. Несмотря на то что с каждым годом численность лиц, содержащихся в местах лишения свободы, уменьшается, количество обращений граждан в учреждения и органы уголовно-исполнительной системы остаётся стабильно большим.

Общее количество рассмотренных в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы обращений осужденных, подозреваемых и обвиняемых за 9 месяцев 2020 года составило чуть более 230 тысяч обращений (230 249).

Обращения людей, находящихся в местах принудительного содержания, — действенный механизм «обратной связи», который позволяет Федеральной службе исполнения наказаний своевременно выявлять и пресекать нарушения прав человека, совершенствовать работу уголовно-исполнительной системы в целом. Федеральная служба исполнения наказаний в пределах своей компетенции рассматривает обращения, проверяет изложенные в них сведения, принимает меры по своевременному выявлению и устранению причин и условий, способствовавших нарушению прав, если таковые имеют место.



Абсолютно недопустимы неправомерные отказы в приеме обращений, затягивание сроков их рассмотрений, принятие необоснованных решений, предоставление недостоверной информации. Федеральная служба исполнения наказаний принимает все возможные меры для борьбы с проявлениями формализма и волокиты.

За организацию рассмотрения обращений граждан и соблюдение требований законодательства при их рассмотрении руководители учреждений и органов уголовно-исполнительной системы несут персональную ответственность.

Хочу отметить, что Федеральная служба исполнения наказаний большое значение придает взаимодействию со всеми государственными и общественными институтами во всем, что касается соблюдения прав человека.

Мы всегда готовы к конструктивному диалогу и сотрудничеству.

Полтора месяца назад, 07.10.2020, уважаемая Татьяна Николаевна приняла участие в заседании коллегии ФСИН России, посвященной соблюдению прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Сегодня такой диалог состоится на площадке Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Отдельные вопросы методики и тактики рассмотрения обращений о нарушениях прав человека в местах принудительного содержания раскроют в своих выступлениях мои коллеги: первый заместитель директора ФСИН России генерал-лейтенант внутренней службы А. А. Рудый и врио начальника правового управления ФСИН России, доктор юридических наук, профессор В. Ю. Панченко.

Уверен, что семинар-тренинг пройдет в плодотворном ключе, а его рекомендации и предложения будут воплощены в жизнь.

Желаю всем успешной и продуктивной работы!

Благодарю за внимание!

## ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

### ВЫСТУПЛЕНИЯ УЧАСТНИКОВ И ГОСТЕЙ СЕМИНАРА-ТРЕНИНГА



## КАТЕГОРИИ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**РУДЫЙ Анатолий Анатольевич**

*Первый заместитель директора ФСИН России*



Уважаемый Директор!

Уважаемая Татьяна Николаевна и участники семинара!

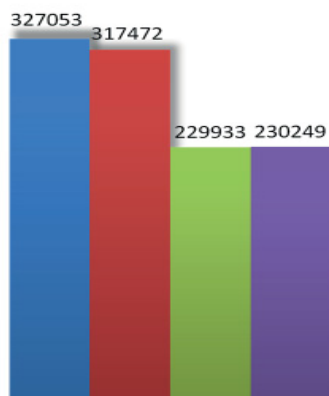
Благодарю Вас за предоставленное слово, а также за приглашение принять участие в сегодняшнем семинаре.

Как уже отметил директор Федеральной службы исполнения наказаний, тема семинара на самом деле является актуальной, поскольку особое место в деятельности любого государственного органа занимает работа с обращениями граждан.

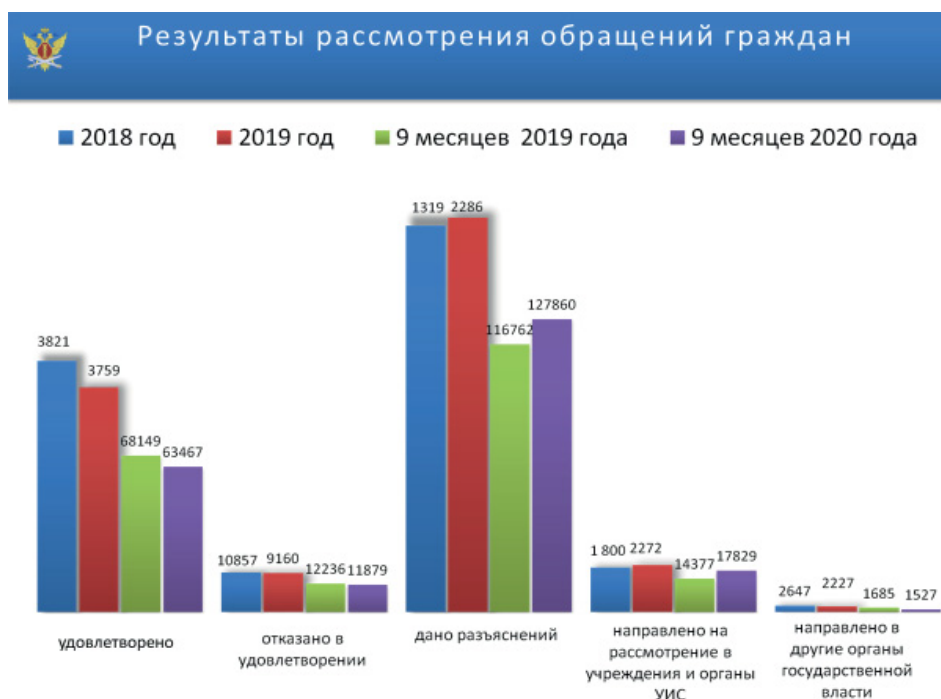
В свою очередь, Федеральная служба исполнения наказаний обеспечивает необходимые условия для осуществления провозглашенных и гарантированных Конституцией Российской Федерации прав граждан на обращение, а также соблюдения законодательства при их рассмотрении.

### Рассмотрение обращений осужденных, подозреваемых и обвиняемых в учреждениях и органах УИС России

■ 2018 год ■ 2019 год ■ 9 месяцев 2019 года ■ 9 месяцев 2020 года







Так, за период 9 месяцев 2020 года в учреждения и органы уголовно-исполнительной системы поступило 230 249 обращений осужденных, подозреваемых и обвиняемых, что на 0,14 % выше показателя аналогичного периода прошлого года, где общее количество обращений составило 229 933.

Снижение количества обращений зафиксировано в 2019 году в сравнении с 2018 годом на 2,93 %. Так, в 2019 году поступило 317 472 обращения, а в 2018 году — 327 053.

По результатам рассмотрения обращений граждан за период 9 месяцев 2020 года Федеральной службой исполнения наказаний удовлетворено 63 467 обращений; дано разъяснений по 127 860 обращениям; направлено 17 829 обращений в учреждения и органы УИС для дачи ответа по существу; в другие органы государственной власти для рассмотрения направлено 1 527 обращений.

К наиболее частым вопросам в обращениях граждан, в том числе осужденных и лиц, содержащихся под стражей, относятся: медицинское обеспечение, перевод (направление) ближе к месту жительства, денежные расчеты с осужденными, не предоставление свиданий, розыск личных вещей и денежных средств, трудоустройство.

Так, в поступивших за 9 месяцев 2020 года обращениях, увеличилось количество жалоб по следующим вопросам:

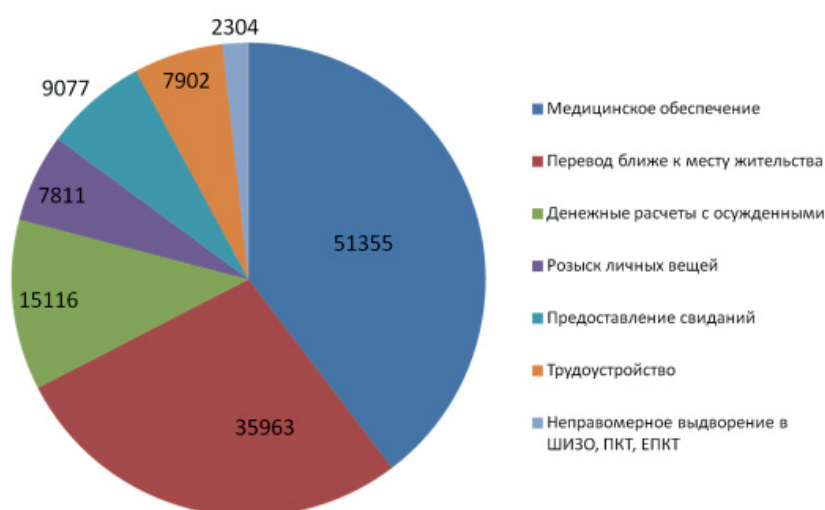
- медицинское обеспечение, рост составил 8,09 % — 42 316 (аналогичный период прошлого года — 38 889) (далее — АППГ), в 2019 году — 53 196 (АППГ — 51 355, увеличение на 3,58 %);
- розыск личных вещей и денежных средств — 6 138 (АППГ — 5 777) увеличение на 5,88 %, в 2019 году — 7 634 (АППГ — 7 811, снижение на 2,27 %);
- порядок предоставления свиданий — 6 175 (АППГ — 5 917) рост на 4,17 %, в 2019 году — 8 303 (АППГ — 9 077, снижение на 8,53 %);
- неправомерное выдворение в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ — 2 079 (АППГ — 2 041) рост на 1,83 %, в 2019 году — 2 739 (АППГ — 2 304, увеличение на 18,88 %).

Увеличению количества поступивших обращений способствуют:

- резонансная информация о деятельности учреждений и органов УИС, опубликованная средствами массовой информации, а также размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

КАТЕГОРИИ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

2018 год



— обеспечение права осужденных и лиц, содержащихся под стражей, на беспрепятственное направление обращений, которое реализуется ими при многократном обращении в различные органы государственной власти.

По другим вопросам наблюдается уменьшение количества обращений указанной категории граждан:

- незаконное применение физической силы и специальных средств — 622 (АППГ — 783) снижение на 25,88 %, в 2019 году — 1 044 (АППГ — 998, увеличение на 4,61 %);
- трудоустройство — 4 051 (АППГ — 4 837) снижение на 19,4 %, в 2019 году — 6 455 (АППГ — 7 902, снижение на 18,31 %);
- условно-досрочное освобождение, помилование, амнистия — 2 531 (АППГ — 2 942) снижение на 16,23 %, в 2019 году — 4 027 (АППГ — 6 282, снижение на 35,9 %);

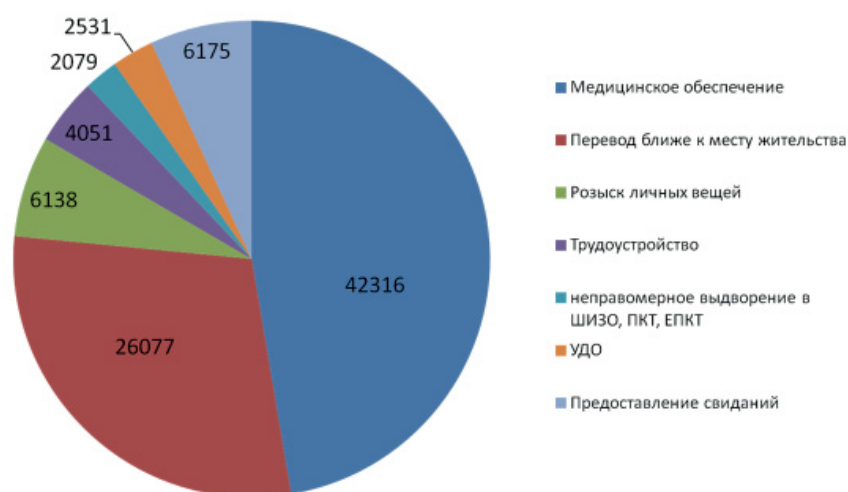
КАТЕГОРИИ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

2019 год



КАТЕГОРИИ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

9 месяцев 2020 года



- денежные расчеты с осужденными — 10 084 (АППГ — 11 486) снижение на 13,9 %, в 2019 году — 15 139 (АППГ — 15 116, увеличение на 0,15 %);
- перевод в исправительное учреждение ближе к месту жительства — 26 077 (АППГ — 26 724) снижение на 2,48 %, в 2019 году — 36 120 (АППГ — 35 963, увеличение на 0,44 %).

Уменьшению количества поступивших обращений способствуют:

- разъяснительная работа (информирование) сотрудниками исправительных учреждений УИС и следственных изоляторов УИС осужденных, подозреваемых и обвиняемых об их правах и обязанностях;
- снижение численности граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы, в исправительных учреждениях УИС.
- ФСИН России уделяется пристальное внимание вопросам реализации права граждан на обращение, а также соблюдения исполнительской дисциплины при их рассмотрении. В этой связи за 9 месяцев 2020 года к дисциплинарной ответственности привлечено 175 должностных лиц (АППГ — 225, уменьшение на 28,57 %), ответственных за работу с обращениями граждан, осужденных и лиц, содержащихся под стражей. В 2019 году — 316 должностных лиц (АППГ — 256, увеличение на 23,44 %).

По результатам проверок к сотрудникам применялись меры дисциплинарного взыскания. Выполнение мероприятий по устранению выявленных нарушений находится на контроле центрального аппарата ФСИН России.

Вопросы методики и тактики рассмотрения обращений о нарушениях прав человека в местах принудительного содержания раскроем в своем выступлении врио начальника правового управления ФСИН России, доктор юридических наук, профессор В. Ю. Панченко.

Надеюсь, что сегодня все участники выскажутся по теме семинара, выразят свое мнение, предложат свое видение возможных путей к решению государственных задач и укреплению нашего сотрудничества.

Спасибо за внимание!

## ОТВЕТЫ А. А. РУДОГО НА ВОПРОСЫ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*1. Вопрос задает Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия — Алания Тамерлан Владимирович Цгоев:*

Планируется ли ФСИН России или научно-образовательными организациями ФСИН России осуществить перевод основных нормативных правовых актов (ПВР, УИК) на иностранные языки?

**Ответ А. А. Рудого**

Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными (правило 55) установлено, что информация о тюремном законодательстве и действующих ПВР учреждения должна быть предоставлена на наиболее широко используемых языках в соответствии с потребностями тюремного контингента. Если заключенный не понимает ни одного из этих языков, необходимо предоставить помощь переводчика. Необходимо учитывать, что подавляющая часть осужденных, содержащихся в учреждениях УИС — это русскоговорящие. Подобная информация в соответствии с законодательством представлена в каждом учреждении УИС.

Согласно части 1 статьи 12 УИК РФ осужденные имеют право на получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания назначенного судом вида наказания. Администрация учреждения или органа, исполняющего наказания, обязана предоставить осужденным указанную информацию, а также знакомить их с изменениями порядка и условий отбывания наказаний.

Следует заметить, что понятие недостаточности владения русским языком является оценочным.

В статье 15.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» закреплено, что иностранный гражданин при обращении за получением разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента обязан подтвердить владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации (исключение из этого общего правила установлено п. 5 данной статьи).

Представляется очевидным, что наибольшую часть осужденных к лишению свободы иностранных граждан составляют граждане стран СНГ, прибывшие в Российскую Федерацию на длительное время (в основном в качестве трудовых мигрантов). За редким исключением они владеют (по крайней мере должны владеть) в достаточной степени русским языком.

Согласно имеющимся данным по состоянию на 01.01.2020 в исправительных учреждениях отбывали наказания 25 386 осужденных из числа иностранных граждан (из них 89,8 % из стран СНГ).

По состоянию на 01.11.2020 всего в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 489 118 осужденных.

Необходимость постоянного пользования осужденными такими весьма объемными и непростыми для понимания нормативными правовыми актами, как, например, УИК РФ, Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений весьма неочевидна.



- С учетом изложенного могут быть сделаны следующие выводы и предложения:
- сама по себе реальная возможность пользования положениями основных нормативных правовых актов осужденными иностранными гражданами на их родном языке должна рассматриваться как одна из мер по дальнейшей реализации положений уголовно-исполнительного законодательства;
  - вопрос об актуальности, т.е. о необходимости безотлагательного решения этой проблемы, вызывает сомнение по причине отсутствия веских оснований для такого решения именно в настоящее время, особенно, с учетом иных проблем, стоящих перед УИС и требующих по-настоящему безотлагательного решения;
  - данный вопрос в числе других, направленных на реализацию прав осужденных, целесообразно решать в рамках новой Концепции развития УИС на период до 2030 года;
  - в качестве промежуточного варианта решения проблемы мог бы быть рассмотрен вопрос о подготовке краткого информационно-справочного пособия, содержащего выдержки из основных нормативных правовых актов и переведенного на английский язык.

**2. Вопрос задает Уполномоченный по правам человека в Рязанской области Наталья Леонидовна Епихина:**

Планируются ли совместные шаги по совершенствованию системы документооборота исправительных учреждениями с судами? Например, сокращение сроков получения администрацией следственного изолятора или исправительного учреждения заверенных копий судебных актов об освобождении из-под стражи, освобождении от отбывания наказания?

**Ответ А. А. Рудого:**

В силу части 4 статьи 389.33 УПК РФ копии апелляционных приговора, постановления или определения либо выписка из их резолютивной части, в соответствии с которыми осужденный подлежит освобождению из-под стражи или от отбывания наказания, незамедлительно направляется соответственно администрации места содержания под стражей или места отбывания наказания.

Если осужденный участвует в заседании суда апелляционной инстанции, апелляционные приговор, постановление или определение в части освобождения осужденного из-под стражи или от отбывания наказания исполняется немедленно.

Пунктом 4.1 Инструкции по судебному делопроизводству в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов, утвержденной приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 15.12.2004 № 161, установлено, что судебные повестки и копии судебных актов направляются судом посредством почтовой связи в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Вместе с тем согласно пункту 157 Инструкции по делопроизводству в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, утвержденной приказом ФСИН России от 10.08.2011 № 463, передаваемая и принимаемая по факсимильной связи служебная информация не может быть использована в качестве официального документа. Поэтому обязательна последующая досылка оригинала документа по почте или нарочным.

Порядок принятия учреждениями УИС документа об освобождении подозреваемого, обвиняемого или осужденного регламентируется ведомственными приказами Минюста России ограниченного распространения.

В соответствии с требованиями указанных приказов документ об освобождении подозреваемого, обвиняемого или осужденного принимается по почте или непосредственно от следователя, дознавателя, прокурора, работника суда, в производстве которых находится уголовное дело.

При этом не предусмотрено освобождение подозреваемых, обвиняемых или осужденных из следственного изолятора по документам, поступившим посредством электронной почты или факсимильной связи. Указанные обстоятельства обусловлены тем, что достоверность поступившего исключительно по факсимильной связи документа не может быть подтверждена в достаточной степени.

**3. Вопрос задает Уполномоченный по правам человека в Тюменской области Сергей Васильевич Миневцев:**

Большое количество жалоб на медицинское обеспечение в УИС связано с дефицитом врачей, особенно узких специалистов, потому что заработная плата аттестованного врача ниже, чем у вольнонаемного врача или в системе гражданского здравоохранения. Аттестованные врачи при этом не имеют права совмещать должности. Прошу по возможности разрешить совмещение аттестованным сотрудникам.

**Ответ А. А. Рудого:**

В УИС работают почти 18 тыс. медицинских работников из них около 6 тыс. — это аттестованные сотрудники. Периодически возникают «качели»: то аттестованные медики получают больше, то гражданские. Во-первых, в службе по отдельному особо ценным специалистам пытаемся находить возможность дополнительно премировать аттестованных медиков. Безусловно, это не является полной компенсацией, определённая разница есть. С министерством здравоохранения нам удалось практически выровнять оплату наших медиков по сравнению с медиками гражданского здравоохранения. Все доплаты по КОВИДу медики, которые работают в красной зоне, получают. Служба получила от правительства бюджетные ассигнования отдельно на медицинский персонал и отдельно на тех сотрудников, которые работают сверхурочно (речь идет о «вахтовом методе» работы учреждений УИС в связи с введенными ограничениями в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции).

Во-вторых, недостаток медицинских работников — это проблема не только уголовно-исполнительской системы. В некоторых регионах мы не можем найти медиков только потому, что это проблема субъекта федерации, где крайне слабое медицинское дело. И я могу привести пример нескольких таких субъектов, где мы врачей не можем найти, потому что их и в субъекте нет.

Относительно престижа службы скажу, что служба в УИС сама по себе тяжёлая, и она тяжела для всех, а не только для медиков.

Более того, с моей точки зрения УИС не были допущены ошибки, когда здравоохранение переходило на высокотехнологичную медицину. Мы на высокотехнологичную медицину не перешли, а поставили цель создания фельдшерских пунктов в каждом учреждении для того, чтобы максимально первичную медицинскую помощь довести до каждого учреждения. С учетом этого идет снижение смертности лиц в учреждениях УИС именно из-за того, что мы сумели в большинстве учреждений довести первичную помощь до учреждения. И сейчас если что-то происходит, у нас есть фельдшерский медпункт круглосуточный в большинстве учреждений. Есть отдельные учреждения, где, к сожалению, пока мы ещё не смогли до конца укомплектовать штат из-за отсутствия медицинского персонала. Безусловно, не все медики хотят идти работать в места лишения свободы, это объективно и это правда.

**4. Вопрос задает Уполномоченный по правам человека в Республике Коми Надежда Николаевна Быковская:**

Как решается проблема создания доступной среды для отбывающих наказание осужденных, являющихся инвалидами с нарушением функций опорно-двигательного аппарата?

**Ответ А. А. Рудого:**

Уголовно-исполнительной системой обеспечивается выполнение мероприятий, направленных на повышение возможности инвалидов вести независимый образ жизни, создание инвалидам дополнительных условий для обеспечения равенства возможностей, обеспечение исполнения в установленной сфере деятельности ФСИН России международных обязательств, принятых на себя Российской Федерацией в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов, и требований законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам социальной защиты инвалидов.

Приказом Минюста России от 22.09.2015 № 222 утвержден порядок обеспечения условий для проведения реабилитационных мероприятий, пользования техническими средствами реабилитации и услугами, предусмотренными индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида в отношении осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях.

Численность лиц, содержащихся в учреждениях УИС, имеющих инвалидность, по состоянию на 30.09.2020 составила 17 743 человека, что ниже данных за АППГ (18 233 человека) на 2,7 %, в том числе I группы — 367 человек (АППГ — 396), II группы — 7 136 (АППГ — 7 357), III группы — 10 194 человека (АППГ — 10 476). Численность лиц, получивших инвалидность впервые, составила 2 156 человек (АППГ — 2 172).

Общее количество инвалидов в учреждениях УИС в 2019 году, нуждающихся в технических средствах реабилитации, составило 2 905 человек, из них обеспечено техническими средствами реабилитации — 2 456 человек (84,5 %). С учетом наличия ежегодной дополнительной потребности в бюджетных средствах на приобретение технических средств реабилитации, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации инвалидов, отбывающих наказание в виде лишения свободы, ФСИН России были приняты меры, направленные на увеличение финансирования по данной статье расходов.

На приобретение технических средств реабилитации инвалидов, предусмотренных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в рамках государственной программы Российской Федерации «Юстиция» ФСИН России ежегодно направляются в территориальные органы ФСИН России денежные средства в соответствии с заявками, поступившими из медико-санитарных частей ФСИН России (в 2018 г. — 28 317,1 тыс. руб., в 2019 году — 29 999,8 тыс. руб., в 2020 году — 51 536,6 тыс. руб.).

В целях создания благоприятных условий для инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями, содержащихся в исправительных учреждениях УИС, по инициативе ФСИН России в Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295, внесен раздел, устанавливающий особенности содержания осужденных, являющихся инвалидами. Данным разделом предусмотрено обеспечение осужденным инвалидам равных с другими осужденными возможностей в реализации своих прав. Администрация исправительного учреждения размещает осужденных инвалидов I и II групп в отрядах для проживания осужденных, расположенных на первых эта-

жах зданий, оказывает содействие в проведении реабилитационных мероприятий для инвалидов, предусматривает возможность использования технических средств реабилитации. Обеспечивает доступ лицам с ограниченными возможностями в места общего пребывания осужденных в установленном распорядком дня время. Осужденные, являющиеся инвалидами I или II группы, освобождаются от обязательного построения с учетом медицинских показаний, при наличии медицинских показаний им обеспечивается возможность ежедневной помывки. Проверки таких осужденных проводятся по местам их нахождения. Осужденные инвалиды участвуют в культурно-массовых и спортивных мероприятиях по желанию.

В рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2026 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2018 № 420, проектирование и строительство новых учреждений и следственных изоляторов УИС осуществляется в соответствии со сводом правил СП 247.1325800.2016 «Следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы. Правила проектирования», утвержденным приказом Минстроя России от 15.04.2016 № 245/пр, и сводом правил СП 308.1325800.2017 «Исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы. Правила проектирования», утвержденным приказом Минстроя России от 20.10.2017 № 1454/пр. В вышеуказанных сводах правил предусматриваются мероприятия по созданию безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, содержащихся в учреждениях УИС, а также посещающих объекты ФСИН России.

Выполнение мероприятий по созданию безбарьерной среды для инвалидов осуществляется также в рамках проведения работ по капитальному и текущему ремонту объектов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на данные цели.

В 2018 году оборудовано 1 011 санитарных узлов с учетом эргономики лиц с ограниченными возможностями, для беспрепятственного доступа осужденных-инвалидов в здания установлено 1 633 пандуса. Общая сумма затраченных средств на указанные мероприятия составляет 7 610,0 тыс. рублей.

В 2019 году оборудовано 852 санитарных узла с учетом эргономики лиц с ограниченными возможностями, для беспрепятственного доступа осужденных-инвалидов в здания установлено 1 481 пандус. Общая сумма затраченных средств на указанные мероприятия составляет 17 968,01 тыс. рублей.

Осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, а также осужденные, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, по их просьбе и представлению администрации учреждения, исполняющего наказание, направляются уполномоченным на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании органом субъекта Российской Федерации в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме (часть 3 статьи 180 УИК РФ).

При освобождении от отбывания наказания осужденных, нуждающихся по состоянию здоровья в постороннем уходе, администрация исправительного учреждения заблаговременно ставит в известность об их освобождении родственников либо иных лиц. К месту жительства данные осужденные направляются в сопровождении родственников или иных лиц либо работника ИУ.

В соответствии с приказом Минюста России от 13.01.2006 № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания

в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» с согласия инвалида, который до осуждения не имел постоянного места жительства, администрация исправительного учреждения решает вопрос о его направлении в дом инвалидов на территории того субъекта Российской Федерации, где расположено исправительное учреждение. С этой целью не позднее двух месяцев до освобождения в орган социальной защиты представляются необходимые документы (личное заявление осужденного, выписка из медицинской карты по установленной форме и паспорт, характеристика за время пребывания в учреждении).

В период конвоирования инвалиды обеспечиваются равными с другими конвоируемыми лицами правами, исключается дискриминация осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по признаку инвалидности.

При конвоировании осужденных и лиц, содержащихся под стражей, являющихся инвалидами и нуждающихся в медицинской помощи, при передвижении автомобильным транспортом используются, как правило, специализированные санитарные автомобили типа «АМ» и спецавтомобили типа «АС», оборудованные подъемными устройствами и специальными камерами для перевозки инвалидов-колясочников.

Указанием ФСИН России от 29.12.2017 № исх-08-90083 установлены требования по перевозке инвалидов-колясочников преимущественно сквозными караулами на специализированных санитарных автомобилях типа «АМ», а также на дальние расстояния — воздушным транспортом. Перевозку данной категории граждан в специальных вагонах, а также в серийно выпускаемых спецавтомобилях типа «АЗ», разрешается осуществлять только в исключительных случаях.

В целях осуществления трудовой терапии за текущий период трудоустроено 2,1 тыс. осужденных инвалидов (АППГ — 2,1 тыс. человек), в том числе 0,4 тыс. человек, имеющих I и II группы (АППГ — 0,4 тыс. человек). Основную долю трудоустроенных инвалидов составили соответственно осужденные с III группой — 1,7 тыс. человек, или 17,5 % от среднесписочной численности данной категории (АППГ — 1,7 тыс. человек, или 17,0 %).

Осужденные-инвалиды в основном трудоустроены на участках по изготовлению швейной продукции, изделий народного творчества (сувенирной продукции), а также на должностях по хозяйственному обслуживанию учреждений.

Общее количество специальных рабочих мест для трудоустройства осужденных инвалидов в учреждениях УИС на 01.10.2020 составило 1 939 ед. (АППГ — 1 875 ед.).

##### *5. Вопрос задает Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Татьяна Георгиевна Мерзлякова:*

Каков дефицит необходимых лекарств, в том числе которые гарантированы государством для бесплатного обеспечения по жизненным показаниям лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями? Каковы причины отказов в принятии лекарств, передаваемых родственниками?

##### **Ответ А. А. Рудого:**

Обеспечение медико-санитарных частей ФСИН России лекарственными препаратами осуществляется на основании формулярных перечней, которые формируются в соответствии со структурой заболеваемости и стандартами оказания медицинской помощи.

Медико-санитарные части ФСИН России обеспечены в достаточном количестве лекарственными средствами с учетом имеющейся потребности в соответствии с Перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.



В филиалах медико-санитарных частей ФСИН России утверждены формулярные перечни лекарственных препаратов по основным фармакотерапевтическим группам, необходимых для оказания медицинской помощи в соответствии с имеющимися лицензиями на медицинскую деятельность. В случае необходимости, по решению врачебной комиссии медико-санитарной части ФСИН России, проводится расширение формулярного перечня.

Лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, в учреждениях уголовно-исполнительной системы по данным статистических наблюдений за 2010–2020 гг. не зарегистрировано.

Прием медикаментов от родственников, оформление и назначение осуществлялись в соответствии с Порядком организации медицинской помощи лицам, заключенным под стражу и отбывающим наказание в виде лишения свободы, утвержденным приказом Минюста России от 28.12.2017 № 285. Отказов в приеме назначенных лечащим врачом медицинских препаратов не допускается.

**6. Вопрос задает Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Павел Владимирович Миков:**

Как решается вопрос совершенствования системы и порядка применения дисциплинарного воздействия на осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с учетом соразмерности взыскания дисциплинарному проступку и соблюдения необходимого перерыва содержания в условиях одиночной изоляции предусмотренный Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р?

**Ответ А. А. Рудого:**

Порядок применения к подозреваемым, обвиняемым и осужденным мер взыскания установлен статьей 39 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и статьей 117 УИК РФ. Наличие суточного перерыва между применениями мер взыскания в виде водворения в карцер и штрафной изолятор законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Сбор данных по указанному вопросу ведомственной статистической отчетностью не предусмотрен.

Вместе с тем при участии ФСИН России разработан ряд законодательных инициатив, направленных на совершенствование порядка применения взысканий.

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва принят во втором чтении проект федерального закона № 902561-7 «О внесении изменений в статью 115 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации», положениями которого увеличивается сумма дисциплинарного штрафа с 200 рублей до 2 тысяч рублей.

В Минюст России направлен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 116 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» (от 21.05.2020 № исх-01-31071), которым урегулируются вопросы по снятию с осужденных статуса злостного нарушителя установленного порядка отбывания наказания при переводе его из строгих условий содержания.

Во исполнение пункта 6.2. решения коллегии Федеральной службы исполнения наказаний «О мерах, принимаемых по соблюдению прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», объявленного приказом ФСИН России от 21.10.2020 № 759, ФСИН России готовятся предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающие участие членов общественных наблюдательных комиссий в работе дис-

циплинарных комиссий исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

В связи с поступающими в ФСИН России из территориальных органов ФСИН России обращениями о целесообразности внесения изменений в действующее законодательство, закрепляющие право начальника территориального органа ФСИН России отменять незаконно изданные акты начальника исправительного учреждения о применении мер взыскания к осужденным, разрабатываются соответствующие положения по внесению изменений в УИК РФ, которые поддержаны Минюстом России.

**7. Вопрос задает Уполномоченный по правам человека в городе Севастополь Павел Юрьевич Буцай:**

Каким образом ФСИН России решается проблема содержания и транспортировки на следственные действия женщин, имеющих детей в возрасте до 1 года?

**Ответ А. А. Рудого:**

В соответствии с частью 4 статьи 12 Закона Российской Федерации от 21.08.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» функция конвоирования содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осужденных и лиц, заключенных под стражу, для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охрана указанных лиц во время производства процессуальных действий возложена на полицию.

На основании приказа Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 09.04.2018 № 26дсп/85дсп «Изменения, вносимые в приказ Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 24.05.2006 № 199дсп/369дсп «Об утверждении Инструкции по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию» перемещение женщин с детьми осуществляется отдельно от других категорий конвоируемых лиц, при этом перемещение беременных женщин, женщин с детьми производится только по заключению врача, а в случае необходимости (по заключению врача) в сопровождении медицинских работников.

Кроме того, указанием ФСИН России от 22.11.2016 № исх-08-67853 установлены обязательные требования о перевозке беременных женщин и женщин с детьми до 3 лет на большие расстояния сквозными караулами по авиационным маршрутам, либо комбинированным способом доставки с использованием отдельных спецавтомобилей.

**8. Вопрос задает Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области Сергей Сергеевич Шабанов:**

Какие меры принимаются ФСИН России для увеличения трудовой занятости осужденных?

**Ответ А. А. Рудого:**

В целях привлечения осужденных к труду в 676 учреждениях создано более 4 тыс. производственных участков, где изготавливается около 100 тысяч наименований товаров, включая продукцию деревообрабатывающей, легкой, пищевой, металлообрабатывающей промышленности, сельскохозяйственного производства и многое другое.

В профессиональных образовательных учреждениях проводится обучение по 167 профессиям, которые востребованы в различных областях производства как



исправительных учреждений, так и на рынках труда субъектов Российской Федерации. Ежегодно рабочие профессии получают около 130 тыс. осужденных.

Так, по итогам 9 месяцев 2020 года среднесписочная численность осужденных, привлеченных к труду, составила 180,7 тыс. человек или 55,4 % от подлежащих привлечению к труду. Вместе с тем не привлеченными к труду остается 145,4 тыс. осужденных или 44,6 % от подлежащих привлечению. Основной проблемой при организации трудовой адаптации осужденных является отсутствие заказов на производственную деятельность.

В связи с этим начиная еще с 2018 года, проводятся встречи с главами и заместителями глав субъектов Российской Федерации и организованы посещения исправительных учреждений с привлечением руководителей комитетов, департаментов, управлений субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с демонстрацией производимой продукции и определением производственных мощностей по размещению заказов для нужд субъектов Российской Федерации.

Начиная с 2019 года в рамках взаимодействия с органами власти субъектов Российской Федерации и руководителями органов местного самоуправления разработаны и реализуются Планы по размещению заказов на производство продукции для государственных и муниципальных нужд субъекта Российской Федерации.

Кроме того, организовано участие подведомственных учреждений в выставочных мероприятиях регионального уровня не реже одного раза в полугодие, муниципального — ежемесячно; организовано проведение мониторинга сайта закупок для определения приобретаемой органами власти субъектов РФ и органами местного самоуправления продукции, производство которой возможно в учреждениях УИС; регулярно направляются актуализированные каталоги производимой исправительными учреждениями продукции в комитеты, департаменты, управления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и во все органы местного самоуправления.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2026 годы)» в 2020 году в 72 территориальных органах ФСИН России доведено финансирование в размере 900 млн рублей на приобретение оборудования и техники для развития сельскохозяйственной отрасли, лесопромышленного комплекса, легкой и металлообрабатывающей промышленности подведомственных исправительных учреждений.

В настоящее время заключены контракты на всю сумму доведенного финансирования. В исправительные учреждения поставлено оборудование и техника в количестве 5 016 ед. на сумму 801 млн рублей или 89,1 % от общей суммы доведенных лимитов бюджетных обязательств. С использованием указанного оборудования создано 4 189 рабочих мест и привлечено к труду 4 778 осужденных.

Совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации организована работа по сортировке и переработке осужденными твердых коммунальных отходов в 48 территориальных органах ФСИН России.

Проведенные мероприятия позволили увеличить количество трудоустроенных осужденных с 2019 года по настоящее время с 636 до 1 652 человек.

### *9. Вопрос задает Уполномоченный по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре Наталья Васильевна Стребкова:*

Какие ограничения введены ФСИН России по рассмотрению обращений граждан из учреждений УИС с выездом на место уполномоченных по правам человека и представителя ОНК, а также адвокатского корпуса?

**Ответ А. А. Рудого:**

В условиях пандемии вопросы ограничения посещения мест лишения свободы или содержания под стражей решаются санитарно-эпидемиологической службой (Роспотребнадзор, главный санитарный врач ФСИН России, главные санитарные врачи субъектов Российской Федерации). Роспотребнадзор регулирует все процессы при пандемии в том или ином субъекте. Санитарно-эпидемиологическая служба ФСИН России согласовывают перечень мероприятий с Роспотребнадзором.

Если в начале пандемии на местах были перегибы, то сейчас свидания предоставляются через стекло, с соблюдением мер предосторожности. Вы должны понимать, что если вы приходите в учреждение УИС, где есть определенные ограничения, то вам могут предложить защитный костюм или другие средства индивидуальной защиты. Уважаемая Татьяна Николаевна в Москве тоже проверяла СИЗО-2 и ходила полностью в защитном костюме для того, чтобы предотвратить возможность попадания коронавируса в СИЗО, и чтобы самой защититься от вируса.

*10. Два вопроса задает Уполномоченный по правам человека в Ивановской области Светлана Анатольевна Шмелева:*

**Каков процент обеспеченности учреждений территориальных (региональных) органов ФСИН видеорекамерами и персональными видеорегистраторами?**

**Ответ А. А. Рудого:**

Оснащенность учреждений УИС средствами видеонаблюдения составляет: персональными видеорегистраторами (далее — ПВР) — 92 % (57 965 комплектов), стационарными видеорекамерами — 79 % (206 819 ед.), видеорегистраторами (серверами) — 89 % (11 075 ед.).

За последние два года количество ПВР увеличилось почти в 3 раза, стационарных видеорекамер на 26 %, видеорегистраторов (серверов) на 38 %.

Обеспечение учреждений УИС средствами видеонаблюдения и ПВР осуществляется в рамках доведенных ФСИН России бюджетных ассигнований. В 2020 году заключены государственные контракты на поставку 16 450 комплектов ПВР. По результатам проводимых мероприятий учреждения УИС будут обеспечены ПВР в соответствии с установленными нормативами.

Сотрудниками дежурных (дневных) смен при несении службы используются переносные видеорегистраторы (далее — ПВР), количество которых составляет 30 854 комплекта (АППГ — 19 870, рост на 55 %).

В текущем году для нужд подразделений безопасности (режима и надзора) учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее — УИС) дополнительно осуществлена закупка 10 944 комплектов ПВР, на 2021 год запланировано приобретение 1 048 комплектов.

Вместе с тем, принимая во внимание сменный график работы сотрудников (8-, 12- или 24-часовой), а также предъявляемые требования о постоянном использовании ПВР, их имеющегося количества недостаточно для обеспечения сотрудников дежурных смен учреждений УИС на весь период несения службы (с учетом периода работы ПВР, необходимости их обслуживания, зарядки и съема информации, ее систематизации и анализа). В связи с этим ФСИН России прорабатывается вопрос увеличения норм их положенности.

Также особое внимание уделяется оборудованию средствами видеонаблюдения камерных помещений для содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в и тюрьмах и следственных изоляторах УИС, камер штрафных изоляторов, дисциплинарных изоляторов, помещений камерного типа, единых помещений камерного типа, одиночных камер (далее — ШИЗО, ДИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК) в исправительных учреждениях.

В настоящее время камерные помещения в СИЗО и тюрьмах средствами видеонаблюдения оборудованы на 57 % (АППГ — 49 %), камеры ШИЗО, ДИЗО, ПКТ, ОК — на 84 % (АППГ — 70 %). ЕПКТ оборудованы видеонаблюдением на 100 % (АППГ — 100 %).

**Как идет подготовка Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года?**

**Ответ А. А. Рудого:**

Во исполнение поручения, предусмотренного подпунктом 1.1 пункта 1 протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 09.05.2019 по вопросу «О совершенствовании деятельности исправительных учреждений ФСИН России», ФСИН России подготовлен и внесен в Минюст России письмом от 08.07.2019 № исх-01-49823 проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года.

В основу проекта распоряжения Правительства Российской Федерации был положен разработанный ФКУ НИИ ФСИН России проект Концепции, одобренный в рамках состоявшегося в декабре 2018 года в ФСИН России совещания с участием руководства ФСИН России, начальников структурных подразделений и территориальных органов ФСИН России.

Доработанный Минюстом России, в том числе с учетом предложений иных государственных органов, институтов гражданского общества, проект Концепции неоднократно поступал в ФСИН России на рассмотрение и был предметом обсуждения всех структурных подразделений ФСИН России.

Позиция ФСИН России по замечаниям и предложениям Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой, высказанным по проекту Концепции, направлена в адрес Минюста России письмом от 29.11.2019 № исх-01-90424.

В 2019–2020 годах ФСИН России также обеспечено участие в совещаниях и рабочих встречах, проводимых Минюстом России по вопросам, связанным с подготовкой проекта Концепции.

В настоящее время юридическое сопровождение проекта распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года» осуществляется Минюстом России.

*11. Вопрос задает Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) Сардана Михайловна Гурьева:*

**Как решается вопрос соблюдения санитарной нормы площади на одного человека в размере 4 кв. м в следственных изоляторах?**

**Ответ А. А. Рудого:**

С целью приведения численности лиц, содержащихся под стражей, в соответствие с лимитом учреждений УИС последовательно осуществляется комплекс мер, заслуживших положительную оценку со стороны Комитета министров Совета Европы, в ходе его заседаний, состоявшихся в Страсбурге в июне 2017 и 2019 годов.

Следует отметить, что численность лиц, содержащихся в СИЗО, объективно не зависит от ФСИН России и обусловлена сложившейся практикой избрания в качестве меры пресечения заключение под стражу.

В результате принятия ряда законодательных инициатив, направленных на сокращение практики избрания меры пресечения в виде заключения под стражу, численность лиц, содержащихся под стражей, сократилась по сравнению с началом 2012 года на 13,2 тыс. человек или на 11,8 %.

В целях сокращения транзитных перевозок через СИЗО на базе исправительных учреждений созданы 19 транзитно-пересыльных пунктов, в которых на 01.10.2020 содержалось 1 087 человек.

Кроме того, созданы 92 помещения, функционирующих в режиме следственных изоляторов, в которых содержалось 4,9 тыс. человек.

Администрацией учреждений организовано взаимодействие с судами по вопросу своевременного получения судебных решений для направления осужденных к месту отбывания наказания. Осуществляется уведомление судов о длительных периодах содержания под стражей подсудимых.

Руководством территориальных органов ФСИН России и СИЗО, в которых имеется переполнение, на регулярной основе осуществляется информирование судей, следственных органов и органов прокуратуры о количестве подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в учреждениях.

С судами проводятся совместные совещания, на которых рассматриваются вопросы возможности снижения количества лиц, содержащихся в СИЗО, за счет сокращения сроков направления в учреждение судебных решений, а также доводится информация о проблемах переполнения мест содержания под стражей.

По состоянию на 01.10.2020 в уголовно-исполнительной системе функционировало 209 СИЗО с общим лимитом 116 460 мест, где содержалось 100 099 человек. Вместе с тем проблема переполнения СИЗО в настоящее время в силу объективных причин полностью не решена.

Наиболее сложная ситуация с размещением подозреваемых, обвиняемых и осужденных отмечается в СИЗО республик Адыгея, Крым, Ставропольского края, Воронежской, Московской, Пензенской областей, г. Москвы.

В целях сокращения численности лиц, содержащихся под стражей, ФСИН России организована работа по направлению осужденных, числящихся за судами апелляционной инстанции, а также лиц, уголовные дела которых рассмотрены судами первой инстанции, ожидающих поступления распоряжения о вступлении приговора суда в законную силу, из СИЗО, имеющих дефицит мест, в СИЗО других субъектов Российской Федерации. С 2016 года переведено 48,1 тыс. человек (2016 год — 2,4 тыс. человек, 2017 год — 7 тыс. человек, 2018 год — 11,6 тыс. человек, 2019 год — 17,9 тыс. человек, истекший период текущего года — 15,5 тыс. человек).

В результате проведенных мероприятий по сравнению с 2012 годом количество следственных изоляторов, в которых имелось переполнение, сократилось в 3,5 раза и по состоянию на 01.10.2020 составляло 21 учреждение.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2026 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2018 № 420, осуществляется строительство новых и реконструкция существующих режимных корпусов следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, в которых размещение подозреваемых и обвиняемых предусматривается из расчета не менее 4 квадратных метров на 1 человека в соответствии с требованиями статьи 23 Федерального закона № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

*12. Вопрос задает Уполномоченный по правам человека в Республике Крым Лариса Николаевна Опанасюк:*

**Какие меры предпринимаются для ограничения роста цен в магазинах учреждений УИС либо их поддержания на уровне региональных, а также в целях минимизации торговых наценок?**

**Ответ А. А. Рудого:**

В целях исключения случаев нарушения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении ФГУП ФСИН России торговой деятельности, а также осуществления контроля за ценами на товары (продукцию), реализуемые в магазинах, расположенных на территории учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и поддержания их на уровне региональных проводится следующая работа:

1. Приобретение продуктов питания и товаров первой необходимости предприятиями осуществляется путем проведения конкурентных процедур в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Ограничений в участии в конкурентных процедурах, проводимых Предприятиями, на поставку продуктов питания и предметов первой необходимости для дальнейшей ее реализации через магазины не допускается.

2. Во всех ФГУП ФСИН России определены должностные лица из числа работников Предприятий, ответственные за контроль за ценами, которыми осуществляются еженедельные мониторинги розничных цен на реализуемые товары (продукцию) методом, аналогичным методу сопоставимых рыночных цен на идентичные (однородные) товары, реализуемые в регионах.

Так, работниками ФГУП ФСИН России, в том числе продавцами магазинов, товароведом, начальниками обособленных структурных подразделений еженедельно по утвержденному графику осуществляются выезды в магазины, расположенные в шаговой доступности от учреждений УИС, формата «у дома» (не менее чем в 3 магазина), мониторинг цен в интернет-магазинах. Осуществляется сбор материалов (фотографии цен на товары, скриншоты цен на товары в интернет-магазинах). Составляются таблицы сравнения цен и удаленности магазинов. Обобщенные данные о результатах проведенных проверок цен направляются в центральные офисы ФГУП ФСИН России.

В свою очередь, специалистами по торговле ФГУП ФСИН России осуществляется выборочная проверка представленных данных; проверяется расчет максимальной и минимальной цены в регионах; в случае выявления завышения цен проводится работа по приведению их в соответствие в установленном законом порядке, в том числе по снижению торговой наценки Предприятий.

Кроме того, аналогичные проверки цен проводятся при каждом поступлении обращений граждан на завышение цен.

3. Результаты проделанной работы ежемесячно представляются в ФСИН России.



## ОТВЕТЫ ФСИН РОССИИ НА ИНЫЕ ВОПРОСЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ, КОТОРЫЕ БЫЛИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНО ОБОБЩЕНЫ И НАПРАВЛЕНЫ ВО ФСИН РОССИИ

**1. Каким образом ФСИН России решается вопрос обеспечения права осужденных — иностранных граждан и лиц без гражданства на подачу обращений (предложений, заявлений и жалоб) на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика?**

Согласно части 5 статьи 12 УИК РФ осужденные — иностранные граждане и лица без гражданства вправе давать объяснения и вести переписку, а также обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на государственном языке Российской Федерации с переводом ответа на язык обращения, обеспечиваемым учреждением или органом, исполняющим наказания.

Согласно ПВР ИУ телефонный разговор, в том числе с использованием систем видеосвязи, предоставляется по письменному заявлению осужденного, в котором указывается язык, на котором будет вестись телефонный разговор. При необходимости перевода разговора осужденных на государственный язык Российской Федерации, администрацией ИУ приглашается переводчик за счет средств федерального бюджета (пункты 85, 86 ПВР ИУ).

Вместе с тем в штате исправительных учреждений переводчиков нет. В подавляющем большинстве случаев в местах дислокации учреждений, расположенных вдали от больших городов, переводчики отсутствуют как таковые. Из федерального бюджета денежные средства на оплату услуг переводчиков не выделяются.

Кроме того, обращения подозреваемого, обвиняемого либо осужденного на иностранном языке Уполномоченному по правам человека и в другие государственные органы и должностным лицам цензуре не подлежат, осуществить их перевод не представляется возможным.

Невозможность обеспечения со стороны администрации учреждений цензуры переписки осужденных и их телефонных разговоров на родном языке порождает жалобы осужденных — иностранных граждан на нарушение их прав.

**2. Какое количество учреждений УИС в настоящее время не обеспечены справочными правовыми системами и в какие сроки планируется завершить процесс их обеспечения данными системами?**

Формами ведомственной статистической отчетности сбор информации о количестве учреждений, обеспеченных справочными правовыми системами не предусмотрен.

Ежегодно учреждениям и органам УИС в рамках расходов на закупки товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (вид расходов 242) с учетом их предложений доводятся лимиты бюджетных обязательств на закупки справочно-правовых систем. В 2020 году на закупки справочно-правовых систем доведено 76 466,7 тыс. руб.

Территориальные органы ФСИН России самостоятельно принимают решение о закупке услуг по сопровождению справочно-правовых систем для нужд подведомственных учреждений УИС.

Закупка услуг по обслуживанию и обновлению справочно-правовых систем (в том числе КонсультантПлюс), должна осуществляться с соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ).

Кроме этого, при подготовке проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сокращены бюджетные ассигнования на материально-техническое обеспечение на 10 %.

Ежегодная потребность УИС по виду расходов 242 составляет более 4 млрд рублей, при этом планируемый объем бюджетных ассигнований в 2020 году составляет порядка 1 593 331,5 тыс. рублей. (39,8 % от потребности), из них 63 % являются затратами на обеспечение услуг связи, (объем бюджетных ассигнований в 2021 году — 1 510 370,7 тыс. рублей, или 37,8 % от потребности).

Остаток суммы необходим для закупок программного обеспечения, ремонта и обслуживания средств связи, вычислительной и оргтехники, мероприятий по аттестации объектов информатизации по требованиям безопасности информации.

В связи с этим увеличение объема финансирования мероприятий по информатизации в 2021 году может быть реализовано за счет экономии финансовых средств, образовавшихся после заключения государственных контрактов на закупку товаров, работ, услуг учреждениями и органами УИС, либо за счет перераспределения ЛБО по виду расходов 242, предусмотренных территориальным органам ФИН России на более приоритетные направления по информатизации.

### 3. Как решается вопрос об установке телевизоров и холодильников в камерах СИЗО для содержания женщин и несовершеннолетних?

В январе 2020 года на совещании у заместителя директора ФСИН России генерал-лейтенанта внутренней службы В. Г. Боярина в соответствии с протоколом от 14.01.2020 № 1 управлению тылового обеспечения ФСИН России поставлена задача о проведении сбора и обобщения информации о наличии (отсутствии) бытовых холодильников и телевизоров в камерах следственных изоляторов и ПФРСИ территориальных органов ФСИН России, в которых содержатся несовершеннолетние и женщины.

Управлением тылового обеспечения ФСИН России данная задача выполнена. Анализ представленных сведений показал, что в следственных изоляторах и ПФРСИ территориальных органов ФСИН России по состоянию на 25.02.2020 оборудовано **1 858** камер холодильниками, **2 591** камера телевизорами. Необходимо оборудовать **4 767** камер, в том числе телевизорами — **2 176 камер**, холодильниками — **2 909 камер**, расчетная потребность в бюджетном финансировании составляет **388 682,2 тыс. рублей**.

В настоящее время ФСИН России не определен порядок обеспечения указанным имуществом. Федеральным бюджетом финансирование на приобретение телевизоров и холодильников ФСИН России не предусмотрено.

### 4. Рассматривается ли вопрос об увеличении количества свиданий осужденных с близкими родственниками (родители, жена, дети), без учета дополнительных свиданий, предусмотренных ст. 114 УИК РФ?



Комплекс установленным УИК РФ ограничений различен и дифференцируется в зависимости в первую очередь от тяжести назначенного судом наказания, соответствующего характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного.

В этой связи нормы свиданий определены для различных категорий осужденных исходя из вида исправительного учреждения, кроме этого, определен порядок предоставления свиданий, согласно которому между ними выдерживается период, равный частному от деления двенадцати месяцев на общее количество свиданий данного вида, полагающихся осужденному в год. В связи с этим полагаем целесообразным придерживаться имеющейся практики предоставления осужденным свиданий.

При подготовке субъектом законодательной инициативы проекта федерального закона, содержащего указанные предложения, и поступлении его в адрес ФСИН России указанный законопроект будет рассмотрен в установленном порядке.

**5. Планируется ли создание дополнительных домов ребенка при исправительных колониях, в том числе в колониях поселениях?** *(С учетом предложенной на совещании 24 октября 2017 г. с вице-премьером Ольгой Голодец «дорожной карты» по организации совместного проживания осужденных матерей с детьми в домах ребенка исправительных учреждений, которая предполагала создание к 2021 году условий для проживания всех осужденных матерей со своими детьми в возрасте до трех лет. Рассматривались вопросы о том, что сами дома ребенка должны работать не только при исправительных колониях, как было раньше, но и при колониях-поселениях).*

Для содержания детей, рожденных от осужденных матерей в уголовно-исполнительной системе, функционируют 13 домов ребенка.

На базе домов ребенка функционируют детские центры реабилитации и восстановительного лечения. Организация работы в них направлена на укрепление и оздоровление детей с использованием современных программ и методик.

УОМСО ФСИН России совместно с ФКУ НИИ ФСИН России разработана и в ноябре 2018 года направлена в территориальные органы ФСИН России для применения в работе Комплексная программа медико-психолого-педагогической реабилитации детей, содержащихся в домах ребенка.

В целях дальнейшего повышения качества медицинского обеспечения матерей с детьми, а также раннего выявления заболеваний среди детей, во всех домах ребенка ежегодно проводятся «дни здоровья» с участием врачей-специалистов ведущих научно-исследовательских учреждений государственной системы Минздрава России.

Одной из основных задач медицинского управления ФСИН России является внедрение и развитие в исправительных учреждениях совместного проживания женщин и детей.

В 2015 году с целью эффективной реализации совместного проживания, распоряжением ФСИН России в 2015 году утвержден План мероприятий («дорожной карте») по организации совместного проживания осужденных матерей с детьми в домах ребенка исправительных учреждений (далее — «дорожная карта»).

Приказами исправительных учреждений созданы комиссии по обследованию объектов домов ребенка с целью создания и дальнейшего улучшения условий совместного проживания.

По состоянию на 01.10.2020 в филиалах «Дом ребенка» ФКУЗ МСЧ ФСИН России при лимите 984 места содержатся 388 детей, что составляет 39,4 % от общего лимита наполнения домов ребенка. В связи с низкой наполняемостью, открытие

дополнительных домов ребенка в исправительных колониях не целесообразно, а в колониях-поселениях — законодательно не предусмотрено.

В 13 домах ребенка создано 219 мест для совместного проживания осужденных женщин и их детей. Совместно со своими матерями в настоящее время проживает 155 детей (44,8 %), что соответствует целевому показателю «дорожной карты».

Комнаты для совместного проживания осужденных женщин с детьми рассчитаны на 1–2 матерей с детьми, оборудованы необходимой мебелью. Предусмотрены комнаты для личной гигиены, приема пищи, оборудованные необходимой кухонной техникой и детской мебелью для кормления.

Совместное проживание осужденных женщин со своими детьми является положительным примером формирования физического и психического здоровья ребенка и матери. Дети дольше находятся на естественном вскармливании, реже болеют острыми респираторными заболеваниями, имеют исключительно положительные результаты как физического и психического развития. Вместе с тем у осужденных женщин из числа матерей, формируется чувство ответственности за своего ребенка и процесс ее ресоциализации происходит наиболее активно.

Реализация указанных мероприятий позволила снизить показатель заболеваемости детей за последние 3 года в 0,6 раза, а показатель первичной заболеваемости — в 1,8 раза.

Мероприятиями ФЦП в период с 2018 по 2026 годы предусмотрено строительство 9 домов ребенка в 9 территориальных органах ФСИН России.

#### **6. Какие меры предпринимаются для сокращения сроков направления осужденных на лечение в учреждениях государственной системы здравоохранения?**

Например, путем внесения изменений в ведомственные нормативные акты в части приведения сроков оказания медицинской помощи осужденным в учреждениях государственной системы здравоохранения в соответствие со сроками, предусмотренными в рамках государственных гарантий по полисам обязательного медицинского страхования.

Медицинское обеспечение лиц, содержащихся в местах лишения свободы организовано в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья и Правилами оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1466.

С целью совершенствования организации оказания медицинской помощи осужденным и лицам, содержащимся под стражей, между территориальными органами ФСИН России и исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации заключены соглашения о взаимодействии в сфере охраны здоровья подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

При отсутствии возможности оказания какого-либо вида медицинской помощи в филиалах ФКУЗ МСЧ ФСИН России определен порядок маршрутизации больных и перечень лечебных учреждений по профилям заболеваний. В филиалах медико-санитарных частей ФСИН России проводится планирование вывозов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в государственные учреждения здра-

вохранения на основании планов диспансерного наблюдения за хроническими больными.

Сроки плановой госпитализации определяются медицинским учреждением здравоохранения, в которое направляется пациент.

Медицинская помощь в неотложной или экстренной форме оказывается безотлагательно по медицинским показаниям.

В филиалах медико-санитарных частей ФСИН России созданы условия для работы врачей-специалистов медицинских организаций государственной системы здравоохранения, выезжающих для оказания лечебно-консультативной помощи.

#### **7. Как решается проблема недостаточности финансирования контрактов с государственными учреждениями здравоохранения?**

В 2020 году до территориальных органов ФСИН России по статье 320 0901 423 01 90059 244 по квоте УОМСО ФСИН России доведено 1 715 984,20 тыс. рублей для оперативного решения вопросов обеспечения лечебно-диагностического процесса, оснащения медицинским оборудованием, устойчивого функционирования медицинских подразделений, включая первоочередное обеспечение потребности в лекарственных препаратах и расходном медицинском имуществе.

Из них для оплаты услуг за оказание медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.12.2012 № 1466 «Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы» ориентировочно будет израсходовано 374 650,1 тыс. рублей.

В соответствии с заявками территориальных органов ФСИН России для обеспечения лечебно-диагностического процесса, в том числе на оплату услуг за оказание медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения в территориальные органы ФСИН России в первых числах декабря 2020 года планируется доведение дополнительных лимитов бюджетных обязательств в размере 30 000,0 тыс. рублей, что обеспечит потребность медико-санитарных частей ФСИН России в данном виде расходов.

#### **8. Каким образом решается вопрос по выводу программно-аппаратных средств (серверов), содержащих записи видеорегистраторов, в территориальные органы ФСИН для обеспечения круглосуточного мониторинга учреждений УИС, спецтранспорта, осужденных и задержанных онлайн?**

Вопрос по выводу программно-аппаратных средств (серверов), содержащих записи видеорегистраторов, в территориальные органы ФСИН России для обеспечения круглосуточного мониторинга учреждений УИС прорабатывается.

Необходимо отметить, что для реализации данного вопроса в значительной степени препятствует недостаточная пропускная способность существующих каналов ведомственной телекоммуникационной сети в территориальных органах

ФСИН России, потребуются для информационных центров помещения площадью, ориентировочно, 36 000 квадратных метров, а также для оборудования техническими средствами надзора потребуются выделение дополнительного финансирования, ориентировочно, в объеме 3,7 млрд руб.

В настоящее время бюджетных ассигнований, доводимых до ФСИН России, для реализации данного вопроса недостаточно.

**9. На каком этапе находится решение вопроса обеспечения всеобъемлющего бесперебойного видеонаблюдения помещений в учреждениях УИС, включая «слепые» (плохо обозримые) зоны?**

Оснащение объектов УИС комплексами технических средств охраны и надзора, в том числе системами охранного телевидения (далее — СОР), осуществляется в соответствии с требованиями руководящих документов и в пределах доводимых на указанные цели бюджетных ассигнований.

Общая потребность в бюджетных ассигнованиях на обеспечение учреждений и органов УИС СОР в соответствии с требованиями нормативных правовых актов составляет 772 500 тыс. руб.

В 2020 году финансирование на мероприятия по оборудованию (дооборудованию) средствами СОР объектов УИС доведено — 109 729,5 тыс. руб., а в 2021 году планируется — 111 791,2 тыс. руб.

Территориальные органы ФСИН России самостоятельно принимают решение о первоочередности оснащения СОР подведомственных учреждений УИС.

По состоянию на 01.10.2020 в учреждениях ФСИН России для осуществления надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными используется 148 168 стационарных видеокамер (АППГ — 133 981, рост на 11 %). Их установка на объектах учреждений осуществляется, в том числе с учетом наилучшего угла обзора и перекрытия мертвых зон.

## МЕТОДИКА И ТАКТИКА РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

**ПАНЧЕНКО Владислав Юрьевич**

*Врио начальника правового управления ФСИН России,  
доктор юридических наук, профессор*



Уважаемая Татьяна Николаевна!  
Уважаемый Александр Петрович!  
Уважаемые коллеги!

Алгоритм действий при работе с обращениями задан Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и новым Регламентом Федеральной службы исполнения наказаний, утвержденного приказом ФСИН России от 14.08.2020 № 555.

Обращения регистрируются управлением делами ФСИН России в течение 3 дней.

В зависимости от содержания обращения докладываются директору ФСИН России, заместителю директора либо начальникам структурных подразделений.


Обращения граждан могут направляться для рассмотрения и ответа заявителю в территориальные органы ФСИН России, к компетенции которых относится решение поставленных в обращении вопросов.

Методика и тактика деятельности рассмотрения обращений граждан работают на достижение цели рассмотрения обращения.

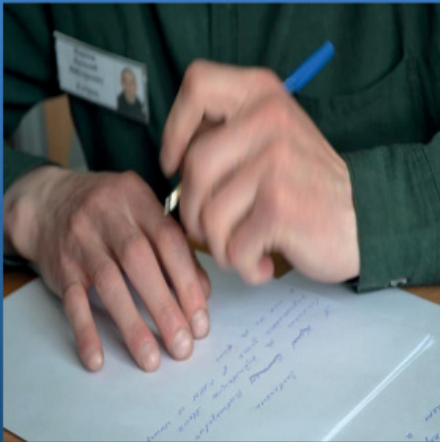
Эта цель была четко обозначена во вступительном слове директора ФСИН России А. П. Калашникова — объективное, полное и всестороннее установление обстоятельств, сведения о которых изложены в обращении, беспристрастная и правильная их юридическая оценка, выявление и устранение причин и условий нарушений прав.

Реализация этой цели обеспечивается всеми механизмами ведомственного контроля, принятием всех предусмотренных законодательством мер по недопущению нарушений прав в будущем, в том числе путем привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности.




 Нормативно-правовая основа рассмотрения обращений граждан

- Конституция Российской Федерации (ст. 33 закрепляет право граждан РФ на личные обращения, направление индивидуальных и коллективных обращений);
- Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (ст. 15 устанавливает соответствующие требования к процедуре подачи обращений осужденными);
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».



Подробно остановлюсь на реализуемой ФСИН России тактике установления обстоятельств, сведения о которых изложены в обращении, поскольку именно ей руководствуются при рассмотрении обращений, содержащих сведения о нарушении прав граждан в уголовно-исполнительной системе.

В 2020 году этот вид тактики претерпел изменения, модернизировался, был усовершенствован, поскольку связан с двумя обстоятельствами:

- первое — это задачи повышения качества рассмотрения обращений граждан, исходящие от директора Федеральной службы исполнения наказаний;
- второе связано с тем, что обращения граждан о нарушениях их прав в учреждениях УИС не замыкаются на УИС, а имеют высокую вероятность оценки судами.

С 27.01.2020 вступил в силу изменения, устанавливающие право лиц, находящихся в местах содержания под стражей (учреждениях уголовно-исполнительной системы), получить компенсацию за нарушение условий содержания под стражей (содержания в исправительных учреждениях) за счет средств федерального бюджета на основании судебного решения, принятого в порядке административного судопроизводства.

Суды при рассмотрении административного искового заявления по данной категории дел устанавливают основной юридический факт — имело ли место нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации условий содержания под стражей (содержания в исправительном учреждении).

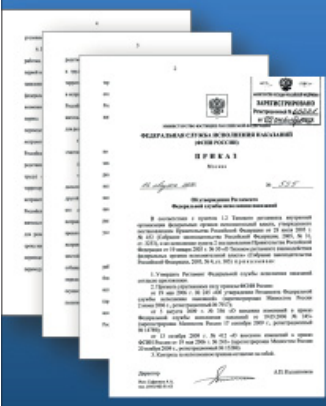
При этом бремя доказывания отсутствия нарушений условий содержания лежит на ответчиках, то есть на органах и учреждениях ФСИН России.

Следовательно, задача ФСИН России при проведении проверки по обращению гражданина — получение совокупности относимых, допустимых, достоверных и достаточных доказательств, наличия или отсутствия факта нарушения прав.

Исходя из этой совокупности доказательств, презумпция достоверности сведений, указанных в обращении, может быть опровергнута. Будет установлено, что нарушение не имело место.

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ  
В ОБЛАСТИ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН**

*Регламент Федеральной службы исполнения наказаний,  
утвержденного приказом ФСИН России от 14.08.2020 № 555*



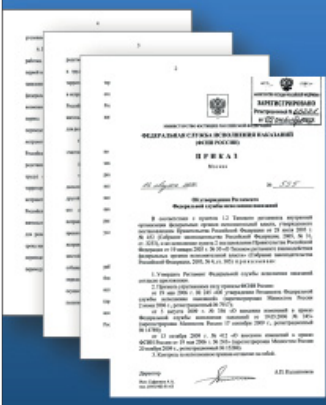
- п. 85 Регламента - контролю подлежит исполнение поручений директора ФСИН России (лица, временно исполняющего его обязанности), данных для обеспечения выполнения предложений, заявлений, жалоб граждан и обращений организаций. Контроль за рассмотрением поступивших в ФСИН России обращений граждан осуществляется начальниками структурных подразделений ФСИН России и управлением делами ФСИН России;
- п. 160 Регламента - письменные обращения граждан подлежат обязательной регистрации управлением делами ФСИН России в течение 3 дней с даты поступления в ФСИН России или к уполномоченному должностному лицу;
- п. 161 Регламента - поступившие в ФСИН России письменные обращения граждан в зависимости от содержания докладываются директору ФСИН России (заместителю директора ФСИН России) либо направляются начальникам соответствующих структурных подразделений ФСИН России.

Право осужденных на обращения является частью их правового статуса и закреплено изначально в нормах конституционного права как универсальная возможность защиты своих прав и законных интересов. Процедура подачи и рассмотрения обращений регламентирована административно-правовыми нормами. Применительно к сфере исполнения уголовных наказаний имеются особенности в правовом регулировании данного права, которые определяются спецификой правового статуса субъекта. Право осужденных на обращение конкретизируется в нормах уголовно-исполнительного права.

Осужденные, содержащиеся в учреждениях, исполняющих наказания, связанные с изоляцией от общества, направляют всю корреспонденцию через администрацию учреждений.

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ  
В ОБЛАСТИ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН**

*Регламент Федеральной службы исполнения наказаний,  
утвержденного приказом ФСИН России от 14.08.2020 № 555*



- п. 163 Регламента - письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию ФСИН России, направляется в течение 7 дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения;
- п. 163 Регламента - решения по обращениям осужденных принимаются в срок до 30 дней со дня их регистрации, за исключением тех, которые требуют дополнительного изучения. В этих исключительных случаях, включая направление запроса в другой государственный орган о предоставлении документов и материалов, необходимых для рассмотрения обращения, срок рассмотрения обращения может быть продлен еще на 30 дней с уведомлением об этом лица, направившего обращение;
- п. 161 Регламента - для приема обращений граждан в форме электронных документов, как правило, применяется специализированное программное обеспечение, предусматривающее заполнение заявителем реквизитов, необходимых для работы с обращениями и для направления ответа.



Обращения этой категории осужденных подвергаются цензуре. Это объясняется необходимостью профилактики преступлений и правонарушений. Осужденные опускают письменные обращения в незапечатанных конвертах в почтовые ящики, расположенные на территории учреждения в доступном для осужденных месте, либо передают их представителям администрации. Исходящая корреспонденция в течение трех суток должна быть направлена адресату.

Обращения в органы и должностным лицам, обладающим правом контроля и надзора за деятельностью учреждений, исполняющих наказания, проверке не подлежат, принимаются в запечатанном виде и должны быть направлены адресату в течение суток. К ним относятся: 1) Федеральное Собрание РФ; 2) Президент РФ; 3) Правительство РФ; 4) законодательные (представительные) органы субъектов РФ и органы исполнительной власти субъектов РФ; 5) суд; 6) прокуратура; 7) вышестоящие органы управления УИС; 8) Уполномоченный по правам человека в РФ; 9) уполномоченный по правам человека в субъекте РФ; 10) Международные организации, уполномоченные осуществлять контроль за соблюдением прав человека; 11) общественные наблюдательные комиссии, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обращения к администрации могут быть как письменными, так и устными. И те и другие регистрируются и разрешаются уполномоченными на то лицами.

Работа с обращениями граждан и организаций в ФСИН России осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и ФСИН России.

В соответствии с пунктом 160 Регламента Федеральной службы исполнения наказаний, утвержденного приказом ФСИН России от 14.08.2020 № 555 (далее — Регламент), письменные обращения граждан подлежат обязательной регистрации управлением делами ФСИН России в течение 3 дней с даты поступления в ФСИН России или к уполномоченному должностному лицу.

Для приема обращений граждан в форме электронных документов, как правило, применяется специализированное программное обеспечение, предусматривающее заполнение заявителем реквизитов, необходимых для работы с обращениями и для направления ответа (пункт 168 Регламента).

Поступившие в ФСИН России письменные обращения граждан в зависимости от содержания докладываются директору ФСИН России (заместителю директора ФСИН России) либо направляются начальникам соответствующих структурных подразделений ФСИН России (пункт 161 Регламента).

Обращения граждан, поступившие в ФСИН России, могут направляться для рассмотрения и ответа заявителю в территориальные органы ФСИН России, к компетенции которых относится решение поставленных в обращении вопросов (пункт 161 Регламента).

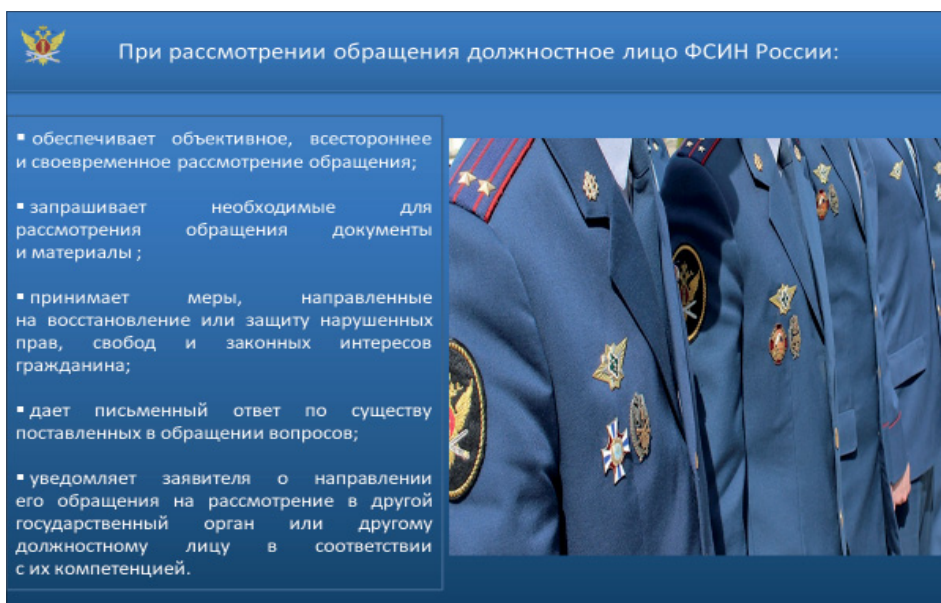
Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию ФСИН России, направляется в течение 7 дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения (пункт 163 Регламента).

Решения по обращениям осужденных принимаются в срок до 30 дней со дня их регистрации, за исключением тех, которые требуют дополнительного изучения. В этих исключительных случаях, включая направление запроса в другой государственный орган о предоставлении документов и материалов, необходи-

мых для рассмотрения обращения, срок рассмотрения обращения может быть продлен еще на 30 дней с уведомлением об этом лица, направившего обращение.

Обращения, в которых не содержатся конкретные просьбы, жалобы и предложения или затрагиваются уже решенные вопросы, а также обращения с общими рассуждениями по тем или иным вопросам направляются в дело с обязательным извещением авторов.

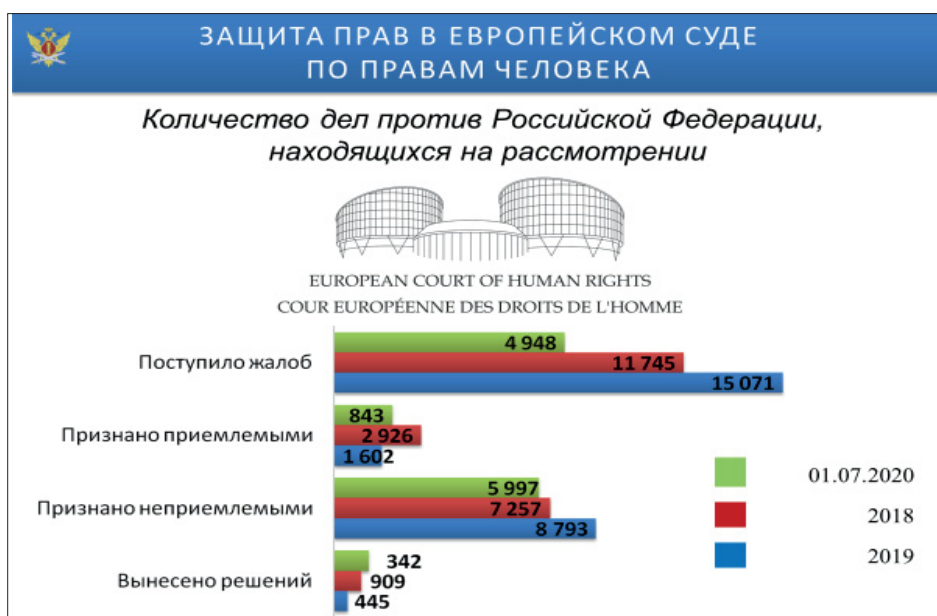
Поступившие на имя директора ФСИН России обращения граждан и организаций, содержащие жалобы (несогласие, неудовлетворенность) на результаты рассмотрения ранее поступивших в ФСИН России обращений этих граждан и организаций, направляются соответствующим заместителям директора ФСИН России, начальникам структурных подразделений ФСИН России для ответа (пункт 167 Регламента).



В ФСИН России контролю подлежит исполнение поручений директора ФСИН России (лица, временно исполняющего его обязанности), данных для обеспечения выполнения предложений, заявлений, жалоб граждан и обращений организаций. Контроль за рассмотрением поступивших в ФСИН России обращений граждан осуществляется начальниками структурных подразделений ФСИН России и управлением делами ФСИН России (пункт 85 Регламента).

Несмотря на определенные особенности правового статуса осужденных и реализации предоставленных им прав, вопросы организации работы администрации исправительных учреждений с обращениями осужденных к лишению свободы являются общими и регламентированы Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», которым установлены требования к письменному обращению.

Оно должно содержать: наименование и адрес органа или должностного лица, которому направляется обращение, либо его фамилию, имя, отчество и должность; почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ; изложение существа дела; фамилию, имя, отчество заявителя, личную подпись и дату. При отсутствии указанных атрибутов они признаются анонимными, а потому регистрации и рассмотрению не подлежат.



### ЛИЧНЫЙ ПРИЕМ ГРАЖДАН СОТРУДНИКАМИ ФСИН РОССИИ

Личный прием осужденных осуществляется руководством ИУ, а также начальниками отделов и служб по графику. Учет принятых на приеме осужденных с указанием вопросов, с которыми они обращались, и результатов их рассмотрения производится в Журнале приемов осужденных по личным вопросам. Проверка решений, принятых во время приемов, проводится ежемесячно. Должностные лица вышестоящих органов управления обязаны при посещении учреждений и органов, исполняющих наказания, проводить личный прием осужденных

Обращение, в котором обжалуется судебное решение, возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

Ответы по результатам рассмотрения предложений, заявлений и жалоб не позднее чем в трехдневный срок после поступления под роспись объявляются осужденным и выдаются им на руки. При отказе заявителя хранить ответ у себя он приобщается к личному делу осужденного.

Важной формой обеспечения права осужденных на обращения является их личный прием. Личный прием осужденных осуществляется руководством ИУ, а также начальниками отделов и служб по графику. Учет принятых на приеме осужденных с указанием вопросов, с которыми они обращались, и результатов их рассмотрения производится в Журнале приемов осужденных по личным вопросам.

Проверка решений, принятых во время приемов, проводится ежемесячно. Должностные лица вышестоящих органов управления обязаны при посещении учреждений и органов, исполняющих наказания, проводить личный прием осужденных.

Спасибо за внимание!



## ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОБРАЩЕНИЙ ОБВИНЯЕМЫХ, ОСУЖДЕННЫХ И ИНЫХ ЛИЦ, В ИХ ИНТЕРЕСАХ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

**МАКАРОВ Владимир Александрович**

*Начальник Управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний  
Генеральной прокуратуры Российской Федерации*



**В** первую очередь необходимо сказать, что между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации налажено конструктивное взаимодействие по многим аспектам надзорной деятельности.

На такое же взаимодействие с региональными уполномоченными по правам человека Генеральным прокурором ориентированы прокуроры всех субъектов Российской Федерации.

Открытость, доступность к диалогу, понимание общих задач, своевременность реагирования на нарушения закона являются фундаментальной основой для сотрудничества.

Относительно темы сегодняшнего семинара хотел бы акцентировать Ваше внимание на непосредственных аспектах прокурорской деятельности по рассмотрению жалоб и заявлений лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях, а также иных граждан и организаций о нарушении прав человека в этих учреждениях.

Рассмотрение обращений граждан в органах прокуратуры регулируется как Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», так и Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Более детально эти вопросы регулирует Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации, утвержденная приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 № 45.

Названная Инструкция опубликована, а также размещена в информационно-правовых системах в силу чего доступна для всех заинтересованных лиц. Инструк-



ция устанавливает единый порядок рассмотрения и разрешения в органах прокуратуры обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, обращений и запросов должностных и иных лиц о нарушениях законов, а также порядок приема в органах прокуратуры Российской Федерации.

По решению Генерального прокурора в Инструкцию недавно внесены изменения и дополнения. Так, теперь гражданин должен быть проинформирован не только о внесении акта прокурорского реагирования, но и ему должна быть в последующем направлена информация о результатах рассмотрения этого акта, принятых по нему мерах по восстановлению нарушенных прав.

Небезосновательно принято считать, что обращения граждан являются определенным индикатором состояния законности. В этой связи для прокуроров жалобы являются также ориентирами при планировании надзорных мероприятий. Нельзя не отметить, что ежегодно в органы прокуратуры поступает значительное количество обращений. В первом полугодии текущего года поступило свыше 2 млн. 300 тыс. обращений. Из них свыше 900 тыс. обращений были разрешены непосредственно в прокуратуре, удовлетворено — 153 тыс. обращений.

Что касается обращений по вопросам надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний, то их разрешено 22 тысячи, при этом почти 1 тыс. 400 обращений признаны обоснованными и удовлетворены, нарушенные права граждан восстановлены.

Следует также сказать, что за последнее время количество жалоб на нарушения в местах лишения свободы, поступающих в органы прокуратуры, остается практически неизменным.

Значительное количество обращений по вопросам исполнения уголовных наказаний поступает непосредственно в Генеральную прокуратуру. Так, например, в прошлом году поступило более 10 тыс. обращений, из которых направлено для разрешения в нижестоящие прокуратуры почти 8,5 тыс. В установленном законом порядке для разрешения в другие ведомства направлено около 900 обращений. Разрешено непосредственно в центральном аппарате — 447. В том числе рассмотрено 11 обращений, поступивших от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Относительно нарушений закона, допускаемых в учреждениях уголовно-исполнительной системы, должен сказать, что в истекшем полугодии этого года по результатам прокурорских проверок выявлено более 68 тыс. нарушений, для устранения которых внесено свыше 16 тыс. представлений. По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечено почти 23 тыс. сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Наибольшее количество обращений касается двух вопросов. Это вопросы материально-бытового и медико-санитарного обеспечения. В этих двух сферах прокуроры за полугодие выявили свыше 12 тыс. нарушений. При этом число выявляемых нарушений, к сожалению, не снижается.

Заклученные и осужденные жалуются на неудовлетворительное состояние камерных и жилых помещений, их переполненность, неисправность и недостаточность сантехнического оборудования, нарушение норм освещенности, неработающую вентиляцию, нехватку вещевого имущества.

В жалобах на нарушение медико-санитарного обеспечения указывается на несвоевременное обследование и лечение, нарушение порядков и стандартов оказания медицинской помощи, в том числе специализированной.

Достаточно значительное количество жалоб связано с вопросами применения мер дисциплинарного воздействия, ведения заключенными и осужденными пе-

реписки, привлечения к труду, перевода в другие исправительные учреждения. В этих и иных случаях заявителями указывается на незаконность действий сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Положительным моментом является некоторое снижение количества жалоб на недозволенные меры воздействия администрацией исправительных учреждений в отношении осужденных. В истекшем полугодии поступило 641 такое обращение, по каждому из которых проведены тщательные проверки.

При этом наметилась тенденция к снижению числа нарушений при применении физической силы и специальных средств. В 2019 году прокурорами зафиксировано 124 таких факта, тогда как в 2018 г. их было 158.

В текущем году усилия прокуроров также были сосредоточены на искоренении подобных нарушений. За 9 месяцев этого года количество случаев несоблюдения порядка и оснований применения физической силы и специальных средств сократилось до 70.

Отмечу, что осуществляя проверки соблюдения права заключенных и осужденных на личную безопасность, прокуроры в каждом случае выясняют не были ли связаны суицидальные проявления с применением недозволенных мер воздействия.

Серьезное внимание уделяется обращениям, в которых указывается на нарушение прав несовершеннолетних, женщин, инвалидов. В первом полугодии текущего года в связи с выявленными нарушениями закона в воспитательных колониях прокурорами внесено 49 представлений. Еще 225 представлений внесено в связи с нарушениями, выявленными в женских исправительных колониях.

Порядок рассмотрения обращений. Как установлено требованиями названной мною выше Инструкции — обращения, решения по которым не принимали руководители нижестоящих прокуратур, направляются им для проверки доводов с одновременным уведомлением об этом заявителя. В Генеральной прокуратуре Российской Федерации, как правило, разрешаются жалобы на решения прокуроров субъектов Российской Федерации. Обращения, подлежащие разрешению другими органами и организациями, в течение 7 дней со дня регистрации направляются по принадлежности.

Обращения, содержащие сведения о систематическом ущемлении прав и свобод граждан, многочисленных или грубых нарушениях закона, не получивших должной оценки правоохранительных органов и нижестоящих прокуроров, а также обращения по наиболее актуальным (резонансным) вопросам проверяются, как правило, с выездом на место либо устанавливается контроль за результатами проверок по доводам таких обращений.

Что подразумевает за собой такой контроль? Это не простое отслеживание своевременности рассмотрения и дачи полномочными на то должностными лицами ответов. Контроль заключается прежде всего в анализе собранных материалов, изучении надзорных производств и заключений специалистов, а также объективности сделанного вывода для ответа заявителю по результату проведенной проверки. Снять с контроля рассмотрение жалобы может только соответствующий руководитель, поставивший таковой, после доклада ему о результатах проверки.

В соответствии с приказом Генерального прокурора № 6 от 16.01.2014, которым регулируются вопросы организации надзора за исполнением законов в местах лишения свободы, в каждой колонии и следственном изоляторе прокурорские проверки проводятся в обязательном порядке не реже 1 раза в месяц. При поступлении жалоб, а также данных о нарушении закона из других источников — проверки проводятся внепланово.

Такие проверки, как правило, не имеют единой методики. Конкретная методика определяется исходя из специфики стоящих перед прокурором вопросов, их объема, предмета исследования.

Вместе с тем в любом случае вся работа по рассмотрению и разрешению обращений подчинена решению задач обеспечения защиты и охраны прав и свобод человека и гражданина, укрепления законности и правопорядка.

При этом, в соответствии с требованиями приказа Генерального прокурора, каждое обращение должно получить объективное и окончательное разрешение в том органе прокуратуры, к компетенции которого относится решение вопроса. В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению. При проведении проверок прокуроры в полном объеме используют предоставленные им законом полномочия по истребованию статистической и иной информации, справок, документов и их копий.

В ходе проведения проверок они в любое время посещают пенитенциарные учреждения, опрашивают заключенных и осужденных, изучают их личные дела, оперативно-служебные документы, получают объяснения от должностных лиц, отменяют дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона, используют иные полномочия.

Для обеспечения полноты и объективности проверок по любому обращению к их проведению могут быть привлечены специалисты. Например, при проведении проверки соблюдения трудовых прав осужденных привлекаются представители государственной инспекции труда. Вопросы, связанные с медико-санитарным обеспечением, как правило, проверяются с привлечением специалистов Росздравнадзора.

На основе анализа практики прокурорского надзора в Генеральной прокуратуре разрабатываются и направляются в нижестоящие прокуратуры для практического применения методические рекомендации по организации проверок законности содержания в местах лишения свободы подозреваемых, обвиняемых и осужденных, условий отбывания наказания, материально-бытового и медико-санитарного обеспечения, привлечения осужденных к труду, проведения с ними воспитательной работы, соблюдения режимных требований.

Также важно, что нередко в проводимых проверках принимают участие члены территориальных общественных наблюдательных комиссий, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации. Такой подход позволяет получить дополнительную информацию о нарушениях закона, обеспечить полноту проверки, более широкое освещение ее результатов. Немаловажен и профилактический аспект таких проверок.

Кроме того, отмечу, что работниками прокуратур субъектов Российской Федерации в обязательном порядке, помимо большого спектра надзорных мероприятий проводятся проверки исполнения пенитенциарными учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы требований Федерального закона № 59-ФЗ при рассмотрении обращений осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Результаты проведенных мероприятий отражаются в актах прокурорского реагирования.

В сентябре текущего года такая проверка проведена Генеральной прокуратурой в центральном аппарате ФСИН России. По выявленным нарушениям закона, связанным с превышением сроков разрешения обращений, их направлением с несоблюдением установленной компетенции, неполнотой проверки доводов заявителей заместителем Генерального прокурора внесено представление. Нару-

шения устранены, а допустившие их должностные лица привлечены к ответственности.

Хотел также обратить Ваше внимание и на то, что работа центрального аппарата Генеральной прокуратуры и прокуратур субъектов Федерации не ограничивается кабинетной рутинной. По ряду жалоб и публикациям в СМИ, в том числе и по обращениям Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации после доклада руководству Генеральной прокуратуры помимо плановых мероприятий принимаются решения о внеплановых выездных проверках.

В 2019 году было проведено 22 проверки с выездами в республики Дагестан, Крым, Мордовию, Северную Осетию — Аланию, Брянскую, Воронежскую, Кировскую, Московскую, Мурманскую, Нижегородскую, Ростовскую, Самарскую, Тамбовскую, Тульскую, Ульяновскую, Ярославскую области и г. Санкт-Петербург. Только по результатам этих проверок в территориальные органы ФСИН России направлено порядка 150 актов реагирования, а также внесен ряд представлений директору ФСИН России.

За 10 месяцев текущего года работники управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний (несмотря на возникшие трудности, связанные с эпидемиологической обстановкой) осуществили 8 выездов с проверками на места. По всем выявленным фактам нарушения закона внесены акты прокурорского реагирования. Только по их результатам в территориальные органы субъектов РФ направлено более 50 актов реагирования, а также внесено 8 представлений непосредственно директору ФСИН России.

Согласно требованиям названной Инструкции обращения разрешаются в течение 30 дней со дня их регистрации в органах прокуратуры Российской Федерации, а не требующие дополнительного изучения и проверки — в течение 15 дней. При невозможности в этот срок завершить рассмотрение обращения, по мотивированному ходатайству перед вышестоящим руководителем, а в ГП РФ это заместитель Генпрокурора РФ, ставится вопрос о продлении срока проверки, но не более чем 30 дней. Об этом сообщается заявителю. При направлении заявителям ответов на обращения в обязательном порядке возвращаются приложенные к ним документы.

Согласно статье 34 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» запрошенные материалы, документы и иная информация направляется ему не позднее 15 дней со дня регистрации запроса, если в запросе не установлен иной срок.

В завершении выступления отмечу, что работа с обращениями граждан была и остается одним из приоритетных направлений прокурорской деятельности, результаты которой оказывают непосредственное влияние на состояние законности и правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

## МЕТОДИКА ПРОВЕРКИ ЖАЛОБ НА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРИЕМНИКАХ ДЛЯ СОДЕРЖАНИЯ ЛИЦ, ПОДВЕРГНУТЫХ АДМИНИСТРАТИВНОМУ АРЕСТУ, СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ ДЛЯ ЗАДЕРЖАННЫХ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ЦЕНТРАХ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

**БАБУШКИН Андрей Владимирович**

*Председатель межрегиональной общественной правозащитной благотворительной организации «Комитет за гражданские права»*



**П**равозащитники, как представляющие гражданское общество, так и представляющие государственную правозащиту, имеют важные совместные с ФСИН России задачи. Это сохранение ФСИН России, как самостоятельного ведомства, которое не будет ставить соблюдение прав человека в зависимость от интересов следствия. Создание в структуре ФСИН России, как единственного заинтересованного федерального органа, Службы пробации для работы с обвиняемыми, не взятыми под стражу, осужденными к наказанию, альтернативному лишению свободы, освобожденными из мест лишения свободы. Создание в учреждениях УИС условий, обеспечивающих достижение целей наказания, в первую очередь исправления человека, совершившего преступление. А также снижение численности тюремного населения до уровня 1930 года — 115 человек на 100 тыс. жителей или 179 тыс. заключенных на 156 млн человек. Так, только в 1934 году количество заключенных достигло нынешнего уровня в 510 тыс. человек, правда при населении в 159 млн человек.

Представляется, что все эти задачи взаимообусловлены и вытекают одна из другой. В связи с этим хотелось бы обратить внимание на предложение нашего эксперта В. М. Гефтера о проведении амнистии, которая могла бы разгрузить наши тюрьмы от тех, кто уже не нуждается в отбытии наказания.

В рамках проверки *специальных помещений для задержанных лиц органов внутренних дел (СПЗЛ)* и отделов МВД необходимо проверить:



— соблюдение сотрудниками дежурной части требований о вежливом и культурном обращении с гражданами: через изучение отзывов в сети Интернет, опрос задержанных и лиц, ранее находившихся в отделе и переведенных в ИВС, спецприемник, ЦВСИГ, СИЗО, посредством личного наблюдения и изучения записей с камер видеонаблюдения;

— сроки доставки граждан с места задержания: через опрос задержанных и изучение соответствующих граф Книги учета лиц, доставленных в дежурную часть;

— реализацию права на телефонный разговор не позднее 3 часов с момента доставления: через опрос задержанных и лиц, ранее находившихся в отделе и переведенных в ИВС, спецприемник, ЦВСИГ, СИЗО, а также личное наблюдение и изучение составленных в отношении доставленных протоколов;

— предоставление возможности пользоваться личным телефоном до вынесения решения суда о задержании или аресте: через опрос задержанных и лиц, ранее находившихся в отделе и переведенных в ИВС, спецприемник, ЦВСИГ, СИЗО, а также личное наблюдение и осмотр мест хранения личных вещей доставленных;

— обеспечение сохранности личных вещей и документов доставленных: через опрос задержанных и лиц, ранее находившихся в отделе и переведенных в ИВС, спецприемник, ЦВСИГ, СИЗО, а также личное наблюдение и осмотр мест хранения личных вещей доставленных (сейфа, ячеек для вещей, камеры хранения и т.д.);

— обеспечение горячим питанием задержанных на срок более 3 часов: через опрос задержанных и лиц, ранее находившихся в отделе и переведенных в ИВС, спецприемник, ЦВСИГ, СИЗО, личное наблюдение, проверку книг выдачи питания, осмотр запаса сухих пайков, проверка их срока годности, калорийности, условий хранения, либо проверку документации на поставку в СПЗЛ горячего питания, а также проверку того, не превышает ли отказ от получения питания 15–20 % от общего числа задержанных;

— доступ к питьевой воде: через опрос задержанных и лиц, ранее находившихся в отделе и переведенных в ИВС, спецприемник, ЦВСИГ, СИЗО, личное наблюдение, проверку наличие в отделе кулера с водой и стаканчиками;

— доступ адвокатов к задержанным: через опрос задержанных и лиц, ранее находившихся в отделе и переведенных в ИВС, спецприемник, ЦВСИГ, СИЗО, а также посредством личного наблюдения, опроса адвокатов и выезда сотрудников аппарата УПЧ, общественных помощников УПЧ, членов ОНК на жалобы о недопуске адвокатов в отдел;

— состояние камер (СПЗЛ) на предмет наличия запаха, влажности, мощности освещения, работы вентиляции, цвета стен, чистоты, отсутствия выступов: через личное наблюдение, измерение освещенности при помощи люксметра, движения воздуха, осмотр стен, пола, потолка;

— состояние туалета: через личное наблюдение, а также проверки исправности сантехнического оборудования, освещения, чистоты, наличия туалетной бумаги, мыла, ершика;

— состояние спальных мест: через проверку являются ли скамьи по конструкции скамьями сплошного заполнения, а также проверку наличия матрасов, подушек, одеял, постельного белья и их выдачи под роспись;

— наличие контактов ОНК, УПЧ, общественных советов: путем осмотра стендов в уголке заявителей и в комнате процессуальных действий;

— состояние кабинета процессуальных действий: проверка наличия стенда и на нем выписок из КоАП РФ, УПК РФ, приказа МВД России от 30.04.2012 № 389, Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», наличие актуальных УПК РФ, КоАП РФ, Закона «О полиции», кушетки и аптечки;

— состояние уголка заявителя: проверка наличия столов, образцов документов, достаточного количества стульев, информации на стендах, в том числе контактов участковых уполномоченных полиции, контактов, ОНК, ОПЧ, ОС при ОВД и т.д.;

— соответствие административной практики задаче обеспечения прав человека: через соотнесение записей в книге учета доставленных с книгой учета сообщений о происшествиях; соотнесение оснований доставления (распитие, мелкое хулиганство, употребление наркотиков, мелкая кража) с теми административными правонарушениями, которые на самом деле волнуют жителей;

— использование положительного опыта УВД по СВАО г. Москвы по выдаче лицам, задержанным на срок более 3 часов и помещенным в СПЗЛ тапочек: проверка наличия одноразовых или пластиковых и пригодных к обработке тапочек и проверка выдачи тапочек лицам, помещенным в камеры более, чем на 3 часа.

В рамках *проверки спецприемников для лиц, подвергнутых административному аресту*, необходимо проверить:

— соблюдение сотрудниками спецприемника требований о вежливом и культурном обращении с гражданами: через изучение отзывов в сети Интернет, опрос арестованных и лиц, ранее находившихся в спецприемнике, а также посредством личного наблюдения и изучения записей с камер видеонаблюдения;

— время приема прибывших лиц, повергнутых административному аресту: через опрос арестованных и личный контроль прибывших автомашин;

— предоставление свиданий: через наличие комнаты для свиданий, оборудование данной комнаты стульями и столом, информационными стендами, ее санитарное и эстетическое состояние;

— конструкцию и состояние кроватей: через проверку устойчивости кроватей, при наличии 2-го яруса — расстояния между ярусами (не менее 90 см), наличие подъемной лестницы и барьеров безопасности, наличие кровати для людей с ростом выше 180 см, а также состояние матрасов, подушек, одеял и постельного белья;

— выдачу полотенец: выдаются ли 2 полотенца — для лица и для тела;

— оборудование мест для ожидания граждан: наличие около входа места (скамейки с навесом), где могут подождать начала свидания или приема передачи прибывшие лица, наличие стенда для посетителей, и основная востребованная информация на нем;

— реализацию права на телефонные переговоры: возможность подзарядки мобильных телефонов, оплаты мобильной связи, а также наличие доступных для арестованных стационарных телефонов;

— состояния камер: освещение, вентиляция, возможность открытия окон, состояние потолков и стен, цвета окраски стен камер;

— реализацию права на прием передач: наличие мест для досмотра передач, наличие в камерах и на стендах для посетителей информации о порядке приема передач, количество и перечень разрешенных к передаче предметов;

— выдачу в камеры книг и настольных игр: наличие литературы, оказывающей воспитательное воздействие, а также юридической литературы; наличие настольных игр и их выдача в камеры;

— реализацию права на прогулку: наличие прогулочного дворика, его санитарного и эстетического состояния, опрос арестованных на предмет их вывода на прогулку, наличие у арестованных одежды и обуви по сезону для прогулки, наличие в прогулочном дворе скамейки, навеса от непогоды, турника, дренажной системы для слива осадков, часов для контроля времени прогулки;

— отправку жалоб и заявлений: выдача в камеры бумаги, ручек, нормативных правовых актов, необходимых для составления жалоб, своевременность регистрации и отправки жалоб и заявлений.

В рамках проверки *Центра временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ)* представляется необходимым проверить соблюдение сотрудниками ЦВСИГ требований о вежливом и культурном обращении с гражданами через изучение отзывов в сети Интернет; опрос содержащихся; опрос лиц, ранее находившихся в ЦВСИГ; посредством личного наблюдения и изучения записей с камер видеонаблюдения. Необходимо обратить внимание на недопустимость содержания в ЦВСИГ лиц без гражданства, не имеющих вида на жительство в иностранных государствах.

## ОПЫТ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ И ПРАКТИКА ИХ РАЗРЕШЕНИЯ В АППАРАТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**МОСКАЛЬКОВА Татьяна Николаевна**

*Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации,  
доктор юридических наук, доктор философских наук, профессор,  
Заслуженный юрист Российской Федерации*



**Н**ахождение в изоляции от общества является серьезным испытанием для любого человека и в этой связи требует особого отношения. Осужденный должен отбыть назначенное судом наказание за совершенное им преступление, но его права как человека и гражданина России, закреплённые в Конституции Российской Федерации и общепринятых принципах международного права, должны неукоснительно соблюдаться.

Несмотря на принимаемые государством меры по обеспечению международных стандартов и национальных норм, регулирующих условия содержания в местах лишения свободы, количество поступающих к Уполномоченному обращений от лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, растёт и составляет: 2018 год — 3 131 жалоба; 2019 год — 3 567 жалоб, за 10 месяцев 2020 года — уже 4 061 жалоба.

Особенно заметный рост демонстрируют обращения: по вопросам медицинского обеспечения, по вопросам условий содержания, на неправомерные действия (бездействие) сотрудников УИС, с просьбой о переводе для отбывания наказания ближе к дому, по вопросам освобождения от отбывания наказания (условно-досрочно, по болезни).

Впервые за последние три года отмечено сокращение числа жалоб на необоснованное применение сотрудниками УИС физической силы и специальных средств, что, на наш взгляд, свидетельствует об усилении ведомственного контроля и практической реализации положений федерального закона, регламентирующего порядок проведения проверок по фактам применения к подозреваемым, обвиняемым и осужденным физической силы, специальных средств и оружия, а также об улучшении взаимодействия с Федеральной службой исполнения наказаний и Прокуратурой Российской Федерации.

Обращаясь о нарушении прав человека в местах принудительного содержания заявители нуждаются в ответах. Они хотят быть услышанными органами государственной власти и услышать ответ на волнующий их вопрос. Институт Уполномоченного как государственный орган защиты прав человека должен им в этом помочь.

Вопросы обеспечения прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, требуют комплексного подхода, сочетания законодательных и правоприменительных мер в тесном межведомственном взаимодействии с уголовно-исполнительной системой и органами прокуратуры.

Например, сложился продуктивный опыт нашего взаимодействия в области совершенствования законодательства и правоприменительной практики. Примером может служить работа над проектом федерального закона, гарантирующего осужденным право на перевод для отбывания наказания в виде лишения свободы ближе к месту жительства, который принят и вступил в действие 29 сентября 2020 года.

Появились первые положительные результаты его применения во взаимодействии Уполномоченного и ФСИН России, например: к Уполномоченному неоднократно обращалась гражданка А., мать осужденной, нуждающейся в интенсивном лечении, которое она не могла получить в учреждении. Мать просила перевести дочь ближе к Москве, чтобы помогать ей в лечении многочисленных заболеваний. Изучив обстоятельства, вызвавшие обращение, правовые основы перевода в иное учреждение, руководствуясь гуманными побуждениями Уполномоченный обратилась в защиту прав осужденной П. к директору ФСИН России А. П. Калашникову. После вступления в силу закона появилась возможность помочь осужденной. В результате руководство ФСИН России пошло нам навстречу и удовлетворило просьбу матери. Осужденная 23 октября 2020 года переведена для дальнейшего отбывания наказания в исправительное учреждение, расположенное на территории Можайского района Московской области.

Проблемы, поднимаемые в обращениях осужденных и их родственников, решаются всегда в тесном взаимодействии с ФСИН России и органами прокуратуры.

Ежегодно нами направляются обращения о проведении проверок в органы прокуратуры: 2018 г. — 1 178; 2019 г. — 1 926; 10 мес. 2020 г. — 1 720; в Федеральную службу исполнения наказаний и ее территориальные органы: 2018 г. — 1 508; 2019 г. — 1 286; 10 мес. 2020 г. — 1 158 обращений. И на все наши обращения эти правоохранительные органы проводят проверки и отвечают нам и заявителям.

Например, за 9 месяцев 2020 года органами прокуратуры в сфере надзора за соблюдением законов в учреждениях УИС проведена 27 541 проверка, по результатам которых выявлено 78 367 нарушений закона. Для их устранения прокурорами принесено 3 615 протестов, внесено 15 480 представлений. По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 27 444 должностных лица.

Получив жалобу или иное обращение Аппарат Уполномоченного тщательно изучает обстоятельства, изложенные в обращении, анализирует приложенные к обращению документы, определяет учреждение или орган, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя, а также определяет государственные органы, осуществляющие контроль и надзор их деятельности. Обычно это территориальный орган ФСИН России и прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

Затем изучается законодательство, регулирующее реализацию прав заявителей, а также судебная практика разрешения вопросов, изложенных в обращении.

Выбирая инструменты реагирования, рабочий аппарат Уполномоченного практически никогда не отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, даже если



она формально не соответствует требованиям, например, нет какого-то необходимого реквизита, не приложены документы обжалования.

При принятии решения по обращению иногда приходится разъяснять заявителю средства, которые тот вправе самостоятельно использовать для защиты своих прав и свобод, например, обратившись в суд, пенсионный фонд.

В целях сбора, проверки и анализа информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе, Уполномоченный практикует посещение учреждений ФСИН России, например, посещение СИЗО-2 УФСИН России по г. Москве (Бутырский следственный изолятор) в апреле 2020 года по поводу защиты жизни и здоровья заключенных в условиях ограничений, вызванных пандемией коронавирусной инфекции.

Для выработки научно-обоснованной позиции по наиболее резонансным вопросам или системным проблемам, рабочий аппарат Уполномоченного привлекает Экспертный совет: запрашивает и получает от экспертов заключения на поставленные вопросы.

Для подготовки ответа-сообщения заявителю по жалобе в течение 15 дней со дня регистрации рабочий аппарат Уполномоченного направляет:

- сообщение заявителю о принятии жалобы к рассмотрению;
- либо ответ-разъяснение заявителю средств, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- информационное письмо в учреждение или орган УИС, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, о принятии жалобы к рассмотрению.

Затем направляются обращения-запросы по жалобе при принятии жалобы к рассмотрению:

обращение в государственный орган, к компетенции которых относится рассмотрение обращения, для рассмотрения по существу и проведения проверки (обычно территориальный орган ФСИН России или ФСИН России, а также органы прокуратуры);

запрос в государственные органы, муниципальные органы и организации информации по существу поступившей жалобы с предложением обосновать свою позицию в целом;

или запрос сведений, документов и материалов, необходимых для рассмотрения жалобы, а также соответствующих устных разъяснений их должностных лиц.

В некоторых случаях Рабочий аппарат Уполномоченного направляет обращение в органы прокуратуры с передачей имеющихся материалов для принятия решения о возбуждении уголовного дела, известив при этом заявителя.

Проделав эту большую работу, выяснив причины, суть жалобы и получив результаты её рассмотрения, рабочий аппарат Уполномоченного готовит ответ заявителю по существу поставленных в жалобе вопросов. После поручения Президента Российской Федерации проводить прокурорские проверки по вопросам соблюдения прав человека совместно с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, наше взаимодействие с УИС стало более тесным и конструктивным. Во взаимодействии с ФСИН России и органами прокуратуры нам удается защитить права заявителей. За 9 месяцев 2020 года восстановлены права 5 349 граждан по 105 обращениям.

Надеемся, что в совместной работе института уполномоченных, органов прокуратуры и уголовно-исполнительной системы наметился правильный вектор и в дальнейшем нам удастся не только сохранить, но и усилить взаимодействие в таком важном деле, как обеспечение защиты прав и законных интересов подзащитимых, обвиняемых и осужденных.



# ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ СЕМИНАРА-ТРЕНИНГА



## РАБОТА В МАЛЫХ ГРУППАХ С ЭЛЕМЕНТАМИ ДЕЛОВОЙ ИГРЫ: РЕШЕНИЕ ТИПОВЫХ ЗАДАЧ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОБРАЩЕНИЙ НА НАРУШЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

**ДУДКО Игорь Геннадьевич**

*руководитель Научно-образовательного центра по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации*



**У**важаемые участники семинара, вторая часть семинара-тренинга представляет собой работу в малых группах с элементами деловой игры.

Мы рассмотрим различные ситуации, связанные с реализацией прав человека в местах принудительного содержания.

Уполномоченный по правам человека должен обладать:

— необходимыми умениями и навыками по защите прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных,

— оперативно и грамотно во взаимодействии с ОНК, территориальными органами федеральных органов власти, в том числе с силовыми ведомствами (ФСИН России, ФССП России, МВД России), решать вопросы и снимать проблемы, к которыми обращаются к нам заявители.

Иными словами, осваивать (совершенствовать) инструментарий, предоставленный Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Цель тренинга — научиться находить оптимальный правовой алгоритм действий, который позволит помочь, разрешить проблему заявителя.

Получить (закрепить) навыки контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания. Такой контроль может проводиться уполномоченным самостоятельно или совместно с общественной наблюдательной комиссией.

Необходимо уметь правильно подобрать нормативный правовой материал, подготовить соответствующий запрос, аргументированные предложения, дать гражданину консультацию по вопросу его прав, форм и методов их защиты.



Для работы в малых группах Научно-образовательным центром по правам человека подготовлено 11 учебно-тренировочных кейсов по вопросам, которые наиболее часто поднимаются в обращениях к уполномоченным по правам человека.

Это и реализация прав женщин, инвалидов, вопросы оказания медицинской помощи, условно-досрочного освобождения, условий содержания и другие.

Все уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, принимающие участие в семинаре-тренинге разделены на группы.

Задача группы: выработка оптимального решения типовой задачи по обращению лица на нарушение прав в местах принудительного содержания.

Конкретный результат: подготовка обращений в государственные органы и учреждения и ответов заявителям.

Работу малой группы организует и направляет модератор — представитель научно-педагогического состава Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Позвольте представить модераторов групп:

1. Клещина Елена Николаевна — профессор кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д. ю. н., доцент. Группа № 1.

2. Панкова Ольга Викторовна, к. ю. н., доцент кафедры административного права и процесса Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), судья в отставке. Группа № 2.

3. Максимова Татьяна Юрьевна доцент кафедры уголовно-процессуального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к. ю. н. Группа № 3.

4. Саламова Себила Якубовна — доцент кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к. ю. н. Группа № 4.

5. Маркова Татьяна Юрьевна — доцент кафедры уголовно-процессуального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к. ю. н., доцент. Группа № 5.

6. Насонов Сергей Александрович — доцент кафедры уголовно-процессуального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к. ю. н., доцент. Группа № 6.

7. Осипов Артем Леонидович — доцент кафедры уголовно-процессуального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к. ю. н. Группа № 7.

8. Малышева Ольга Анатольевна профессор кафедры уголовно-процессуального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д. ю. н., доцент. Группа № 8.

9. Антонян Елена Александровна — профессор кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д. ю. н., профессор. Группа № 9.

10. Милованова Марина Михайловна — доцент кафедры криминалистики Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к. ю. н., доцент. Группа № 10.

Для обсуждения и решения ситуации отводится 1 ч 15 мин. Далее от каждой группы представитель в течение 6 мин докладывает результаты.



## АЛГОРИТМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ И ИНЫХ ОБРАЩЕНИЙ О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### **I этап. Определение вида обращения и его соответствия требованиям**

#### 1.1. Определение вида обращения:

*жалоба* (содержит просьбу заявителя о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению)

*обращение* (содержит предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан).

1.2. Проверка и установление соответствия *жалобы* требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 10.03.2020 № 48-ФЗ:

1) субъект обращения (*фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя*);

2) объект обращения (*территориальный орган федерального органа исполнительной власти, действующий на территории субъекта Российской Федерации, орган государственной власти или иные государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные муниципальные органы, организации, действующие на территории субъекта Российской Федерации, наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями, нарушившие (нарушающие), по мнению заявителя, его права и свободы*);

3) срок обращения (*не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении*);

4) наличие *подписи* заявителя;

5) наличие *материалов*, подтверждающих обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке.

1.3. Проверка и установление соответствия *иного обращения* требованиям, предусмотренным п. 1 статьи 7 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ:

1) Ф. И. О. или должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, которому направляется письменное обращение;

2) субъект обращения (*фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя*);

3) наличие *даты* обращения и *подписи* заявителя.

### **II этап. Рассмотрение жалобы или иного обращения заявителя:**

2.1. Изучение обстоятельств, изложенных в обращении

2.2. Анализ приложенных к обращению документов

2.3. Определение государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя.

2.4. Определение государственных органов, осуществляющих контроль и надзор деятельности государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя.

### **III этап. Изучение законодательства, регулирующего реализацию прав заявителя**

3.1. Изучение нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере нарушенных прав.

3.2. Изучение судебной практики разрешения вопросов, изложенных в обращении.

### **IV этап. Выбор инструмента реагирования на выявленные нарушения прав, свобод или законных интересов заявителя**

4.1. Принятие решения по *жалобе*:

- 1) принять жалобу к рассмотрению (если соответствует требованиям);
- 2) отказать в принятии жалобы к рассмотрению (не соответствует требованиям).

4.2. Принятие решения по *иному обращению*:

- 1) рассмотреть обращение по существу;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

### **V этап. Проверка обстоятельств, изложенных в жалобе**

5.1. Сбор, проверка и анализ информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе (самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими) (пп. 1 п. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

5.2. Посещение государственных органов, муниципальных органов, организаций (при необходимости) в целях проверки обстоятельств, изложенных в жалобе (пп. 2 п. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

5.3. Посещение мест принудительного содержания, находящихся на территории субъекта Российской Федерации (при необходимости) в целях проверки обстоятельств, изложенных в жалобе (пп. 3 п. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

5.4. Обращение в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по делу, решение по которому вступило в законную силу (пп. 5 п. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

5.5. Привлечение экспертов (получение от экспертов заключения на поставленные вопросы) (пп. 6 п. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

### **VI этап. Подготовка документов**

6.1. Подготовка ответа-сообщения заявителю по *жалобе* (в течение 15 дней со дня регистрации жалобы):

- 1) сообщение заявителю о принятии жалобы к рассмотрению (п. 8 ст. 9 Закона № 48-ФЗ);
- 2) сообщение заявителю о мотивированном отказе в принятии жалобы к рассмотрению (п. 8 ст. 9 Закона № 48-ФЗ).

6.2. Подготовка и направление документов по *иному обращению*:

- 1) ответ-сообщение заявителю о принятии обращения к рассмотрению (п. 8 ст. 9 Закона № 48-ФЗ);
- 2) ответ-разъяснение заявителю средств, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод (пп. 2 п. 3 ст. 9 Закона № 48-ФЗ);

3) обращение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения для рассмотрения по существу (пп. 3 п. 3 ст. 9 Закона № 48-ФЗ).

6.3. Подготовка и направление документов по *жалобе* при принятии жалобы к рассмотрению:

1) информирование государственных органов, муниципальных органов, организаций, решения или действия (бездействие) которых обжалуются о принятии жалобы к рассмотрению (п. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ);

2) запрос в государственные органы, муниципальные органы, организации информации по существу поступившей жалобы с предложением обосновать свою позицию в целом (п. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ);

3) запрос в государственные органы, муниципальные органы, организации сведений, документов и материалов, необходимых для рассмотрения жалобы, а также соответствующих устных разъяснений их должностных лиц (пп. 4 п. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

6.4. Обращение к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой об оказании содействия и о принятии им мер, относящихся к его компетенции (п. 4 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

6.5. Обращение в соответствующие государственные органы и передача имеющихся материалов для принятия решения о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении. Извещение об этом заявителя (п. 4 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

6.6. Ответ заявителю по *жалобе* или иному *обращению* по результатам рассмотрения.

### I. Определение вида обращения и его соответствия требованиям

#### Жалоба:

Ф. И. О., адрес, объект обращения, срок, подпись, материалы обжалования

#### Иное обращение:

Должность или Ф. И. О. уполномоченного, Ф. И. О. заявителя, адрес, подпись, дата

### II. Рассмотрение жалобы или иного обращения

- Изучение обстоятельств, изложенных в обращении.
- Анализ приложенных к обращению документов.
- Определение органа или должностного лица, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя.
- Определение государственных органов, осуществляющих контроль и надзор деятельности.

### III. Изучение законодательства, регулирующего реализацию прав

- Изучение нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере нарушенных прав.
- Изучение судебной практики разрешения вопросов, изложенных в обращении.

### IV. Выбор инструмента реагирования

#### Жалоба:

- соответствует требованиям – принять жалобу к рассмотрению (если);
- не соответствует требованиям – отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

#### Иное обращение:

- рассмотреть обращение по существу;
- разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции

### V. Проверка обстоятельств, изложенных в жалобе

- Сбор, проверка и анализ информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе (самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими).
- Посещение государственных органов, муниципальных органов, организаций (при необходимости) в целях проверки обстоятельств, изложенных в жалобе.
- Посещение мест принудительного содержания, находящихся на территории субъекта Российской Федерации (при необходимости) в целях проверки обстоятельств, изложенных в жалобе.
- Обращение в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по делу, решение по которому вступило в законную силу.

### VI. Подготовка документов

Подготовка ответа-сообщения заявителю по жалобе (в течение 15 дней со дня регистрации жалобы):

- сообщение заявителю о принятии жалобы к рассмотрению;
- сообщение заявителю о мотивированном отказе в принятии жалобы к рассмотрению.

Подготовка и направление документов по жалобе:

- информирование государственных органов, муниципальных органов, организаций, решения или действия (бездействия) которых обжалуются о принятии жалобы к рассмотрению;

- запрос в государственные органы, муниципальные органы, организации информации по существу поступившей жалобы с предложением обосновать свою позицию в целом;

- запрос в государственные органы, муниципальные органы, организации сведений, документов и материалов, необходимых для рассмотрения жалобы, а также соответствующих устных разъяснений их должностных лиц.

Подготовка и направление документов по иному обращению:

1) ответ-сообщение заявителю о принятии обращения к рассмотрению;

2) ответ-разъяснение заявителю средств, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;

обращение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения для рассмотрения по существу.

Подготовка ответа заявителю по жалобе или иному обращению по существу

**Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации обращения о нарушении прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных в следственном изоляторе в период коронавирусной инфекции**

**ОБРАЩЕНИЕ**

*Уполномоченному по правам человека  
в Республике А. Александрову А. А.  
от подсудимого Алексева Алексея Алексеевича,  
01.01.1955 г/р, содержащегося в ФКУ СИЗО-1  
УФСИН России по Республике А.*

*Уважаемый Александр Александрович!*

*Обращаюсь к Вам по поводу нарушения моих прав в период ограничений, вызванных коронавирусной инфекцией.*

*1. При проведении бесед и обыскных мероприятий сотрудники следственного изолятора (например, старший лейтенант А. во время беседы 15.05.2020 и сержант Б. во время обыска в камере 28.04.2020) находились без средств индивидуальной защиты (масок и перчаток).*

*2. Мне не разрешают свидание с адвокатом для ознакомления с материалами дела и выработки тактики защиты в суде.*

*3. У моей мамы 30.04.2020 не приняли передачу с продуктами питания и лекарственными препаратами, которые требуются мне в связи с заболеванием желудка и должны приниматься мной постоянно. Ей предложили оплатить эти же продукты и лекарства в магазине и аптеке СИЗО, но цены там намного выше, чем в городских аптеках и магазинах. Мама пенсионерка и у нее нет лишних денег.*

*4. Мне и всем, содержащимся в нашей камере № 76, измеряют температуру тела один раз в неделю по понедельникам. Письменной информации об инфекции и ее профилактике нам не дают, только устно: заставляют мыть руки с мылом.*

*5. В связи с тем что я нахожусь в группе риска по возрасту и наличию хронических заболеваний, прошу Вашего содействия об отложении судебных заседаний Приозерного городского суда Республики А. с моим участием на время действия карантина.*

*Прилагаю письменное согласие на получение и использование моих персональных данных и сведений, составляющих врачебную тайну.*

*17 мая 2020 г.*

*Алексеев Алексей Алексеевич*

**РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯ**

**I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВИДА ОБРАЩЕНИЯ И ЕГО СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ**

**1.1. Проверка и установление соответствия обращения требованиям**, предусмотренным частями 5 и 6 статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18.03.2020 № 48-ФЗ (далее — ФЗ № 48-ФЗ), статьи 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — ФЗ № 59-ФЗ):

1) субъект обращения — *Алексеев Алексей Алексеевич, 01.01.1955 г/р, содержащийся под стражей в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А.;*



2) орган (организация), решения или действия (бездействие), которого нарушили (нарушают), по мнению заявителя, его права и свободы — *ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А.*;

3) наличие фамилии, имени, отчества (последнего — при наличии), почтового адреса, подписи заявителя в обращении — *имеются*;

4) наличие материалов, подтверждающих обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке — *не приложены*.

### **1.2. Определение вида обращения**

Документы и сведения об обжаловании заявителем решений или действия (бездействия) в судебном либо административном порядке к обращению не приложены, что *не соответствует требованиям, предъявляемым к жалобе частью 5 статьи 9 ФЗ № 48-ФЗ*.

В этой связи при рассмотрении обращения *применяется ординарный (общий) порядок его рассмотрения обращения, установленный Федеральным законом № 59-ФЗ*.

### **1.3. Принятие решения по обращению**

*Обращение Алексева Алексея, Алексеевича, 01.01.1955 г/р, содержащегося под стражей в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. соответствует установленным требованиям статьи 7 ФЗ № 59-ФЗ, в связи с чем принято решение о принятии его к рассмотрению.*

## **II. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ**

### **2.1. Изучение обстоятельств, изложенных в обращении**

*Подсудимый Алексеев Алексей Алексеевич, 01.01.1955 г/р, содержащийся под стражей в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. обращается по поводу нарушения прав в период ограничений, вызванных коронавирусной инфекцией. В частности:*

1) при проведении бесед и обыскных мероприятий сотрудники следственного изолятора (например, старший лейтенант А. во время беседы 15.05.2020 и сержант Б. во время обыска в камере 28.04.2020) находились без средств индивидуальной защиты (масок и перчаток);

2) не разрешалось свидание с адвокатом для ознакомления с материалами дела и выработки тактики защиты в суде;

3) 30.04.2020 не приняли передачу с продуктами питания и лекарственными препаратами у матери подсудимого Алексеева А. А., которые требуются в связи с заболеванием желудка и должны приниматься постоянно. Ей предложили оплатить эти же продукты и лекарства в магазине и аптеке СИЗО, но цены там намного выше, чем в городских аптеках и магазинах. Мать пенсионерка и у нее нет лишних денег.

4) лицам, содержащимся в камере № 76, измеряют температуру тела один раз в неделю по понедельникам. Письменная информация об инфекции и ее профилактике не представлялась, только устно заставляют мыть руки с мылом.

5) в связи с тем, что подсудимый Алексеев А. А. находится в группе риска по возрасту и наличию хронических заболеваний, просит содействия об отложении судебных заседаний Приозерного городского суда Республики А. с его участием на время действия карантина.

### **2.2. Анализ приложенных к обращению документов и материалов**

Документов, в том числе подтверждающих тяжелое заболевание, к обращению не приложено.

**2.3. Определение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя:** *ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А.*

**2.4. Определение субъектов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью органов, организаций или должностных лиц, решения или действия (бездействие) которых обжалуются:**

*УФСИН России по Республике А., ФСИН России, прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Республик А., Генеральная прокуратура Российской Федерации.*

### **III. ИЗУЧЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ ЗАЯВИТЕЛЯ, И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ**

**3.1. Изучение нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере нарушенных прав<sup>1</sup>**

*Конституция Российской Федерации (ст. 41).*

*Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (ст. 9, 10).*

*Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ст. 7, 8, 10, 11).*

*Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (ст. 18, 48).*

*Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (ст. 47, 49, 53, 238, 253).*

**3.2. Изучение судебной практики разрешения вопросов, изложенных в обращении<sup>2</sup>**

*Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1» (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 21.04.2020, вопрос 1).*

### **IV. ВЫБОР ИНСТРУМЕНТА РЕАГИРОВАНИЯ НА НАРУШЕНИЯ ПРАВ, СВОБОД ИЛИ ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ЗАЯВИТЕЛЯ**

**4.1. Принятие решения по обращению**

*В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» рассмотреть обращение Алексева Алексея, Алексеевича, 01.01.1955 г/р, содержащегося под стражей в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. по существу.*

### **V. ПРОВЕРКА ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ОБРАЩЕНИИ**

**5.1. Сбор, проверка и анализ информации об обстоятельствах, изложенных в обращении** (самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими) (ст. 8, 10 ФЗ № 59-ФЗ).

**5.2. Посещение мест принудительного содержания, находящихся на территории субъекта Российской Федерации (при необходимости) в целях проверки обстоятельств, изложенных в обращении** (ст. 9 ФЗ № 59-ФЗ).

При посещении ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. совместно с Общественной наблюдательной комиссией Республики А. были установлены следующие обстоятельства:

<sup>1</sup> Извлечения из нормативных правовых актов приведены в приложении.

<sup>2</sup> Извлечение из Обзора приведено в приложении.

— документы об основаниях и сроках введения в СИЗО-1 режима особых условий — *имеются*,

— средства дезинфекции на КПП и в местах общего пользования — *в наличии*;

— персонал СИЗО-1 средствами индивидуальной защиты (маски и перчатки) *обеспечен*;

— стенды с информацией о коронавирусной инфекции и мерах по ее профилактике — *отсутствуют*;

— *ассортимент продуктов и лекарств в магазине и аптеке СИЗО скудный. Цены, по сравнению с городскими аптеками и магазинами, существенно завышены.*

Обстоятельств беседы с подсудимым 15.05.2020 и обыска, проведенного 28.04.2020 в камере, где он содержится, *проверить не представляется возможным, ввиду отсутствия соответствующих видеозаписей.*

**В ходе посещения СИЗО-1 осуществлена выборочная проверка условий содержания лиц, содержащихся под стражей, по следующим направлениям:**

1. Соответствие численности подозреваемых и обвиняемых установленному лимиту наполнения следственного изолятора.

2. Соответствие санитарно-гигиенического состояния камер (температура, освещенность, отгороженность туалета, наличие необходимого количества кроватей и постельных принадлежностей) установленным требованиям.

3. Соответствие установленным требованиям условий содержания инвалидов, женщин с детьми и несовершеннолетних.

4. Соответствие установленным требованиям содержание подозреваемых и обвиняемых в боксах сборного отделения (не более 2 часов, 4 кв. м на человека, места для сидения, освещенность).

5. Соответствие установленным требованиям материалов о водворении в карцер (рапорта сотрудников, протоколы дисциплинарных комиссий, решения начальника СИЗО, наличие перерыва между повторными водворениями в карцер).

6. Соответствие установленным требованиям порядка приема подозреваемых и обвиняемых в медико-санитарной части.

7. Наличие в медико-санитарной части необходимого количества медикаментов.

8. Реализация прав подозреваемых и обвиняемых на получение высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях органов здравоохранения.

9. Соответствие установленным требованиям документов о направлении в прокуратуру материалов о наличии (выявлении) телесных повреждений у подозреваемых и обвиняемых (в том числе своевременности подготовки, правильности оформления и полноты описания данных повреждений), а также получения результатов проверки и принятых мерах.

10. Соответствие установленным требованиям порядка проведения обысков и досмотров (соблюдение приватности, обязанностей медицинского работника).

11. Соответствие установленным требованиям порядка постановки подозреваемых и обвиняемых на профилактический учет.

12. Соответствие установленным требованиям порядка предоставления краткосрочных и длительных свиданий для подозреваемых, обвиняемых и осужденных из числа лиц, оставленных в следственном изоляторе для выполнения работ по его хозяйственному обслуживанию.

13. Соответствие установленным требованиям порядка отправления корреспонденции подозреваемых и обвиняемых.

14. Соответствие установленным требованиям работы библиотеки следственного изолятора (наличие необходимого количества и видов юридической литературы и нормативных правовых актов).

**5.3. Состоялось посещение филиала «Медицинская часть № 1» ФКУЗ МСЧ ФСИН России и было установлено следующее:**

— средства дезинфекции и индивидуальной защиты (маски и перчатки) — *в наличии;*

— стенды с информацией о коронавирусной инфекции и мерах по ее профилактике — *присутствуют.*

— документы, подтверждающие сведения о фактах и периодичности измерений температуры содержащимся в СИЗО-1, — *отсутствуют.*

При выяснении состояния здоровья подсудимого Алексеева А. А. наличия тяжелого заболевания, препятствующего его участию в судебном разбирательстве, *не установлено.*

Таким образом, в целом в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. и филиале «Медицинская часть № 1» ФКУЗ МСЧ ФСИН России требования законодательства выполняются.

В то же время руководству данных учреждений указано на необходимость принятия мер по устранению выявленных недостатков.

**VI. ВЫБОР ИНСТРУМЕНТА РЕАГИРОВАНИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННЫХ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНИНА (п. 3 ч. 1 ст. 10 ФЗ № 59-ФЗ).**

**6.1. Подготовлено обращение в УФСИН России по Республике А. в целях проверки доводов заявителя и принятия (при необходимости) соответствующих мер реагирования, в том числе по вопросу ценообразования в магазинах и аптеках учреждений УИС по Республике А.**

*Начальнику  
УФСИН России по Республике А.*

*Уважаемый И. О.!*

*Уполномоченным по правам человека в Республике А. проводится проверка в связи обращением подсудимого Алексеева А. А., 01.01.1955 г/р, по вопросу нарушения его прав в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. в период ограничений, вызванных распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также завышенных цен на продукты питания и лекарства.*

*В связи с этим прошу Вас информировать о мерах, принимаемых в учреждениях УФСИН России по Республике А. по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), провести проверку обстоятельств, изложенных в данном обращении, и принять при необходимости соответствующие меры реагирования.*

*О результатах прошу меня проинформировать.*

*Приложение: копия обращения подсудимого Алексеева А. А.*

*Уполномоченный по правам человека в Республике А.  
Александр А. А.*

*Полномочному представителю  
Президента Российской Федерации  
в Н-ском федеральном округе*

*Уважаемый И. И.!*

*В мой адрес поступило обращением подсудимого Алексеева А. А., 01.01.1955 г/р, по вопросам у нарушений санитарно-эпидемиологических правил в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. в период ограничений, вызванных распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19).*

*В этой связи направляю Вам информацию, полученную при рассмотрении указанного обращения, в целях мониторинга обеспечения санитарно-противоэпидемических мероприятий в Н-ском федеральном округе.*

*Уполномоченный по правам человека в Республике А.  
Александров А. А.*

*Председателю оперативного штаба по предупреждению  
распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)  
заместителю начальника ФКУЗ ГЦГСЭН ФСИН России —  
начальнику отдела эпидемиологического надзора*

*В мой адрес поступило обращением подсудимого Алексеева А. А., 01.01.1955 г/р, по вопросам нарушений санитарно-эпидемиологических правил в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. в период ограничений, вызванных распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19).*

*В этой связи направляю Вам информацию, полученную при рассмотрении указанного обращения, для проведения проверки и принятия при необходимости организационно-распорядительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мер в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А.*

*Приложение: на л. в 1 экз.*

*Уполномоченный по правам человека в Республике А.  
Александров А. А.*

*Оперативный штаб по предупреждению распространения  
коронавирусной инфекции  
среди населения Республики А.*

*В мой адрес поступило обращением подсудимого Алексеева А. А., 01.01.1955 г/р, по вопросам нарушений санитарно-эпидемиологических правил в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. в период ограничений, вызванных распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19).*

*В этой связи направляю Вам информацию, полученную при рассмотрении указанного обращения, в целях организации содействия в проведении санитарно-противоэпидемических мероприятий в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А.*

*Уполномоченный по правам человека в Республике А.  
Александров А. А.*



*Помощнику Прокурора Республики А. по надзору за  
законностью исполнения уголовных наказаний*

*Уполномоченным по правам человека в Республике А. проводится проверка в связи обращением подсудимого Алексеева А. А., 01.01.1955 г/р, по вопросам у нарушений в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. в период ограничений, вызванных распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19).*

*В этой связи прошу провести проверку обстоятельств, изложенных в данном обращении, и принять при необходимости соответствующие меры прокурорского реагирования.*

*О результатах прошу меня проинформировать.*

*Приложение: копия обращения подсудимого Алексеева А. А.*

*Уполномоченный по правам человека в Республике А.  
Александров А. А.*

6.2. В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в случае, **если решение поставленных в письменном обращении вопросов относится к компетенции нескольких государственных органов**, органов местного самоуправления или должностных лиц, **копия обращения** в течение семи дней со дня регистрации **направляется в соответствующие государственные органы**, органы местного самоуправления или соответствующим должностным лицам.

Решение вопроса отложения судебного разбирательства по уголовному делу в отношении Алексеева А. А. относится к компетенции Приозерного городского суда Республики А.

В связи с этим копия обращения Алексеева А. А. направлена в Приозерный городской суда Республики А. для принятия возможного решения по существу.

Невозможность рассмотрения дела в связи с введением указанных правовых режимов может являться основанием для отложения судебного разбирательства в силу ч. 1 ст. 253 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В случае получения уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации документов о наличии у заявителя тяжелой болезни, может быть подготовлено обращение с информированием суда об обстоятельствах, исключающих возможность участия обвиняемого, подсудимого в судебном разбирательстве, при этом судья (суд) приостанавливает производство по делу (ст. 238, ч. 3 ст. 253 УПК РФ)<sup>3</sup>.

*Председателю  
Приозерного городского суда  
Республики А.  
Ф. И. О.*

*Уважаемый И. О.!*

*В мой адрес поступило обращение подсудимого Алексеева А. А., 01.01.1955 г/р, с просьбой об отложении судебного разбирательства по уголовному делу № 12345 на период действия карантина в связи с новой коронавирусной инфек-*

<sup>3</sup> Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21.04.2020.

цией (COVID-19) в связи с наличием у него хронических заболеваний и нахождением в группе риска по возрасту.

В соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направляю Вам копию указанного обращения для принятия возможного решения по существу вопроса, решение которого относится к компетенции Приозерного городского суда Республики А.

Уполномоченный по правам человека в Республике А.  
Александров А. А.

### **6.3. Ответ заявителю по существу поставленных в обращении вопросов (п. 4 ч. 1 ст. 10 ФЗ № 59-ФЗ).**

Алексееву А. А.  
ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А.

Ваше обращение о нарушении прав в период ограничений, вызванных коронавирусной инфекцией, рассмотрено.

Для проверки указанной Вами информации мною совместно с Общественной наблюдательной комиссией Республики А. был осуществлено посещение ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. и филиала «Медицинская часть № 1» ФКУЗ МСЧ ФСИН России, где состоялась встреча с руководством данных учреждений по вопросам соблюдения санитарно-эпидемиологических (профилактических) мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID 19).

Кроме того, на мои обращения, направленные в УФСИН России по Республике А. и помощнику Прокурора Республики А. по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний для проверки указанных Вами обстоятельств, получены ответы, согласно которым, сотрудники СИЗО-1 лейтенант А. и сержант Б. за нарушение установленных санитарных правил привлечены к дисциплинарной ответственности. Начальнику СИЗО-1 указано на необходимость письменного информирования лиц, содержащихся в учреждении, о коронавирусной инфекции, ее профилактике и соблюдении санитарных правил.

Также сообщаем, что на основании статьи 48 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», в случае эпидемий по решению руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, в местах содержания под стражей может вводиться режим особых условий.

При введении режима особых условий могут быть ограничены или приостановлены все мероприятия, проводимые с участием подозреваемых и обвиняемых, усиливаются их охрана, пропускной режим и надзор за подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, прекращается прием посылок и передач, а также принимаются другие меры, предусмотренные законом.

В соответствии с частью 4 статьи 85 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала или иных лиц начальником исправительного

*учреждения самостоятельно с немедленным уведомлением должностного лица, правомочного принимать такое решение, может приостанавливаться осуществление некоторых прав осужденных, вводится усиленный вариант охраны и надзора, особый порядок допуска на объекты, изменяется распорядок дня и другие меры.*

*Такой режим был введен в соответствии Постановлением Главного санитарного врача ФСИН России от 16 марта 2020 г. № 29 в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. в период с 20 марта по 31 мая 2020 г., поэтому отказ сотрудниками ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. в принятии передачи для Вас является правомерным.*

*В ходе карантина свидания и встречи с адвокатами в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. допускались с соблюдением санитарно-эпидемических правил, в частности, в помещениях для краткосрочных свиданий (через стекло), а в исключительных случаях по письменному заявлению адвоката и лица, содержащегося под стражей — в следственных кабинетах при наличии средств индивидуальной защиты (масок, бахил и перчаток). В этой связи запрет свидания с адвокатом для ознакомления с материалами дела и выработки тактики защиты в суде допускается в случае отсутствия у адвоката средств индивидуальной защиты.*

*В целях принятия необходимых организационно-распорядительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мер в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике А. мною направлены обращения в председателя оперативного штаба учреждения по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) ФСИН России, в Оперативный штаб по предупреждению распространения коронавирусной инфекции среди населения Республики А., Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Н-ском федеральном округе.*

*Вопрос о порядке ценообразования на продукты питания, лекарственные средства и предметы первой необходимости в СИЗО-1 поставлен перед руководством УФСИН России по Республике А.*

*В связи с Вашей просьбой об отложении судебного разбирательства по уголовному делу № 12345 на период действия карантина копия Вашего обращения в соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направлена в адрес Приозерного городского суда Республики А.*

*Уполномоченный по правам человека в Республике А.  
Александров А. А.*

**Конституция Российской Федерации**

**Статья 41**

1. Каждый имеет **право на охрану здоровья и медицинскую помощь**. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, **принимаются меры по** развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и **санитарно-эпидемиологическому благополучию**.

3. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

**Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ**

**«Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»**

**Статья 9. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации**

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, установленных настоящим Федеральным законом, в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее — обращение), уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации имеет право:

- 1) рассмотреть обращение по существу;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

4. Жалобы и иные обращения, адресованные уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного

содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

5. Под жалобой, адресованной уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации (далее — жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее — заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (кроме законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

6. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (далее — государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее — муниципальные органы), организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее — организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

7. В случае получения жалобы уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации:

1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

8. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.

9. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.



**Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ  
«О порядке рассмотрения обращений граждан  
Российской Федерации»**

**Статья 7. Требования к письменному обращению**

1. Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

2. В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

3. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме.

**Статья 8. Направление и регистрация письменного обращения**

1. Гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

2. Письменное обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу.

3. Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

3.1. Письменное обращение, содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, направляется в течение пяти дней со дня регистрации в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации его обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

**4. В случае, если решение поставленных в письменном обращении вопросов относится к компетенции нескольких государственных органов, органов**

**местного самоуправления или должностных лиц, копия обращения в течение семи дней со дня регистрации направляется в соответствующие государственные органы, органы местного самоуправления или соответствующим должностным лицам.**

5. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо при направлении письменного обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу может в случае необходимости запрашивать в указанных органах или у должностного лица документы и материалы о результатах рассмотрения письменного обращения.

6. Запрещается направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется.

7. В случае, если в соответствии с запретом, предусмотренным частью 6 настоящей статьи, невозможно направление жалобы на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, жалоба возвращается гражданину с разъяснением его права обжаловать соответствующее решение или действие (бездействие) в установленном порядке в суд.

### **Статья 9. Обязательность принятия обращения к рассмотрению**

1. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

**2. В случае необходимости, рассматривающие обращение государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо может обеспечить его рассмотрение с выездом на место.**

### **Статья 10. Рассмотрение обращения**

1. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости — с участием гражданина, направившего обращение;

2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

4) дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона;

5) уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

2. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо по направленному в установленном порядке запросу государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, рассматривающих обращение, обязаны в течение 15 дней предоставлять документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращения, за исключением документов и материалов, в которых содержатся сведения, составляющие государственную

или иную охраняемую федеральным законом тайну, и для которых установлен особый порядок предоставления.

3. Ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

4. Ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме. Кроме того, на поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу обращение, содержащее предложение, заявление или жалобу, которые затрагивают интересы неопределенного круга лиц, в частности на обращение, в котором обжалуется судебное решение, вынесенное в отношении неопределенного круга лиц, ответ, в том числе с разъяснением порядка обжалования судебного решения, может быть размещен с соблюдением требований части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона на официальном сайте данных государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### **Статья 11. Порядок рассмотрения отдельных обращений**

1. В случае, если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, или почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается. Если в указанном обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение подлежит направлению в государственный орган в соответствии с его компетенцией.

2. Обращение, в котором обжалуется судебное решение, в течение семи дней со дня регистрации возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

3. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо при получении письменного обращения, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, вправе оставить обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить гражданину, направившему обращение, о недопустимости злоупотребления правом.

4. В случае, если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

4.1. В случае, если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение.

5. В случае, если в письменном обращении гражданина содержится вопрос, на который ему неоднократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с гражданином по данному вопросу при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в один и тот же государственный орган, орган местного самоуправления или одному и тому же должностному лицу. О данном решении уведомляется гражданин, направивший обращение.

5.1. В случае поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменного обращения, содержащего вопрос, ответ на который размещен в соответствии с частью 4 статьи 10 настоящего Федерального закона на официальном сайте данных государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», гражданину, направившему обращение, в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается электронный адрес официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещен ответ на вопрос, поставленный в обращении, при этом обращение, содержащее обжалование судебного решения, не возвращается.

6. В случае, если ответ по существу поставленного в обращении вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, гражданину, направившему обращение, сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в нем вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

7. В случае, если причины, по которым ответ по существу поставленных в обращении вопросов не мог быть дан, в последующем были устранены, гражданин вправе вновь направить обращение в соответствующий государственный орган, орган местного самоуправления или соответствующему должностному лицу.

***Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»***

**Статья 18. Свидания с защитником, родственниками и иными лицами**

Подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с защитником с момента фактического задержания. Свидания предоставляются наедине и конфиденциально без ограничения их числа и продолжительности, за исключением случаев, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации. Свидания предоставляются защитнику по предъявлении удостоверения адвоката и ордера. Истребование у адвоката иных документов запрещается. Если в качестве защитника участвует иное лицо, то свидание с ним предоставляется по предъявлении соответствующего определения или постановления суда, а также документа, удостоверяющего его личность. Защитнику запрещается проносить на территорию места содержания под стражей технические средства связи, а также технические средства (устройства), позволяющие осуществлять кино съемку, аудио- и видеозапись. На территорию места содержания под стражей защитник вправе проносить копировально-множительную технику и фотоаппаратуру только для снятия копий с материалов уголовного дела, компьютеры и пользоваться такими копировально-множительной техникой и фотоаппаратурой, компьютера-

ми только в отсутствие подозреваемого, обвиняемого в отдельном помещении, определенном администрацией места содержания под стражей.

Свидания подозреваемого или обвиняемого с его защитником могут иметь место в условиях, позволяющих сотруднику места содержания под стражей видеть их, но не слышать. В случае попытки передачи защитником подозреваемому или обвиняемому запрещенных к хранению и использованию предметов, веществ и продуктов питания свидание немедленно прерывается...

#### **Статья 48. Режим особых условий в местах содержания под стражей**

В случаях стихийных бедствий, **эпидемий**, эпизоотий, обширных очагов возгораний, крупных аварий систем жизнеобеспечения, массовых беспорядков, захвата заложников и других террористических актов или неповиновения подозреваемых и обвиняемых либо при наличии реальной угрозы вооруженного нападения на места содержания под стражей **по решению руководителя федерального органа исполнительной власти**, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, руководителя федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, **начальника территориального органа уголовно-исполнительной системы**, министра внутренних дел или начальника управления (главного управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации в пределах их компетенции, согласованному с Генеральным прокурором Российской Федерации или соответствующими прокурорами, **в местах содержания под стражей вводится режим особых условий на срок не более тридцати суток.**

При введении режима особых условий **могут быть ограничены или приостановлены** все мероприятия, проводимые с участием подозреваемых и обвиняемых, усиливаются их охрана, пропускной режим и надзор за подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, **прекращается прием посылок и передач**, а также принимаются другие меры, предусмотренные законом.

В случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью подозреваемых и обвиняемых и иных лиц **начальник места содержания под стражей может самостоятельно вводить меры, предусмотренные частью второй настоящей статьи**, с немедленным уведомлением в зависимости от подчиненности места содержания под стражей руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, руководителя федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, начальника территориального органа уголовно-исполнительной системы, министра внутренних дел или начальника управления (главного управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации.



Федерации, на территории которого расположено место содержания под стражей, а также соответствующего прокурора.

Режим особых условий в местах содержания под стражей отменяется органом или должностным лицом, которыми он был введен, либо вышестоящими органом или должностным лицом.

**Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации  
от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 31.07.2020)**

**Статья 47. Обвиняемый**

1. Обвиняемым признается лицо, в отношении которого:

- 1) вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого;
- 2) вынесен обвинительный акт;
- 3) составлено обвинительное постановление.

(п. 3 введен Федеральным законом от 04.03.2013 № 23-ФЗ)

2. **Обвиняемый, по уголовному делу которого назначено судебное разбирательство, именуется подсудимым.** Обвиняемый, в отношении которого вынесен обвинительный приговор, именуется осужденным. Обвиняемый, в отношении которого вынесен оправдательный приговор, является оправданным.

3. Обвиняемый вправе защищать свои права и законные интересы и иметь достаточное время и возможность для подготовки к защите.

**4. Обвиняемый вправе:**

1) знать, в чем он обвиняется, и получить копию постановления о возбуждении уголовного дела, по которому он привлечен в качестве обвиняемого, если копию такого постановления он не получил в соответствии с пунктом 1 части четвертой статьи 46 настоящего Кодекса;

2) получить копию постановления о привлечении его в качестве обвиняемого, копию постановления о применении к нему меры пресечения, копию обвинительного заключения, обвинительного акта или обвинительного постановления;

3) возражать против обвинения, давать показания по предъявленному ему обвинению либо отказаться от дачи показаний. При согласии обвиняемого дать показания он должен быть предупрежден о том, что его показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу, в том числе и при его последующем отказе от этих показаний, за исключением случая, предусмотренного пунктом 1 части второй статьи 75 настоящего Кодекса;

4) представлять доказательства;

5) заявлять ходатайства и отводы;

6) давать показания и объясняться на родном языке или языке, которым он владеет;

7) пользоваться помощью переводчика бесплатно;

8) пользоваться помощью защитника, в том числе бесплатно в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

**9) иметь свидания с защитником наедине и конфиденциально, в том числе до первого допроса обвиняемого, без ограничения их числа и продолжительности;**

9.1) с момента избрания меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста иметь свидания без ограничения их числа и продолжительности с нотариусом в целях удостоверения доверенности на право представления интересов обвиняемого в сфере предпринимательской деятельности. При этом запрещается совершение нотариальных действий в отношении имущества,

денежных средств и иных ценностей, на которые может быть наложен арест в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

10) участвовать с разрешения следователя или дознавателя в следственных действиях, производимых по его ходатайству или ходатайству его защитника либо законного представителя, знакомиться с протоколами этих действий и подавать на них замечания;

11) знакомиться с постановлением о назначении судебной экспертизы, ставить вопросы эксперту и знакомиться с заключением эксперта;

12) знакомиться по окончании предварительного расследования со всеми материалами уголовного дела и выписывать из уголовного дела любые сведения и в любом объеме;

13) снимать за свой счет копии с материалов уголовного дела, в том числе с помощью технических средств;

14) приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, органа дознания, следователя, прокурора и суда и принимать участие в их рассмотрении судом;

15) возражать против прекращения уголовного дела по основаниям, предусмотренным частью второй статьи 27 настоящего Кодекса;

16) участвовать в судебном разбирательстве уголовного дела в судах первой, второй, кассационной и надзорной инстанций, а также в рассмотрении судом вопроса об избрании в отношении его меры пресечения и в иных случаях, предусмотренных пунктами 1–3 и 10 части второй статьи 29 настоящего Кодекса;

17) знакомиться с протоколом и аудиозаписью судебного заседания и подавать замечания на них;

(п. 17 в ред. Федерального закона от 29.07.2018 № 228-ФЗ)

18) обжаловать приговор, определение, постановление суда и получать копии обжалуемых решений;

19) получать копии принесенных по уголовному делу жалоб и представлений и подавать возражения на эти жалобы и представления;

20) участвовать в рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговора;

21) защищаться иными средствами и способами, не запрещенными настоящим Кодексом.

5. Участие в уголовном деле защитника или законного представителя обвиняемого не служит основанием для ограничения какого-либо права обвиняемого.

6. При первом допросе обвиняемого следователь, дознаватель разъясняет ему права, предусмотренные настоящей статьей. При последующих допросах обвиняемому повторно разъясняются его права, предусмотренные пунктами 3, 4, 7 и 8 части четвертой настоящей статьи, если допрос проводится без участия защитника.

### **Статья 49. Защитник**

1. Защитник — лицо, осуществляющее в установленном настоящим Кодексом порядке защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу.

2. В качестве защитников участвуют адвокаты. По определению или постановлению суда в качестве защитника могут быть допущены наряду с адвокатом один из близких родственников обвиняемого или иное лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый. При производстве у мирового судьи указанное лицо допускается и вместо адвоката.

### **3. Защитник участвует в уголовном деле:**

1) с момента вынесения постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2–5 настоящей части;

2) с момента возбуждения уголовного дела в отношении конкретного лица;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 29.05.2002 № 58-ФЗ)

3) с момента фактического задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, в случаях:

а) предусмотренных статьями 91 и 92 настоящего Кодекса;

б) применения к нему в соответствии со статьей 100 настоящего Кодекса меры пресечения в виде заключения под стражу;

3.1) с момента вручения уведомления о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном статьей 223.1 настоящего Кодекса;

4) с момента объявления лицу, подозреваемому в совершении преступления, постановления о назначении судебно-психиатрической экспертизы;

5) с момента начала осуществления иных мер процессуального принуждения или иных процессуальных действий, затрагивающих права и свободы лица, подозреваемого в совершении преступления;

б) с момента начала осуществления процессуальных действий, затрагивающих права и свободы лица, в отношении которого проводится проверка сообщения о преступлении в порядке, предусмотренном статьей 144 настоящего Кодекса.

4. Адвокат вступает в уголовное дело в качестве защитника по предъявлении удостоверения адвоката и ордера. С этого момента на адвоката распространяются правила, установленные частью третьей статьи 53 настоящего Кодекса.

4.1. В случае необходимости получения согласия подозреваемого, обвиняемого на участие адвоката в уголовном деле перед вступлением в уголовное дело адвокату предоставляется свидание с подозреваемым, обвиняемым по предъявлении удостоверения адвоката и ордера.

5. В случае, если защитник участвует в производстве по уголовному делу, в материалах которого содержатся сведения, составляющие государственную тайну, и не имеет соответствующего допуска к указанным сведениям, он обязан дать подписку об их неразглашении, принимать меры по недопущению ознакомления с ними иных лиц, а также соблюдать требования законодательства Российской Федерации о государственной тайне при подготовке и передаче процессуальных документов, заявлений и иных документов, содержащих такие сведения.

6. Одно и то же лицо не может быть защитником двух подозреваемых или обвиняемых, если интересы одного из них противоречат интересам другого.

7. Адвокат не вправе отказаться от принятой на себя защиты подозреваемого, обвиняемого.

### **Статья 53. Полномочия защитника**

1. С момента вступления в уголовное дело защитник вправе:

(в ред. Федерального закона от 17.04.2017 № 73-ФЗ)

1) **иметь с подозреваемым, обвиняемым свидания** в соответствии с пунктом 3 части четвертой статьи 46 и пунктом 9 части четвертой статьи 47 настоящего Кодекса;

2) собирать и представлять доказательства, необходимые для оказания юридической помощи, в порядке, установленном частью третьей статьи 86 настоящего Кодекса;

3) привлекать специалиста в соответствии со статьей 58 настоящего Кодекса;

4) присутствовать при предъявлении обвинения;

5) участвовать в допросе подозреваемого, обвиняемого, а также в иных следственных действиях, производимых с участием подозреваемого, обвиняемого либо по его ходатайству или ходатайству самого защитника в порядке, установленном настоящим Кодексом;

6) знакомиться с протоколом задержания, постановлением о применении меры пресечения, протоколами следственных действий, произведенных с участием подозреваемого, обвиняемого, иными документами, которые предъявлялись либо должны были предъявляться подозреваемому, обвиняемому;

7) знакомиться по окончании предварительного расследования со всеми материалами уголовного дела, выписывать из уголовного дела любые сведения в любом объеме, снимать за свой счет копии с материалов уголовного дела, в том числе с помощью технических средств;

8) заявлять ходатайства и отводы;

9) участвовать в судебном разбирательстве уголовного дела в судах первой, второй, кассационной и надзорной инстанций, а также в рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговора;

10) приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, органа дознания, следователя, прокурора, суда и участвовать в их рассмотрении судом;

11) использовать иные не запрещенные настоящим Кодексом средства и способы защиты.

2. Защитник, участвующий в производстве следственного действия, в рамках оказания юридической помощи своему подзащитному вправе давать ему в присутствии следователя, дознавателя краткие консультации, задавать с разрешения следователя, дознавателя вопросы допрашиваемым лицам, делать письменные замечания по поводу правильности и полноты записей в протоколе данного следственного действия. Следователь или дознаватель может отвести вопросы защитника, но обязан занести отведенные вопросы в протокол.

3. Защитник не вправе разглашать данные предварительного расследования, ставшие ему известными в связи с осуществлением защиты, если он был об этом заранее предупрежден в порядке, установленном статьей 161 настоящего Кодекса. За разглашение данных предварительного расследования защитник несет ответственность в соответствии со статьей 310 Уголовного кодекса Российской Федерации.

## **Статья 253. Отложение и приостановление судебного разбирательства**

**1. При невозможности судебного разбирательства вследствие неявки в судебное заседание кого-либо из вызванных лиц или в связи с необходимостью истребования новых доказательств суд выносит определение или постановление о его отложении на определенный срок. Одновременно принимаются меры по вызову или приводу неявившихся лиц и истребованию новых доказательств.**

2. После возобновления судебного разбирательства суд продолжает слушание с того момента, с которого оно было отложено.

3. Если подсудимый скрылся, за исключением случая, указанного в части четвертой настоящей статьи, а также в случае его психического расстройства **или иной тяжелой болезни, исключающей возможность явки подсудимого, суд приостанавливает производство в отношении этого подсудимого** соответственно до его розыска или выздоровления и продолжает судебное разбирательство в отношении остальных подсудимых. Если раздельное судебное разбирательство препятствует рассмотрению уголовного дела, то все производство по нему приостанавливается. Суд выносит определение или постановление о розыске скрывшегося подсудимого.

(в ред. Федерального закона от 27.07.2006 № 153-ФЗ)

4. При наличии оснований, указанных в части пятой статьи 247 настоящего Кодекса, по ходатайству сторон судебное разбирательство проводится в отсутствие подсудимого. О проведении судебного разбирательства в отсутствие подсудимого суд выносит определение или постановление.

***Постановление Главного санитарного врача ФСИН России от 16.03.2020 «О введении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических мер), направленных на недопущение возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»***

1. С 16.03.2020 и до особого указания в учреждениях территориальных органов ФСИН России и следственных изоляторах ФСИН России **приостановлено предоставление длительных и краткосрочных свиданий.**

2. В учреждениях УИС категорически **запрещен допуск посетителей и сотрудников УИС с повышенной температурой тела и лиц, прибывших в течение последних 14 дней из государств с неблагоприятной ситуацией** с распространением новой коронавирусной инфекции.

3. В случае выявления у лиц, содержащихся под стражей, симптомов заболевания или подозрений на новую коронавирусную инфекцию, начальникам территориальных органов ФСИН России поручено организовать их госпитализацию в учреждения государственных и муниципальных систем здравоохранения.

4. **Свидания и встречи лиц, содержащихся под стражей с адвокатами допускаются с соблюдением санитарно-эпидемических правил, в помещениях для краткосрочных свиданий (через стекло),** а в исключительных случаях по письменному заявлению адвоката и лица, содержащегося под стражей — в следственных кабинетах при наличии средств индивидуальной защиты (масок и перчаток).

***Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1» (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 21.04.2020)***

**I. Вопросы применения процессуального законодательства**

*Вопрос 1: Являются ли меры по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) основанием для отложения судебного разбирательства, приостановления производства по делу, продления срока его рассмотрения?*

Ответ: Введение в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» правовых режимов, предусматривающих ограничения свободного перемещения граждан, их нахождения в общественных местах, государственных и иных учреждениях, предполагает возложение на граждан обязанностей публично-правового характера.

**Невозможность рассмотрения дела в связи с введением указанных правовых режимов может являться основанием для отложения судебного разбирательства в силу статьи 169 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее — ГПК РФ), статьи 158 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее — АПК РФ), статьи 152 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее — КАС РФ), части 1 статьи 253 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее — УПК РФ).**



Если по поступившему в суд уголовному делу или при рассмотрении судом уголовного дела возникли обстоятельства, исключающие возможность участия обвиняемого, подсудимого в судебном разбирательстве, судья (суд) приостанавливает производство по делу (статья 238, часть 3 статьи 253 УПК РФ).

При этом вопрос о необходимости отложения разбирательства дела, приостановлении производства по делу, продлении срока рассмотрения дела должен решаться судом, арбитражным судом, в производстве которого находится дело, самостоятельно применительно к каждому конкретному делу с учетом необходимости соблюдения сроков рассмотрения дела судом соответствующей инстанции и разумного срока судопроизводства (статья 6.1 ГПК РФ, статья 6.1 АПК РФ, статья 10 КАС РФ, статья 6.1 УПК РФ).

С учетом обстоятельств дела, мнений участников судопроизводства и условий режима, введенного в субъекте Российской Федерации, суд вправе самостоятельно принять решение о рассмотрении в период действия ограничительных мер, связанных с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции, дела, не относящегося к категории безотлагательных.

**Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации обращения о нарушении прав административно арестованных**

**ОБРАЩЕНИЕ**

*Уполномоченному по правам человека в Б-ской области  
Борисову Б. Б.  
от Богданова Богдана Богдановича, 01.01.1990 г/р,  
содержащегося в спецприемнике УМВД России по  
Знаменскому району  
Б-ской области*

*Уважаемый Борис Борисович!*

*Обращаюсь к Вам с жалобой на условия содержания в спецприемнике УМВД России по Знаменскому району Б-ской области.*

*1. В камере, где содержится 10 человек, очень темно, так как окно небольшое, а лампочки перегорели.*

*2. В камере совместно с нами содержатся лица, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы и стремящиеся установить уголовные порядки в спецприемнике.*

*3. Кроме этого, в нашей камере содержится гражданин Н., больной туберкулезом и гепатитом, а в спецприемнике нет врача.*

*4. Ячейки настила кровати очень широкие, матрасы проваливаются и спать невозможно, так как испытываю сильную боль.*

*5. Одноразовое постельное белье (медицинское изделие, используемое в смотровых кабинетах), которое выдают арестованным не пригодно для использования в качестве постельного белья. Оно не выдерживает нескольких дней использования.*

*6. Питание арестованных задерживают, выдают позже, пища холодная и невкусная.*

*7. В камере нет телевизора, холодильника, электрочайника и радиоточки. Не выдают газеты.*

*Я подал жалобу более месяца назад, но ответа мне так и не дали.*

*17 сентября 2020 г.*

*Богданов Богдан Богданович*

**РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯ**

**I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВИДА ОБРАЩЕНИЯ И ЕГО СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ**

**1.1. Проверка и установление соответствия обращения требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18.03.2020 № 48-ФЗ (далее — ФЗ № 48-ФЗ), статьи 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — ФЗ № 59-ФЗ):**

**1) субъект обращения — Богданов Богдан Богданович, 01.01.1990 г/р, содержащийся в месте отбывания административного ареста УМВД России по Знаменскому району Б-ской области;**

2) орган (организация), решения или действия (бездействие), которого нарушили (нарушают), по мнению заявителя, его права и свободы — *УМВД России по Знаменскому району Б-ской области*;

3) срок обращения (*не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении*).

4) дата обращения — *17 сентября 2020 г* — нарушение прав длящееся, срок не пропущен;

5) наличие фамилии, имени, отчества (последнего — при наличии), почтового адреса, подписи заявителя в обращении — *имеются*;

6) наличие материалов, подтверждающих обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке — *приложена копия жалобы с регистрационным номером*.

### **1.2. Определение вида обращения**

*Обращение соответствует требованиям, предъявляемым к жалобе частью 5 статьи 9 ФЗ № 48-ФЗ.*

В этой связи при рассмотрении жалобы применяется порядок ее рассмотрения, установленный Федеральным законом № 48-ФЗ.

### **1.3. Принятие решения по жалобе**

*Жалоба Богданова Богдана Богдановича, 01.01.1990 г/р, содержащегося под стражей в спецприемнике УМВД России по Знаменскому району Б-ской области соответствует установленным требованиям статьи 9 ФЗ № 48-ФЗ, в связи с чем принято решение о принятии ее к рассмотрению.*

## **II. РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБЫ ЗАЯВИТЕЛЯ**

### **2.1. Изучение обстоятельств, изложенных в обращении**

*Богданов Богдан Богданович, 01.01.1990 г/р, обращается по поводу нарушений условий содержания в месте отбывания административного ареста — УМВД России по Знаменскому району Б-ской области. В частности:*

1) темное освещение в месте отбывания административного наказания, некоторые лампочки не работают;

2) наличие в камере лиц, ранее отбывавших уголовное наказание в виде лишения свободы и стремящихся установить «уголовные» порядки в месте отбывания административного наказания;

3) наличие в одном помещении больных туберкулезом и гепатитом;

4) отсутствие необходимого медицинского персонала (врачей);

5) не пригодное для использования постельное белье, матрасы;

6) задержка подачи питания, холодная и не вкусная пища;

7) отсутствие телевизора, холодильника, электрочайника и радиоточки;

8) газеты не выдаются.

### **2.2. Анализ приложенных к обращению документов и материалов**

Кроме копии жалобы в вышестоящий орган — *УМВД России по Б-ской области* с отметками о регистрации при принятии в месте отбывания ареста, иных документов не приложено.

**2.3. Определение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя:** *УМВД России по Знаменскому району Б-ской области.*

**2.4. Определение субъектов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью органов, организаций или должностных лиц, решения или действия (бездействие) которых обжалуются:**

*УМВД России по Б-ской области, МВД России, прокуратура Б-ской области, Генеральная прокуратура Российской Федерации.*

### **III. ИЗУЧЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ ЗАЯВИТЕЛЯ, И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ**

#### **3.1. Изучение нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере нарушенных прав<sup>4</sup>**

*Конституция Российской Федерации (ст. 22).*

Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (ст. 9, 10).

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ст. 7).

*Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 3.9, 32.8).*

Федеральный закон «О порядке отбывания административного ареста» от 26.04.2013 № 67-ФЗ (ст. 7, 13; 14, 16, 21, 23, 24).

Приказ МВД России от 10.02.2014 № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста» (п. 59, 62, 63, 65, 66, 69).

#### **3.2. Изучение судебной практики разрешения вопросов, изложенных в обращении<sup>5</sup>**

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 47 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания».

### **IV. ВЫБОР ИНСТРУМЕНТА РЕАГИРОВАНИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННЫХ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНИНА**

#### **4.1. Принятие решения по жалобе**

*В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 18.03.2020 Закона № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» рассмотреть жалобу Богданова Богдана Богдановича, 01.01.1990 г/р, содержащегося в месте отбывания административного ареста УМВД России по Знаменскому району Б-ской области.*

### **V. ПРОВЕРКА ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ЖАЛОБЕ**

#### **5.1. Сбор, проверка и анализ информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе (самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими) (п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).**

*В ходе проверки жалобы изучены обстоятельства, изложенные в жалобе.*

Сообщение о поступившей к Уполномоченному по правам человека по Б-ской области жалобы направлено в УМВД России по Знаменскому району Б-ской области (ч. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

5.2. Посещение мест принудительного содержания, находящихся на территории субъекта Российской Федерации (при необходимости) в целях проверки обстоятельств, изложенных в жалобе (п. 3 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

На основании п. 3 ч. 2 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» в целях проверки обстоятельств изложенных в жалобе совместно с Общественной наблюда-

<sup>4</sup> Извлечения из нормативных правовых актов приведены в приложении.

<sup>5</sup> Извлечение из Обзора приведено в приложении

тельной комиссией состоялось посещение места отбывания административного ареста УМВД России по Знаменскому району Б-ской области.

Кроме того, состоялась встреча с руководством УМВД России по Знаменскому району Б-ской области, в ходе которой были заданы вопросы по жалобе арестованного Богданова Б. Б.

В ходе посещения ряд обстоятельств, изложенных в жалобе, подтвердились. В частности, в камере совместно содержатся лица, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы, и подвергнутые аресту впервые, ранее не судимые, в камере содержится гражданин Н., больной туберкулезом и гепатитом.

Также подтвердилась информация о несоответствии нормам настила кроватей и необеспеченность постельным бельем. Во время посещения наполненность камер соответствует нормам, а освещенность в камере, где содержатся арестованные, хорошая. Все лампочки работают.

**VI. ВЫБОР ИНСТРУМЕНТА РЕАГИРОВАНИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННЫХ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНИНА**

**6.1. Подготовка ответа-сообщения заявителю по жалобе (в течение 15 дней со дня регистрации жалобы) (ч. 8 ст. 9 Закона № 48-ФЗ):**

*Богданову Богдану Богдановичу  
УМВД России по Знаменскому району Б-ской области*

*Настоящим уведомляем, что Ваша жалоба на нарушение условий содержания в месте отбывания административного ареста УМВД России по Знаменскому району Б-ской области, принята к рассмотрению.*

*О результатах рассмотрения жалобы Вы будете проинформированы.*

*Уполномоченный по правам человека в Б-ской области  
Борисов Б. Б.*

**6.2. Подготовка и направление документов по жалобе при принятии жалобы к рассмотрению:**

Информирование государственных органов, муниципальных органов, организаций, решения или действия (бездействие) которых обжалуются о принятии жалобы к рассмотрению (ч. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ):

*Начальнику специального приемника для лиц,  
подвергнутых административному аресту,  
УМВД России по Знаменскому району  
Б-ской области*

*Информируем Вас, что в адрес Уполномоченного по правам человека по Б-ской области поступила жалоба Богданова Б. Б. на нарушение условий содержания в месте отбывания административного ареста УМВД России по Знаменскому району Б-ской области.*

*В настоящее время Уполномоченным по правам человека по Б-ской области проводится проверка по жалобе.*

*Уполномоченный по правам человека в Б-ской области  
Борисов Б. Б.*



**6.3. Обращение в компетентные государственные органы, их должностным лицам и государственными служащими в целях сбора, проверки и анализа информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе (п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ):**

*Начальнику  
УМВД России по Б-ской области*

*В мой адрес поступила жалоба Богданова Б. Б. на нарушение условий содержания в месте отбывания административного ареста УМВД России по Знаменскому району Б-ской области.*

*Прошу Вас провести проверку обстоятельств, изложенных в данной жалобе, и о результатах сообщить мне и заявителю.*

*Приложение: на \_\_\_ л.*

*Уполномоченный по правам человека в Б-ской области  
Борисов Б. Б.*

*Прокуратура  
по Б-ской области*

*В мой адрес поступила жалоба Богданова Б. Б. на нарушение условий содержания в месте отбывания административного ареста УМВД России по Знаменскому району Б-ской области.*

*Прошу Вас провести проверку обстоятельств, изложенных в данной жалобе, и о результатах сообщить мне и заявителю.*

*Приложение: на \_\_\_ л.*

*Уполномоченный по правам человека в Б-ской области  
Борисов Б. Б.*

*Руководителю территориального  
органа Федеральной службы  
по надзору в сфере здравоохранения  
по Б-ской области*

*В мой адрес поступила жалоба Богданова Б. Б. на нарушение условий содержания в месте отбывания административного ареста УМВД России по Знаменскому району Б-ской области.*

*На основании Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» прошу Вас провести проверку доводов заявителя в части соблюдения стандартов медико-санитарной помощи в УМВД России по Знаменскому району Б-ской области.*

*О результатах прошу меня проинформировать.*

*Приложение: копия жалобы Богданова Б. Б., и его согласия на обработку персональных данных и сведений, связанных с врачебной тайной.*

*Уполномоченный по правам человека в Б-ской области  
Борисов Б. Б.*

#### 6.4. Ответ заявителю по существу поставленных в жалобе вопросов:

*Богданову Богдану Богдановичу  
УМВД России по Знаменскому району Б-ской области*

*Уважаемый Богдан Богданович!*

*Ваша жалоба на ненадлежащие условия содержания в месте отбывания административного ареста УМВД России по Знаменскому району Б-ской области рассмотрена.*

*Для проверки указанной Вами информации мною совместно с Общественной наблюдательной комиссией был осуществлен выезд в УМВД России по знаменскому району Б-ской области, где состоялась встреча с руководством УМВД России по Знаменскому району Б-ской области.*

*Для проведения проверки соблюдения стандартов медико-санитарной помощи в УМВД России по Знаменскому району Б-ской области направлено обращение руководителю территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Б-ской области.*

*Кроме того, направлено обращение в УМВД России по Б-ской области и прокуратуру Б-ской области о проверке обстоятельств, указанных в Вашей жалобе.*

*В результате подтвердились ряд нарушений условий содержания, предусмотренных Федеральным законом «О порядке отбывания административного ареста» от 26.04.2013 № 67-ФЗ, и Правилами внутреннего распорядка, утвержденными Приказом МВД России от 10.02.2014 № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста».*

*Начальнику специального приемника для лиц, подвергнутых административному аресту УМВД России по Знаменскому району Б-ской области, направлено представление Прокурора Знаменского района Б-ской области об устранении выявленных нарушений и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.*

*Кроме того, в настоящее время УМВД России по Б-ской области проводится проверка специального приемника для лиц, подвергнутых административному аресту УМВД России по Знаменскому району Б-ской области, а также по вопросу неполучения Вами ответа на направленную ранее жалобу. О результатах проверки Вам будет сообщено дополнительно указанным государственным органом.*

*В то же время информируем Вас, что телевизор, холодильник, электрочайник в предусмотренный указанными Правилами перечень обязательных предметов материально-бытового обеспечения лиц, подвергнутых административному аресту, не входят.*

*Сообщаю, что в целях введения в штат спецприемников необходимой должности врача направлено соответствующее обращение в МВД России.*

*Уполномоченный по правам человека в Б-ской области  
Борисов Б. Б.*

**Конституция Российской Федерации**

**Статья 22**

1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.
2. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

**Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ**

**«Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»**

**Статья 9. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации**

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, установленных настоящим Федеральным законом, в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее — обращение), уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации имеет право:

- 1) рассмотреть обращение по существу;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

4. Жалобы и иные обращения, адресованные уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

5. Под жалобой, адресованной уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации (далее — жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее — заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти

или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (кроме законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

6. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (далее — государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее — муниципальные органы), организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее — организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

7. В случае получения жалобы уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации:

1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

8. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.

9. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

## **Статья 10. Рассмотрение жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации**

1. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации информирует о принятии жалобы к рассмотрению государственные органы, муниципальные органы, организации, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также вправе запросить у указанных органов и организаций информацию по существу поступившей жалобы и предложить обосновать свою позицию в целом.

2. В случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе:

- 1) самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими собирать, проверять и анализировать информацию об обстоятельствах, изложенных в жалобе;
- 2) посещать государственные органы, муниципальные органы, организации;
- 3) беспрепятственно посещать места принудительного содержания, находящиеся на территории субъекта Российской Федерации, в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок посещения мест принудительного содержания;
- 4) запрашивать и получать от государственных органов, муниципальных органов, организаций сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, а также соответствующие устные разъяснения их должностных лиц;
- 5) обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу;
- 6) привлекать экспертов;
- 7) пользоваться иными правами, предусмотренными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

3. Порядок взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, в том числе порядок оказания содействия уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, определяется нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. В целях осуществления взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации между ними могут заключаться соответствующие соглашения.

4. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы, в частности жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации выявлена необходимость принятия системных мер по устранению нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой об оказании содействия и о принятии им мер, относящихся к его компетенции.

5. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния или административного правонарушения, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации передает имеющиеся материалы в соответствующие государственные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении, известив об этом заявителя.

6. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации не вправе разглашать ставшие ему известными в ходе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

7. Информация о результатах рассмотрения жалобы уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации должна быть направлена заявителю не позднее 10 дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе.



**Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ  
«О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»**

**Статья 7. Требования к письменному обращению**

1. Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

2. В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

3. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме.

**Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

**Статья 3.9. Административный арест**

1. Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах до тридцати суток. Административный арест назначается судьей.

2. Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

3. Срок административного задержания включается в срок административного ареста.

### **Статья 32.8. Исполнение постановления об административном аресте**

1. Постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения такого постановления.

2. Лицо, подвергнутое административному аресту, содержится под стражей в месте, определяемом органами внутренних дел. При исполнении постановления об административном аресте осуществляется личный досмотр лица, подвергнутого административному аресту.

3. Срок административного задержания засчитывается в срок административного ареста.

4. Отбывание административного ареста осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

5. Исполнение постановления об административном аресте может быть приостановлено на срок до семи суток или прекращено судьей на основании письменного заявления лица, подвергнутого административному аресту, в случае возникновения исключительных личных обстоятельств (тяжелого заболевания (состояния здоровья), смерти близкого родственника или близкого лица либо чрезвычайной ситуации, причинившей значительный материальный ущерб лицу, подвергнутому административному аресту, или его семье), а также на основании медицинского заключения о наличии у лица, подвергнутого административному аресту, заболевания, травмы или увечья, препятствующих отбыванию административного ареста. Срок приостановления административного ареста не засчитывается в срок отбывания административного ареста.

6. В случае уклонения лица, в отношении которого исполнение постановления об административном аресте было приостановлено, от возвращения в установленный срок в место отбывания административного ареста указанное лицо подлежит задержанию полицией до передачи его в место отбывания административного ареста.

**Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ  
«О порядке отбывания административного ареста»**

### **Статья 7. Права лиц, подвергнутых административному аресту**

1. Лица, подвергнутые административному аресту, имеют право на:

1) получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания административного ареста, в том числе об изменении указанных порядка и условий;

2) личную безопасность;

3) вежливое обращение со стороны администрации, сотрудников и медицинских работников места отбывания административного ареста;

4) обращение в соответствии с законодательством Российской Федерации с предложениями, заявлениями и жалобами по вопросам законности и обоснованности административного ареста и нарушения их прав и законных интересов;

5) свидания с родственниками и иными лицами в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) получение юридической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом;

7) хранение при себе документов и записей, касающихся реализации их прав и законных интересов при отбывании административного ареста;

8) охрану здоровья, получение первой помощи, медицинской помощи, а также на пользование назначенными лекарственными препаратами для медицинского применения, необходимыми им по медицинским показаниям;

- 9) материально-бытовое обеспечение;
- 10) пользование собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка;
- 11) распоряжение собственными денежными средствами для оплаты телефонных разговоров, отправления почтовой корреспонденции, приобретения продуктов питания, средств личной гигиены, предметов первой необходимости, книг, периодических печатных изданий, других товаров, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка;
- 12) занятие самообразованием;
- 13) пользование книгами и периодическими печатными изданиями, в том числе из библиотеки места отбывания административного ареста;
- 14) отправление религиозных обрядов при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав других лиц, подвергнутых административному аресту;
- 15) отправление обращений, писем и телеграмм, получение ответов на обращения, а также получение посылок, передач, письменной корреспонденции, телеграмм в порядке, определенном Правилами внутреннего распорядка;
- 16) бесплатное обеспечение постельными принадлежностями, посудой и столовыми приборами, средствами личной гигиены, перечень которых определяется Правилами внутреннего распорядка;
- 17) оплачиваемые ими телефонные разговоры общей продолжительностью до пятнадцати минут в сутки;
- 18) тайну переписки;
- 19) индивидуальное спальное место и восьмичасовой сон в ночное время;
- 20) ежедневное трехразовое бесплатное питание;
- 21) ежедневную прогулку в дневное время продолжительностью не менее одного часа;
- 22) бесплатное обеспечение письменными принадлежностями.

### **Статья 13. Питание и материально-бытовое обеспечение лиц, подвергнутых административному аресту**

1. Лица, подвергнутые административному аресту, обеспечиваются бесплатным питанием по нормам, определяемым Правительством Российской Федерации. Указанным лицам создаются бытовые условия, отвечающие требованиям санитарии, гигиены и правилам пожарной безопасности.

2. Норма санитарной площади в помещении, предназначенном для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, составляет четыре квадратных метра на одного человека.

3. Лицам, подвергнутым административному аресту, предоставляется индивидуальное спальное место, бесплатно выдаются постельные принадлежности, посуда и столовые приборы, а также по их просьбе индивидуальные средства гигиены (туалетная бумага, мыло, зубная щетка, зубная паста, одноразовая бритва (для мужчин), средства личной гигиены (для женщин)).

### **Статья 14. Медицинское обеспечение лиц, подвергнутых административному аресту**

1. Лица, подвергнутые административному аресту, имеют право на получение первой помощи и медицинской помощи, в том числе при необходимости в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. В целях определения состояния здоровья лиц, подвергнутых административному аресту, и наличия у них телесных повреждений при их поступлении в место отбывания административного ареста либо при ухудшении состояния их здоровья в период отбывания административного ареста медицинским работником места отбывания административного ареста проводится медицинское освидетельствование в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

3. Лица, нуждающиеся по заключению медицинского работника места отбывания административного ареста в оказании помощи в стационарных условиях, направляются в медицинские организации государственной или муниципальной системы здравоохранения. В случае оказания лицам, подвергнутым административному аресту, медицинской помощи в стационарных условиях об этом незамедлительно извещаются их близкие родственники или близкие лица, а также судья, вынесший постановление об административном аресте.

4. Лица, подвергнутые административному аресту, вправе пользоваться назначенными лекарственными препаратами для медицинского применения, необходимыми им по медицинским показаниям. Прием и выдача указанных лекарственных препаратов, в том числе поступивших в передачах, посылках или бандеролях, осуществляются медицинскими работниками места отбывания административного ареста.

6. Администрация, сотрудники и медицинские работники места отбывания административного ареста обязаны выполнять санитарные и гигиенические требования, обеспечивающие охрану здоровья лиц, подвергнутых административному аресту, в том числе проводить при необходимости их принудительную санитарную обработку в порядке, определенном Правилами внутреннего распорядка. Санитарная обработка лиц, подвергнутых административному аресту, проводится в присутствии администрации или сотрудников места отбывания административного ареста одного пола с обрабатываемыми лицами.

## **Статья 16. Размещение лиц, подвергнутых административному аресту**

1. Лица, подвергнутые административному аресту, отбывают его в условиях изоляции от общества в общих помещениях или помещениях для одиночного содержания.

2. При размещении лиц, подвергнутых административному аресту, обязательно соблюдение следующих требований:

- 1) раздельно содержатся мужчины и женщины;
- 2) отдельно от других лиц, подвергнутых административному аресту, содержатся больные инфекционными заболеваниями или лица, нуждающиеся в медицинском наблюдении;
- 3) при наличии свободных помещений, предназначенных для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, раздельно содержатся курящие и некурящие.

3. Отбывание административного ареста в помещениях для одиночного содержания допускается в следующих случаях:

- 1) при отсутствии иной возможности обеспечить соблюдение требований, предусмотренных частью 2 настоящей статьи;
- 2) в интересах обеспечения безопасности жизни и здоровья лица, подвергнутого административному аресту, либо других лиц;
- 3) по письменному заявлению лица, подвергнутого административному аресту, об отбывании административного ареста в помещении для одиночного содержания — при наличии такой возможности.

4. Отдельно от других лиц, подвергнутых административному аресту, содержатся лица, являвшиеся судьями, работниками органов и учреждений прокуратуры, сотрудниками Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ или таможенных органов, а также лица, проходившие военную службу по контракту в органах федеральной службы безопасности, органах внешней разведки Российской Федерации, органах государственной охраны или во внутренних войсках федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или войсках национальной гвардии Российской Федерации.

### **Статья 21. Ведомственный контроль**

1. Ведомственный контроль за деятельностью администрации и сотрудников места отбывания административного ареста осуществляется вышестоящими органами внутренних дел и их должностными лицами.

2. Порядок осуществления ведомственного контроля определяется соответствующими нормативными правовыми актами, издаваемыми федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел в пределах своей компетенции в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

3. За неправомерные решения, действия (бездействие) администрация и сотрудники места отбывания административного ареста несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Статья 23. Прокурорский надзор**

Надзор за исполнением законов в местах отбывания административного ареста осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

### **Статья 24. Общественный контроль**

Общественные наблюдательные комиссии и члены этих комиссий осуществляют контроль за обеспечением прав человека в местах отбывания административного ареста в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

***Приказ МВД России от 10.02.2014 № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста»***

***ПРАВИЛА ВНУТРЕННЕГО РАСПОРЯДКА  
В МЕСТАХ ОТБЫВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА***

## **VIII. Материально-бытовое обеспечение лиц, подвергнутых административному аресту**

45. Лицам, подвергнутым административному аресту, предоставляется индивидуальное спальное место, выдается туалетная бумага, а также по их просьбе мыло, зубная щетка, зубная паста, одноразовая бритва, средства личной гигиены (для женщин). Во временное бесплатное пользование выдаются:

45.1. Постельные принадлежности (матрац, подушка, одеяло).



45.2. Постельное белье (две простыни, наволочка).

45.3. Два полотенца.

45.4. Столовая посуда и столовые приборы (миска, кружка, ложка), только на время приема пищи.

46. Для общего пользования в помещения для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, выдаются:

46.1. Мыло хозяйственное.

46.2. Настольные игры.

46.3. Издания периодической печати, приобретаемые администрацией места отбывания административного ареста в пределах выделяемых на эти цели средств.

46.4. Уборочный инвентарь для поддержания чистоты в помещении.

46.5. Тазы для гигиенических целей и стирки одежды.

47. Помещения для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, места отбывания административного ареста оборудуются:

47.1. Столом и скамейками по установленному количеству мест в помещении.

47.2. Шкафом для хранения продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые лица, подвергнутые административному аресту, могут иметь при себе, хранить и получать в передачах, посылках и бандеролях.

47.3. Санитарным узлом (с соблюдением необходимых требований приватности) и умывальником с подводкой холодной и горячей воды.

47.4. Вешалкой для верхней одежды.

47.5. Бачком для питьевой воды, качество которой соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям.

47.6. Полкой для туалетных принадлежностей.

47.7. Аудиодинамиком.

47.8. Кнопкой для вызова дежурного.

47.9. Урной для мусора.

47.10. Светильниками дневного и ночного освещения закрытого типа.

47.11. Приточной и (или) вытяжной вентиляцией.

47.12. Системой центрального отопления.

48. Продукты питания выдаются по ведомости на выдачу продуктов питания лицам, подвергнутым административному аресту (приложение № 7 к настоящим Правилам).

49. В случае отказа лица, подвергнутого административному аресту, от приема пищи начальник места отбывания административного ареста, его заместитель (а в их отсутствие — дежурный) выясняет причины и направляет письменное сообщение начальнику территориального органа МВД России, в структуре которого создано место отбывания административного ареста, одновременно информируя соответствующие территориальные органы прокуратуры.

## **XI. Медицинское обеспечение лиц, подвергнутых административному аресту**

59. Оказание медицинской помощи лицам, подвергнутым административному аресту, в месте отбывания административного ареста осуществляется в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья.

62. В случаях, представляющих угрозу для жизни лица, подвергнутого административному аресту, отказывающегося от приема пищи, медицинским работником, а в случае его отсутствия — дежурным вызывается выездная бригада скорой медицинской помощи.

63. При наличии поводов для вызова скорой медицинской помощи, предусмотренных приказом Минздрава России от 20 июня 2013 г. № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи» безотлагательно вызывается выездная бригада скорой медицинской помощи.

65. О результатах медицинского освидетельствования лиц, подвергнутых административному аресту, заявленных при этом жалобах на состояние здоровья и оказанной нуждавшимся в медицинской помощи медицинским работником места отбывания административного ареста производятся необходимые записи в журнале регистрации проведения медицинских освидетельствований лиц, подвергнутых административному аресту (приложение № 9 к настоящим Правилам).

66. Не позднее 24 часов с момента установления диагноза в центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора медико-санитарной организации системы МВД России по соответствующему субъекту Российской Федерации и одновременно в орган, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор в соответствующем субъекте Российской Федерации, направляются экстренные извещения об инфекционном заболевании, пищевом отравлении среди лиц, подвергнутых административному аресту. Сведения о каждом случае инфекционного заболевания учитываются в журнале учета инфекционных заболеваний (приложение № 10 к настоящим Правилам).

69. Лица, заболевшие во время отбывания административного ареста инфекционными заболеваниями и не нуждающиеся по заключению медицинского работника места отбывания административного ареста в оказании медицинской помощи в стационарных условиях, в целях недопустимости контакта со здоровыми лицами содержатся в отдельном помещении места отбывания административного ареста и обеспечиваются необходимой медицинской помощью в амбулаторных условиях силами медицинских работников места отбывания административного ареста.

**Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018  
№ 47 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении  
административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц,  
находящихся в местах принудительного содержания»**

14. Условия содержания лишенных свободы лиц должны соответствовать требованиям, установленным законом, с учетом режима места принудительного содержания, поэтому существенные отклонения от таких требований могут рассматриваться в качестве нарушений указанных условий.

Так, судам необходимо учитывать, что о наличии нарушений условий содержания лишенных свободы лиц могут свидетельствовать, например, переполненность камер (помещений), невозможность свободного перемещения между предметами мебели, отсутствие индивидуального спального места, естественного освещения либо искусственного освещения, достаточного для чтения, отсутствие либо недостаточность вентиляции, отопления, отсутствие либо непредоставление возможности пребывания на открытом воздухе, затрудненный доступ к местам общего пользования, соответствующим режиму мест принудительного содержания, в том числе к санитарным помещениям, отсутствие достаточной приватности таких мест, не обусловленное целями безопасности, невозможность поддержания удовлетворительной степени личной гигиены, нарушение требований к микроклимату помещений, качеству воздуха, еды, питьевой воды, защиты лишенных свободы лиц от шума и вибрации (например, статья 7 Федерального

закона от 26 апреля 2013 года № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста», статьи 16, 17, 19, 23 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», статья 99 УИК РФ).

**Рассмотрение уполномоченным по правам человека  
в субъекте Российской Федерации жалобы на условия содержания  
в следственном изоляторе**

**ОБРАЩЕНИЕ**

*Уполномоченному по правам человека в В-ской области  
Васьеву В. В.  
от обвиняемого Вадимова Вадима Вадимовича,  
01.01.1980 г/р, содержащегося  
в ФКУ СИЗО-2  
УФСИН России по В-ской области*

*Уважаемый Василий Васильевич!*

*Я нахожусь в следственном изоляторе уже второй год как обвиняемый в преступлении по ч. 3 ст. 158 УК РФ. Условия содержания в изоляторе унижают мое человеческое достоинство.*

*1. В камере, где я нахожусь, содержатся еще 9 человек, а площадь камеры вместе с отгороженным туалетом всего 35 кв. м (7×5 м).*

*2. При этом из 10 содержащихся в камере 7 человек курят в помещении, а принудительной вентиляции нет. Мы открываем окно, но оно небольшое и плохо проветривает помещение. Поэтому я вынужден дышать дымом, что плохо сказывается на моем здоровье.*

*3. Кровать, на которой я сплю очень неудобная, матрас кладется на редкие металлические полосы, в которые и проваливается, когда на него ложишься. Спать невозможно.*

*4. Мои родственники проживают в другом регионе передавать передачи мне не могут. Но они переводом отправляют на счет деньги, чтобы я приобретал вещи и продукты питания в магазине СИЗО. Но ассортимент там очень скудный. Многие необходимые товары отсутствуют (копченые колбасы, кисломолочная продукция, шоколад, кофе натуральный, носки шерстяные, платки носовые и др.).*

*5. В камере нет даже телевизора.*

*6. В СИЗО нет офтальмолога и офтальмологического кабинета, а у меня ухудшилось зрение и это не позволяет мне знакомиться с материалами уголовного дела и подписывать протоколы допроса.*

*Мною подавалась письменная просьба перевести меня в другую камеру или камеру для некурящих из-за плохих условий содержания. Администрация отвечает отказом из-за отсутствия свободных мест.*

*Прошу Вас помочь мне улучшить мои условия содержания в СИЗО.*

*27 августа 2020 г.*

*Вадимов Вадим Вадимович*

## РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯ

### I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВИДА ОБРАЩЕНИЯ И ЕГО СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ

**1.1. Проверка и установление соответствия обращения требованиям**, предусмотренным частями 5 и 6 статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18.03.2020 № 48-ФЗ (далее — ФЗ № 48-ФЗ), статьи 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — ФЗ № 59-ФЗ):

1) субъект обращения — *Вадимов Вадим Вадимович, 01.01.1980 г., содержащийся в СИЗО-2 УФСИН России по В-кой области;*

2) орган (организация), решения или действия (бездействие), которого нарушили (нарушают), по мнению заявителя, его права и свободы — *ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по В-кой области;*

3) срок обращения (*не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении*).

4) дата обращения — *27.08.2020. Из жалобы следует, что заявитель длительное время содержится в СИЗО-2, условия его содержания не соответствуют требованиям действующего законодательства. Срок не пропущен.*

5) наличие фамилии, имени, отчества (последнего — при наличии), почтового адреса, подписи заявителя в обращении — *имеются;*

6) наличие материалов, подтверждающих обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке — *присутствуют.*

#### 1.2. Определение вида обращения

*Обращение соответствует требованиям, предъявляемым к жалобе частью 5 статьи 9 ФЗ № 48-ФЗ.*

В этой связи при рассмотрении жалобы применяется порядок ее рассмотрения, установленный Федеральным законом № 48-ФЗ.

#### 1.3. Принятие решения по жалобе

*Жалоба Вадимова Вадима Вадимовича 01.01.1980 г/р, содержащегося в СИЗО-2 соответствует установленным требованиям статьи 7 ФЗ № 59-ФЗ, в связи с чем принято решение о принятии ее к рассмотрению.*

### II. РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБЫ ЗАЯВИТЕЛЯ

#### 2.1. Изучение обстоятельств, изложенных в обращении

1. *Я нахожусь в следственном изоляторе уже второй год как обвиняемый в преступлении по ч. 3 ст. 158 УК РФ.*

2. *Условия содержания в изоляторе унижают мое человеческое достоинство — мнение заявителя, которое подлежит изучению и оценке*

3. *В камере, где я нахожусь, содержатся еще 9 человек, а площадь камеры вместе с отгороженным туалетом всего 35 кв. м (7×5 м).*

4. *При этом из 10 содержащихся в камере 7 человек курят в помещении, а принудительной вентиляции нет. Мы открываем окно, но оно небольшое и плохо проветривает помещение. Поэтому я вынужден дышать дымом, что плохо сказывается на моем здоровье. На просьбы перевести меня в камеру для некурящих администрация отвечает отказом, в связи с отсутствием свободных мест. 5. Кровать, на которой я сплю очень неудобная, матрас кладется на редкие металлические полосы, в которые и проваливается, когда на него ложишься. Спать невозможно.*

6. *Мои родственники проживают в другом регионе передавать передачи мне не могут. Но они переводом отправляют на счет деньги, чтобы я приобретал вещи и продукты питания в магазине СИЗО. Но ассортимент там очень скудный. Многие*



*необходимые товары отсутствуют (копченые колбасы, кисломолочная продукция, шоколад, кофе натуральный, носки шерстяные, платки носовые и др.).*

*7. В камере нет даже телевизора.*

*8. В СИЗО нет офтальмолога и офтальмологического кабинета, а у меня ухудшилось зрение и это не позволяет мне знакомиться с материалами уголовного дела и подписывать протоколы допроса.*

## **2.2. Анализ приложенных к обращению документов и материалов**

Из приложенных документов следует, что заявитель обращался к вышестоящему должностному лицу с жалобой на условия содержания и просьбой об их улучшении, но ему было отказано.

**2.3. Определение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя:** *СИЗО-2УФСИН России по В-ской области.*

**2.4. Определение субъектов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью органов, организаций или должностных лиц, решения или действия (бездействие) которых обжалуются:**

*УФСИН России по В-ской области, ФСИН России, прокуратура В-ской области, Генеральная прокуратура Российской Федерации, территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по В-ской области.*

## **III. ИЗУЧЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ ЗАЯВИТЕЛЯ**

**3.1. Изучение нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере нарушенных прав<sup>6</sup>**

*Конституция Российской Федерации (ст. 41).*

*Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (ст. 9, 10).*

*Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ст. 7).*

*Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (ст. 4, 15, 17, 23).*

*Приказ Минюста России от 14.10.2005 № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» (п. 59–63, 127–130).*

*Приказ Министерства юстиции РФ от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы» (п. 28).*

**3.2. Изучение судебной практики разрешения вопросов, изложенных в обращении<sup>7</sup>**

*Решение Советского районного суда г. Самара от 18.10.2017.*

## **VI. ВЫБОР ИНСТРУМЕНТА РЕАГИРОВАНИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННЫХ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНИНА**

**4.1. Принятие решения по жалобе**

*В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных в субъектах Российской Федерации» рассмотреть жалобу Вадимова Вадим Вадимовича 01.01.1980 г/р, содержащегося под стражей в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по В-кой области, по существу.*

<sup>6</sup> Извлечения из нормативных правовых актов приведены в приложении.

<sup>7</sup> Приведено в приложении.

## **V. ПРОВЕРКА ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ОБРАЩЕНИИ**

**5.1. Сбор, проверка и анализ информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе** (самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими) (п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

*В ходе проверки жалобы изучены изложенные в ней обстоятельства. О принятии жалобы к рассмотрению уведомлен Вадимов В. В. и проинформировано СИЗО-2 (ч. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).*

**5.2. Посещение мест принудительного содержания, находящихся на территории субъекта Российской Федерации (при необходимости) в целях проверки обстоятельств, изложенных в жалобе** (п. 3 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

При посещении СИЗО-2 совместно с Общественной наблюдательной комиссией В-ской области осуществлена выборочная проверка условий содержания лиц, содержащихся под стражей, по следующим направлениям:

1. Соответствие численности подозреваемых и обвиняемых установленному лимиту наполнения следственного изолятора.

2. Соответствие санитарно-гигиенического состояния камер (температура, освещенность, отгороженность туалета, наличие необходимого количества кроватей и постельных принадлежностей) установленным требованиям.

3. Соответствие установленным требованиям условий содержания инвалидов, женщин с детьми и несовершеннолетних.

4. Соответствие установленным требованиям содержание подозреваемых и обвиняемых в боксах сборного отделения (не более 2 часов, 4 кв. м на человека, места для сидения, освещенность).

5. Соответствие установленным требованиям материалов о водворении в карцер (рапорта сотрудников, протоколы дисциплинарных комиссий, решения начальника СИЗО, наличие перерыва между повторными водворениями в карцер).

6. Соответствие установленным требованиям порядка приема подозреваемых и обвиняемых в медико-санитарной части.

7. Наличие в медико-санитарной части необходимого количества медикаментов.

8. Реализация прав подозреваемых и обвиняемым на получение высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях органов здравоохранения.

9. Соответствие установленным требованиям документов о направлении в прокуратуру материалов о наличии (выявлении) телесных повреждений у подозреваемых и обвиняемых (в том числе своевременности подготовки, правильности оформления и полноты описания данных повреждений), а также получения результатов проверки и принятых мер.

10. Соответствие установленным требованиям порядка проведения обысков и досмотров (соблюдение приватности, обязанностей медицинского работника).

11. Соответствие установленным требованиям порядка постановки подозреваемых и обвиняемых на профилактический учет.

12. Соответствие установленным требованиям порядка предоставления краткосрочных и длительных свиданий для подозреваемых, обвиняемых и осужденных из числа лиц, оставленных в следственном изоляторе для выполнения работ по его хозяйственному обслуживанию.

13. Соответствие установленным требованиям порядка отправления корреспонденции подозреваемых и обвиняемых.

14. Соответствие установленным требованиям работы библиотеки следственного изолятора (наличие необходимого количества и видов юридической литературы и нормативных правовых актов).

Кроме того, при посещении СИЗО-2 установлены следующие обстоятельства:

*На основании письменного разрешения органа, в производстве которого находится уголовное дело Вадимова В. В. состоялась беседа с обвиняемым, который подтвердил обстоятельства, изложенные в своей жалобе, и дал дополнительные пояснения.*

*Состоялось посещение камеры, в которой содержится обвиняемый Вадимов В. В. В результате установлено, что в камере действительно содержится 10 человек.*

*Согласно документам, представленным начальником СИЗО-2, площадь данной камеры составляет 35 кв. м. В соответствии со ст. 23 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» норма санитарной площади в камере на одного человека устанавливается в размере четырех квадратных метров.*

*Таким образом, содержание указанного количества лиц в данной камере не соответствует требованиям законодательства.*

*Совместно с руководством СИЗО и членами Общественной наблюдательной комиссии посещен магазин СИЗО с целью ознакомления с ассортиментом и ценами на продукты питания. В ходе чего, установлено, что действительно ассортимент недостаточный, стоимость продуктов питания выше, чем в городских магазинах.*

*По указанным фактам руководству СИЗО указано на необходимость принятия мер по устранению выявленных недостатков.*

### **5.3. Состоялось посещение филиала «Медицинская часть № 1» ФКУЗ МСЧ ФСИН России**

*Осуществлена проверка наличия необходимого перечня медицинских препаратов, необходимого медицинского оборудования, порядка работы медсанчасти, укомплектованности медицинскими работниками.*

*Врача-офтальмолога в МСЧ не имеется. В этой связи с руководством МСЧ проработан вопрос организации осмотра В. В. Вадимова врачом-офтальмологом в целях обеспечения очками.*

## **VI. ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ**

### **6.1. Подготовка ответа-сообщения заявителю по жалобе (в течение 15 дней со дня регистрации жалобы) (ч. 8 ст. 9 Закона № 48-ФЗ).**

*Сообщение заявителю Вадимову Вадиму Вадимовичу, 01.01.1980 г/р, содержащемуся под стражей в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по В-кой области о принятии жалобы к рассмотрению:*

*Вадимову В. В.  
ФКУ СИЗО-2 УФСИН России  
по В-ской обл.*

*Настоящим уведомляем, что Ваша жалоба на нарушение условий содержания под стражей принята к рассмотрению.*

*О результатах рассмотрения жалобы Вы будете проинформированы.*

*Уполномоченный по правам человека в В-кой области  
Васильев В. В.*

## **6.2. Подготовка и направление документов по жалобе при принятии жалобы к рассмотрению**

Информирование государственных органов, муниципальных органов, организаций, решения или действия (бездействие) которых обжалуются о принятии жалобы к рассмотрению (ч. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

*Начальнику ФКУ СИЗО-2  
УФСИН России по В-ской области*

*Информируем Вас, что в адрес Уполномоченного по правам человека по В-ской области поступила жалоба обвиняемого Вадимова В. В., содержащегося в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по В-ской области, на нарушение условий содержания под стражей.*

*В настоящее время Уполномоченным по правам человека по В-ской области проводится проверка по жалобе.*

*Уполномоченный по правам человека в В-кой области  
Васильев В. В.*

## **6.3. Обращение в компетентные государственные органы, их должностным лицам и государственными служащими в целях сбора, проверки и анализа информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе (п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ):**

*Начальнику УФСИН России  
по В-ской области*

*Уважаемый Иван Иванович!*

*В адрес Уполномоченного по правам человека В-ской области поступила жалоба обвиняемого Вадимова Вадима Вадимовича, содержащегося в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по В-кой области по поводу условий содержания в СИЗО, унижающих его человеческое достоинство.*

*Прошу Вас провести проверку обстоятельств, изложенных в данной жалобе, и проинформировать меня и заявителя о ее результатах.*

*Уполномоченный по правам человека в В-кой области  
Васильев В. В.*

*Прокуратура  
по В-ской области*

*Уважаемый А. А.!*

*В адрес Уполномоченного по правам человека В-ской области поступила жалоба обвиняемого Вадимова Вадима Вадимовича, содержащегося в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по В-кой области по поводу условий содержания в СИЗО, унижающих его человеческое достоинство.*

*Прошу Вас провести проверку обстоятельств, изложенных в данной жалобе, и проинформировать меня и заявителя ее результатах.*

*Уполномоченный по правам человека в В-кой области  
Васильев В. В.*

*Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Н-ском федеральном округе*

*Уважаемый И. О.!*

*В мой адрес поступает много жалоб некурящих граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания (далее — ИВС) и в следственных изоляторах (далее — СИЗО) вместе с курящим, в том числе из-за отсутствия возможности их отдельного содержания в связи с ограниченным числом камер.*

*В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» размещение подозреваемых и обвиняемых в камерах производится с учетом их личности и психологической совместимости. Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих.*

*Указанная норма создает предпосылки для повсеместного несоблюдения данного «пожелания». В связи с этим представляется, что в целях реализации положений Федерального закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» для предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека, при отсутствии возможности отдельного содержания курящих и некурящих, курение табака в камерах должно запрещаться и разрешаться только во время прогулок.*

*В этой связи обращаюсь к Вам, уважаемый И. И., о содействии в вопросе совершенствования уголовно-исполнительного законодательства в части закрепления требований об оборудовании телевизорами всех камер СИЗО, а также обязательности отдельного содержания в ИВС и следственных изоляторах курящих и некурящих граждан, либо полного запрета курения в камерах.*

*Буду признателен за направление в мой адрес информации о результатах рассмотрения настоящего обращения.*

*Уполномоченный по правам человека в В-кой области  
Васильев В. В.*

#### **6.4. Ответ заявителю по существу поставленных в жалобе вопросов**

*Вадимову В. В.  
ФКУ СИЗО-2 УФСИН России  
по В-ской области*

*Уважаемый Вадим Вадимович!*

*Ваша жалоба на ненадлежащие условия содержания в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по В-кой области рассмотрена.*

*Для проверки указанной Вами информации мною совместно с членами Общественной наблюдательной комиссией был осуществлен выезд в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по В-кой области, где состоялась встреча с начальником СИЗО по вопросам соблюдения материально-бытовых и медицинских условий содержания в данном учреждении.*

*Кроме того, в прокуратуру В-ской области и УФСИН России по В-кой области направлены обращения о проверке обстоятельств, указанных в Вашей жалобе. Согласно ответу, полученному из прокуратуры В-кой области проведена прокурорская проверка обоснованности продления сроков содержания В. В. Вадимова под стражей, сроков расследования уголовного дела в отношении него.*



*Вынесены прокурорские представления руководителю СО ОМВД по г. В-у, а также УФСИН России по В-кой области и начальнику СИЗО-2 с требованием устранить выявленные в ходе прокурорской проверки недостатки.*

*Согласно ответу, полученному из СО ОМВД по г. В-у, приняты меры по ускорению расследования уголовного дела в отношении В. В. Вадимова. Учитывая результаты расследования данного уголовного дела, в суд направлено обращение об изменении меры пресечения в отношении В. В. Вадимова на не связанную с содержанием под стражей.*

*По результатам проверки к дисциплинарной ответственности привлечен ряд сотрудников УФСИН России по В-кой области и должностных лиц СИЗО-2, отвечающих за состояние камерного оборудования, размещение обвиняемых по камерам, работу вентиляции, работу магазина учреждения и обеспечение постельными принадлежностями, а также начальник учреждения. Проведена замена камерных кроватей и оконных рам, ведётся реконструкция системы вентиляции учреждения, лицам, содержащимся в учреждении, проведена замена матрасов и постельного белья, пересмотрены цены на товары и ассортимент магазина учреждения, изыскиваются возможности по оборудованию камер телевизорами.*

*По сообщению ФКУЗ МСЧ ФСИН России сотрудники медицинской части СИЗО-2 (конкретные Ф. И. О. и должности) также привлечены к дисциплинарной ответственности. Проведён медицинский осмотр врачом-офтальмологом, и Вы обеспечены очками. Принимаются меры по комплектованию штата МСЧ СИЗО-2 врачами-специалистами.*

*Кроме того, мною направлено обращение Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Н-ском федеральном округе о содействии в вопросе совершенствования уголовно-исполнительного законодательства в части закрепления обязательного оборудования телевизором всех камер СИЗО, а также отдельного содержания в следственных изоляторах курящих и некурящих граждан, либо полного запрета курения в камерах.*

*Уполномоченный по правам человека в В-кой области  
Васильев В. В.*

**Конституция Российской Федерации**

**Статья 41**

1. Каждый имеет **право на охрану здоровья и медицинскую помощь**. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, **принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения**, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и **санитарно-эпидемиологическому благополучию**.

3. Скрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

**Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ**

**«Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»**

**Статья 9. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации**

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, установленных настоящим Федеральным законом, в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее — обращение), уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации имеет право:

- 1) рассмотреть обращение по существу;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

4. Жалобы и иные обращения, адресованные уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного

содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

5. Под жалобой, адресованной уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации (далее — жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее — заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (кроме законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

6. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (далее — государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее — муниципальные органы), организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее — организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

7. В случае получения жалобы уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации:

1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

8. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.

9. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

**Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»**

**Статья 7. Требования к письменному обращению**

1. Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

2. В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

3. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме.

**Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»**

**Статья 4. Принципы содержания под стражей**

Содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости, презумпции невиновности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации **и не должно сопровождаться пытками**, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей.

**Статья 15. Режим в местах содержания под стражей**

В местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также выполнение задач, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

**Обеспечение режима возлагается на администрацию**, а также на сотрудников мест содержания под стражей, которые несут установленную законом ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей.

**Статья 17. Права подозреваемых и обвиняемых**

Подозреваемые и обвиняемые имеют право:

- 1) получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;
- 2) на личную безопасность в местах содержания под стражей;

3) обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания под стражей и лицам, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения указанных лиц на его территории;

4) на свидания с защитником;

5) на свидания с родственниками и иными лицами, перечисленными в статье 18 настоящего Федерального закона;

6) хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу либо касающиеся вопросов реализации своих прав и законных интересов, за исключением тех документов и записей, которые могут быть использованы в противоправных целях или которые содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну;

7) обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов;

8) вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями;

**9) получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях;**

10) на восьмичасовой сон в ночное время, в течение которого запрещается их привлечение к участию в процессуальных и иных действиях, за исключением случаев, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

11) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа;

12) пользоваться собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка;

13) пользоваться литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми;

14) отправлять религиозные обряды в помещениях места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа — при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав других подозреваемых и обвиняемых;

15) заниматься самообразованием и пользоваться для этого специальной литературой;

16) получать посылки, передачи;

17) на вежливое обращение со стороны сотрудников мест содержания под стражей;

18) участвовать в гражданско-правовых сделках.

Подозреваемые, обвиняемые, содержащиеся под стражей, имеют право на получение компенсации в денежной форме за нарушение условий содержания под стражей, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

### **Статья 23. Материально-бытовое обеспечение**

Подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности.

**Подозреваемым и обвиняемым предоставляется индивидуальное спальное место.**

Подозреваемым и обвиняемым бесплатно выдаются постельные принадлежности, посуда и столовые приборы, туалетная бумага, а также по их просьбе в случае отсутствия на их лицевых счетах необходимых средств индивидуальные сред-



ства гигиены (как минимум мыло, зубная щетка, зубная паста (зубной порошок), одноразовая бритва (для мужчин), средства личной гигиены (для женщин).

Все камеры обеспечиваются средствами радиовещания, **а по возможности телевизорами**, холодильниками и вентиляционным оборудованием. По заявлению подозреваемых и обвиняемых радиовещание в камере может быть приостановлено либо установлен график прослушивания радиопередач. В камеры выдаются литература и издания периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенные через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольные игры.

**Норма санитарной площади в камере на одного человека устанавливается в размере четырех квадратных метров с учетом требований, предусмотренных частью первой статьи 30 настоящего Федерального закона.**

***Приказ Министерства юстиции РФ от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы»***

28. При обращении лица, заключенного под стражу, или осужденного за медицинской помощью к медицинскому работнику во время покамерного обхода, к сотруднику дежурной смены СИЗО указанные должностные лица обязаны принять меры для организации оказания ему медицинской помощи.

При наличии медицинских показаний для оказания медицинской помощи лицу, нуждающиеся в ней, выводятся сотрудниками СИЗО в медицинскую часть (здравпункт) или медицинский кабинет индивидуально или группами по трое — пятеро человек с соблюдением режимных требований с учетом сроков ожидания медицинской помощи, предусмотренных Программой.

Медицинская помощь в экстренной форме медицинскими работниками медицинской организации УИС оказывается безотлагательно, в том числе при необходимости, ими вызывается бригада скорой медицинской помощи.

***Приказ Министерства юстиции РФ от 14.10.2005 № 189 «Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы»***

**VI. Приобретение подозреваемыми и обвиняемыми продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров**

59. Подозреваемые и обвиняемые приобретают продукты питания, предметы первой необходимости и другие не запрещенные к хранению и использованию промышленные товары по безналичному расчету в магазине (ларьке) СИЗО или в иных торговых точках при отсутствии в СИЗО магазина (ларька).

**60. Ассортимент продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров, разрешенных к продаже в магазине (ларьке) СИЗО, определяется Перечнем (приложение № 2).** Сумма денег, на которую подозреваемый или обвиняемый может приобрести товар, не ограничивается. Не допускается продажа табачных изделий лицам, не достигшим возраста 18 лет.

61. Нормы отпуска одному лицу продуктов питания и иных товаров по ассортименту, количеству и весу устанавливаются администрацией СИЗО по согласованию с территориальным учреждением, осуществляющим государственный санитарно-эпидемиологический надзор на объектах УИС. Отпуск купленного товара производится не реже двух раз в месяц.

62. Выводить подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей, в магазин (ларек) запрещается. Ассортимент товаров, имеющих в магазине (ларьке), и их стоимость доводятся до сведения лиц, содержащихся под стражей.

63. Лица, желающие приобрести продукты питания, предметы первой необходимости и промышленные товары, пишут заявления по установленной форме на имя начальника СИЗО либо лица, его замещающего, которые сдаются представителю администрации вместе с денежными квитанциями о наличии денег на лицевых счетах.

#### **XIV. Медико-санитарное обеспечение подозреваемых и обвиняемых**

127. Подозреваемые и обвиняемые обращаются за медицинской помощью к медицинскому работнику СИЗО во время ежедневного обхода им камер, а в случае острого заболевания — к любому сотруднику СИЗО. Сотрудник, к которому обратился подозреваемый или обвиняемый, обязан принять меры для оказания ему медицинской помощи.

128. Амбулаторная помощь оказывается подозреваемым и обвиняемым в камерах, иных помещениях, а также в специализированных кабинетах медицинских частей СИЗО. Выдача лекарственных препаратов, в том числе полученных в передачах на имя подозреваемых и обвиняемых, осуществляется по назначению лечащего врача в установленных дозах и количествах индивидуально в соответствии с медицинскими показаниями и записями в медицинской карте больного.

129. При медицинских частях СИЗО организуются стационарные отделения. Для оказания подозреваемым или обвиняемым срочной или специализированной медицинской помощи, которая не может быть оказана в СИЗО, эти лица помещаются для стационарного лечения в лечебно-профилактические учреждения уголовно-исполнительной системы (далее — ЛПУ УИС). При невозможности оказания необходимого вида медицинской помощи в ЛПУ УИС либо когда подозреваемый или обвиняемый нуждается в неотложной помощи, он направляется в лечебно-профилактическое учреждение государственной или муниципальной систем здравоохранения.

130. При ухудшении состояния здоровья либо при получении подозреваемым или обвиняемым телесных повреждений его медицинское освидетельствование проводится медицинскими работниками СИЗО безотлагательно. Медицинское освидетельствование включает в себя медицинский осмотр, а при необходимости — дополнительные методы исследований и консультации врачей-специалистов. Полученные результаты фиксируются в медицинской амбулаторной карте и сообщаются подозреваемому или обвиняемому в доступной для него форме.

По просьбе подозреваемого или обвиняемого либо его защитника им выдается копия заключения медицинского освидетельствования.

***Приказ Министерства юстиции РФ от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы»***

28. При обращении лица, заключенного под стражу, или осужденного за медицинской помощью к медицинскому работнику во время покамерного обхода, к сотруднику дежурной смены СИЗО указанные должностные лица обязаны принять меры для организации оказания ему медицинской помощи.

При наличии медицинских показаний для оказания медицинской помощи лицу, нуждающиеся в ней, выводятся сотрудниками СИЗО в медицинскую часть (здравпункт) или медицинский кабинет индивидуально или группами по трое — пятеро

человек с соблюдением режимных требований с учетом сроков ожидания медицинской помощи, предусмотренных Программой.

Медицинская помощь в экстренной форме медицинскими работниками медицинской организации УИС оказывается безотлагательно, в том числе при необходимости, ими вызывается бригада скорой медицинской помощи.

***Решение Советского районного суда г. Самары  
от 18 октября 2017 г.***

**РЕШЕНИЕ**

18 октября 2017 года г. Самара

Советский районный суд г. Самара в составе:

председательствующего судьи Мироновой С. В.

при секретаре Бородулиной Ю. В.,

с участием прокурора Гридневой Н. В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело № по иску Рудак Ю. В. к ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Самарской области, УФСИН России по Самарской области, Управлению Федерального казначейства г. Самара о компенсации морального вреда в связи с ненадлежащим содержанием в СИЗО, причинении вреда здоровью,

**УСТАНОВИЛ:**

Рудак Ю. В. обратился в суд с иском к ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Самарской области о компенсации морального вреда в связи с ненадлежащим содержанием в СИЗО, причинении вреда здоровью, просил суд признать условия содержания в пенитенциарном учреждении ФКУ СИЗО-1 в камерах пыточными, бесчеловечными, невыносимыми, а также, что он был подвергнут бесчеловечному, унижающему достоинство обращению; взыскать с ответчика компенсацию морального вреда за период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ в сумме 378 000 рублей, за период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ в размере 576 000 рублей; за причинение вреда здоровью сумму в размере 1 000 000 рублей для лечения полученных заболеваний и дополнительного питания.

В обоснование требований указал, что в период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ содержался в СИЗО-1 в бесчеловечных и невыносимых условиях. Камеры № не соответствовали надлежащим условиям содержания. С ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ он повторно попадает в СИЗО-1, прибыл с признаками телесных повреждений, содержался в камере № условия в которых также были не надлежащими: в камерах содержалось большое количество человек на одно спальное место, окна были заварены, освещение плохое, полы были из асфальта, а в камерах № из бетона, в туалете стояли напольные чаши, бочки для слива воды отсутствовали, в камерах № отсутствовали сантехнические удобства, в камерах № сантехнические удобства не были отгорожены кабиной с дверью и т.д. Предметы первой необходимости не выдавались ни в 1999–2000 годах, ни в 2010–2011 годах, постельные принадлежности были в плохом состоянии. Питание было плохое, пища однообразна, качество ее приготовление низкое, фрукты и овощи не выдавались. Право мыться в душе предоставлялось раз в 10 дней, условия в душе не соответствовали санитарно-гигиеническим нормам. В периоды содержания в СИЗО был подвергнут контакту с <данные изъяты> больными, <данные изъяты>. Неоднократные устные жалобы были оставлены без внимания. Ознакомившись с практическим пособием из Центра международной защиты прав в европейском суде, он узнал, что на протяжении длительного времени его права грубо нарушались. В результате действий ответчика был причинен вред его физическому и психическому состоянию здоро-

вья, в связи с чем он просил взыскать компенсацию морального вреда в сумме 378 000 рублей и 567 000 рублей, за причинение вреда здоровью 1 000 000 рублей.

Рудак Ю. В. в судебном заседании, проведенном посредством видео-конференц-связи, исковые требования поддержал в полном объеме по доводам, изложенным в иске.

Представители ответчика ФКУ СИЗО 63/1 УФСИН России по Самарской области Лысенкова Л. В., Миронова О. В., действующие на основании доверенностей, в судебном заседании пояснили, что ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Самарской области не согласно с заявленными исковыми требованиями по следующим основаниям.

В связи с истечением срока хранения Журналы покамерного учета за 1999–2000 годы в количестве 5 (пяти) штук уничтожены, в связи с чем предоставить информацию о количестве лиц, содержащихся в камерах № за период содержания истца не представляется возможным.

Рудак Ю. В. в период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ содержался в камерах, оборудованных в соответствии с ГОСТ.

Помывка подозреваемых, обвиняемых и осужденных в душе, осуществляется не реже одного раза в неделю продолжительностью не менее 15 минут. Смена постельного белья осуществляется еженедельно после помывки в душе.

С ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ Рудак Ю. В. обеспечивался трехразовым горячим питанием по нормам, утвержденным Постановлением Правительства РФ «Об утверждении норм суточного довольствия осужденных к лишению свободы, а лиц, находящихся в следственных изоляторах, лечебно-трудовых, воспитательно-трудовых и лечебно-воспитательных профилакториях министерства внутренних дел Российской Федерации». С ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ Рудак Ю. В. обеспечивался питанием в соответствии с Постановлением Правительства РФ «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении вступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время» и приказа Минюста России «Об утверждении норм питания нормам питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время».

Организация медицинской помощи подозреваемым и обвиняемым в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Самарской области организуется в соответствии с п. 14 приказа Минюста РФ «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» и приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ и Минюста РФ «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным по стражу». Амбулаторная помощь оказывается подозреваемым и обвиняемым в камерах, иных помещениях, а также специализированных кабинетах медицинской части СИЗО. Информация о акте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья Рудака Ю. В., прогнозе его заболевания и иные сведения, полученные при его обследовании и лечении, составляют врачебную тайну.

Размещение по камерам осуществляется согласно ст. 23 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Факты совместного содержания Рудака Ю. В. с больными инфекционным заболеванием <данные изъяты> отсутствуют.



В ходе рассмотрения дела в качестве ответчиков были привлечены определением суда УФСИН России по Самарской области, Управление Федерального казначейства г. Самара.

Представитель ответчика Управления Федерального казначейства г. Самара Фомина А. А., действующая на основании доверенности, исковые требования не признала, пояснила, что УФК не является надлежащим ответчиком по делу, так как не является финансовым органом РФ и не отвечает по обязательствам РФ. Согласно Положению о ФСИН России данный орган осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание уголовно-исполнительной системы и реализацию возложенных на нее функций.

Представители ответчика УФСИН России по Самарской области Матвеева А. Н., Иванов И. Б., действующие на основании доверенностей, с исковыми требованиями Рудак Ю. В. не согласны, так как истец содержался в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Самарской области с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ в камерах №, в период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ в камерах №. Камеры оборудованы: кроватями, столом и скамейками с числом посадочных мест по количеству лиц, содержащихся в камере, шкафом для продуктов, вешалкой для верхней одежды, полкой для туалетных принадлежностей, подставкой под бачек для питьевой воды, бачком с питьевой водой, радиодинамиком для вещания общегосударственной программы, урной для мусора, тазами (по количеству лиц, содержащихся в камере) для гигиенических целей и стирки одежды, светильниками ночного и дневного освещения, полкой под телевизор, исправным унитазом и умывальником. Санитарные узлы отгорожены от остальной части камер перегородками высотой более 1 метра. Столы для приема пищи находятся на достаточном удалении от санитарных узлов. Рудак Ю. В. был обеспечен туалетной бумагой, мылом хозяйственным, зубной щеткой (выдавалась 1 штука на 6 месяцев). Также был обеспечен столовой посудой и столовыми приборами для индивидуального пользования — кружкой и ложкой, миска выдавалась на время приема пищи, постельными принадлежностями. Стирка и смена постельных принадлежностей производилась 1 раз в неделю. Освещение в камере имеется как естественное (в дневное время), так и искусственное — две люминесцентных лампы и ночное освещение (дежурное). Вентиляция в камере осуществляется как естественным путем (через окно), так и принудительным (системой приточно-вытяжной вентиляцией).

Жалоб от Рудака Ю. В. и других заключенных под стражу к администрации учреждения о несоблюдении температурного режима не поступало. Влажная уборка камеры осуществлялась ежедневно. Дезинсекция и дератизация в камерах ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Самарской области проводится на основании договоров на оказание биотехнических услуг. Дезинсекция и дератизация производится с применением дезинсектантов и ротентицидов во время отсутствия в камерах подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Факты наличия в камерах паразитов (мышей, крыс, клопов, пауков, тараканов) отсутствуют.

Помывка подозреваемых, обвиняемых и осужденных осуществляется в санпропускнике по графику, один раз в неделю, продолжительностью не менее 15 минут. Все санитарные пропускники оборудованы двумя отдельными выходами, помывочным залом, раздевалкой и окнами для получения чистого белья и выдачи банных принадлежностей. Смена постельного белья после стирки, обеззараживания и глажки происходит в день помывки в санпропускнике.

В период содержания в ФКУ СИЗО-1 истец обеспечивался питанием в соответствии с предусмотренными нормативами.

Совместное содержание здоровых и имеющих инфекционное заболевание <данные изъяты> не допускается. Лиц с подозрением на инфекционное заболева-



ние <данные изъяты> изолируют от основной массы заключенных в специально оборудованные камеры, после чего проводятся необходимые противоэпидемические мероприятия (санитарная обработка, диспансерное наблюдение, профилактическое лечение контактных с больным) и направление больного на лечение.

Доказательств, подтверждающих факт причинения Рудаку Ю. В. морального вреда, в нарушение ст. 56 ГПК РФ истцом не представлено.

Выслушав стороны, исследовав материалы дела, заключение прокурора Гридневой Н. В. о том, что отсутствуют основания для удовлетворения исковых требований, суд приходит к следующему выводу.

В соответствии со ст. 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод никто не должен подвергаться ни пыткам, ни бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

В силу ст. 17 Конституции РФ, признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Согласно ст. 151 ГК РФ если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями гражданина, которому причинен вред.

В силу ст. 1069 ГК РФ вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

Согласно ст. 1071 ГК РФ в случаях, когда в соответствии с настоящим Кодексом или другими законами причиненный вред подлежит возмещению за счет казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования, от имени казны выступают соответствующие финансовые органы, если в соответствии с пунктом 3 статьи 125 настоящего Кодекса эта обязанность не возложена на другой орган, юридическое лицо или гражданина.

В соответствии со ст. 1101 ГК РФ компенсация морального вреда осуществляется в денежной форме.

Размер компенсации морального вреда определяется судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий, а также степени вины причинителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда. При определении размера компенсации вреда должны учитываться требования разумности и справедливости.

Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего.

Согласно п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 20 декабря 1994 года № 10 «Некоторые вопросы применения законодательства о компенса-

ции морального вреда» суду следует установить, чем подтверждается факт причинения потерпевшему нравственных или физических страданий, при каких обстоятельствах и какими действиями (бездействием) они нанесены, степень вины причинителя, какие нравственные или физические страдания перенесены потерпевшим, в какой сумме он оценивает их компенсацию и другие обстоятельства, имеющие значение для разрешения конкретного спора.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости, презумпции невиновности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей (далее — подозреваемые и обвиняемые).

Судом установлено, что приговором Промышленного районного суда г. Самары от ДД.ММ.ГГГГ, вступившим в законную силу ДД.ММ.ГГГГ, Рудак Ю. В. осужден по ст. <данные изъяты> УК РФ к 8 годам лишения свободы в исправительной колонии строгого режима, убыл в ФКУ ИК-№ УФСИН России по Самарской области. Содержался в ФКУ ИЗ-63/1 ГУФСИН России по Самарской области с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ.

Приговором Кировского районного суда г. Самары от ДД.ММ.ГГГГ, вступившим в законную силу ДД.ММ.ГГГГ, Рудак Ю. В. осужден по ст. <данные изъяты> к 11 годам лишения свободы в исправительной колонии особого режима, убыл в ФКУ ОИК-№ ОК № УФСИН России по Кировской области. Содержался в ФКУ ИЗ-63/1 ГУФСИН России по Самарской области с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ.

Согласно ст. 23 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности.

Подозреваемым и обвиняемым предоставляется индивидуальное спальное место.

Подозреваемым и обвиняемым бесплатно выдаются постельные принадлежности, посуда и столовые приборы, туалетная бумага, а также по их просьбе в случае отсутствия на их лицевых счетах необходимых средств индивидуальные средства гигиены (как минимум мыло, зубная щетка, зубная паста (зубной порошок), одноразовая бритва (для мужчин), средства личной гигиены (для женщин). Все камеры обеспечиваются средствами радиовещания, а **по возможности телевизорами**, холодильниками и вентиляционным оборудованием. По заявлению подозреваемых и обвиняемых радиовещание в камере может быть приостановлено либо установлен график прослушивания радиопередач. В камеры выдаются литература и издания периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенные через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольные игры.

Норма санитарной площади в камере на одного человека устанавливается в размере четырех квадратных метров.

Согласно ст. 24 указанного закона оказание медицинской помощи и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в местах содержания под стражей организуются в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья. Адми-

нистрация указанных мест обязана выполнять санитарно-гигиенические требования, обеспечивающие охрану здоровья подозреваемых и обвиняемых.

Порядок оказания медицинской, в том числе психиатрической, помощи подозреваемым и обвиняемым, а также порядок их содержания в медицинских организациях и привлечения к их обслуживанию медицинских работников этих организаций определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

В случае получения подозреваемым или обвиняемым телесных повреждений его медицинское освидетельствование проводится безотлагательно медицинскими работниками медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в месте содержания под стражей. Результаты медицинского освидетельствования фиксируются в установленном порядке и сообщаются подозреваемому или обвиняемому. По просьбе подозреваемых или обвиняемых либо их защитников им выдается копия заключения о медицинском освидетельствовании. По решению начальника места содержания под стражей либо лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, или по ходатайству подозреваемого или обвиняемого либо его защитника медицинское освидетельствование проводится медицинскими работниками иных медицинских организаций. Отказ в проведении такого освидетельствования может быть обжалован прокурору либо в суд.

При ухудшении состояния здоровья подозреваемого или обвиняемого сотрудники мест содержания под стражей безотлагательно принимают меры для организации оказания подозреваемому или обвиняемому медицинской помощи.

Рудак Ю. В. содержался в ФКУ ИЗ-63/1 ГУФСИН России по Самарской области с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ в камерах №.

Согласно справке, представленной ФКУ СИЗО-1, акту об уничтожении журналы покамерного учета за 1999–2000 годы в количестве 5 (пяти) штук уничтожены в связи с истечением срока хранения, в связи с чем предоставить информацию о количестве лиц, содержащихся в камерах № за период содержания истца, ответчик не может.

В период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ Рудак Ю. В. содержался в камерах №.

Согласно справкам об условиях содержания в перечисленных камерах, предоставленных ФКУ СИЗО-1, установлено, что все камеры оборудованы: кроватями, столом и скамейками с числом посадочных мест по количеству лиц, содержащихся в камере, зарешеченным оконным проемом с откидной рамой, шкафом для продуктов, вешалкой для верхней одежды, полкой для туалетных принадлежностей, зеркалом, вмонтированным в стену, подставкой под бачек для питьевой воды, бачком с питьевой водой, радиодинамиком для вещания общегосударственных радиоканалов, урной для мусора, совком и сметкой для сбора мусора, ведром с половой тряпкой и шваброй для влажной уборки, тазами (по количеству лиц, содержащихся в камере) для гигиенических целей и стирки одежды, светильниками ночного и дневного освещения, полкой под телевизор, унитазом со сливным бочком, умывальником, краном с водой, штепсельной розеткой для бытовых приборов, кнопкой вызова администрации. Число лиц, находящихся в камере со-

ответствовало нормам санитарной площади. Санитарный узел отделен от жилой части камеры кирпичной перегородкой переходящей в верхней части с оргстекло и дверью, обеспечивающей достаточную степень изолированности. Умывальник расположен за пределами кабины. Санитарный узел расположен на достаточном расстоянии от места приема пищи и спальных мест. Освещение имеется как естественное, так и искусственное, а также ночное. Вентиляция осуществляется как естественным путем через окно, так и принудительным через систему приточно-вытяжной вентиляции. Ежедневно осуществляется влажная уборка.

Согласно п. 41 приказа Минюста России «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» Рудак Ю. В. был обеспечен туалетной бумагой, мылом хозяйственным, зубной щеткой (выдавалась 1 штука на 6 месяцев). Также был обеспечен столовой посудой и столовыми приборами для индивидуального пользования — кружкой и ложкой, миска выдавалась на время приема пищи. Постельными принадлежностями обеспечивался согласно норме, утвержденной приказом Минюста России «Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах». Стирка и смена постельных принадлежностей производилась 1 раз в неделю.

Согласно п. 43–45 приказа Минюста России «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» при отсутствии в камере водонагревательных приборов либо горячей водопроводной воды горячая вода для стирки и гигиенических целей и кипяченая вода для питья выдаются ежедневно в установленное время с учетом потребности. Подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются ежедневно бесплатным трехразовым горячим питанием по нормам, определяемым Правительством Российской Федерации. Не реже одного раза в неделю подозреваемые и обвиняемые проходят санитарную обработку, им предоставляется возможность помывки в душе продолжительностью не менее 15 минут. Смена постельного белья осуществляется еженедельно после помывки в душе.

Дезинсекция и дератизация в камерах ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Самарской области проводится на основании договоров на оказание биотехнических услуг. Дезинсекция и дератизация производится с применением дезинсектантов и ротентицидов во время отсутствия в камерах подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Факты наличия в камерах паразитов (мышей, крыс, клопов, пауков, тараканов) отсутствуют.

Помывка подозреваемых, обвиняемых и осужденных осуществляется в санпропускнике по графику, один раз в неделю, продолжительностью не менее 15 минут. Все санитарные пропускники оборудованы двумя отдельными выходами, помывочным залом, раздевалкой и окнами для получения чистого белья и выдачи банных принадлежностей. Смена постельного белья после стирки, обеззараживания и глажки происходит в день помывки в санпропускнике.

В судебном заседании установлено, что в период содержания в ФКУ СИЗО-1 Рудак Ю. В. обеспечивался питанием в соответствии с Постановлением Правительства от «Об утверждении норм суточного довольствия осужденных к лишению свободы, а также лиц, находящихся в следственных изоляторах, лечебно-трудовых, воспитательно-трудовых и лечебно воспитательных профилакториях Министерства внутренних дел Российской Федерации», а в 2010–2011 гг. согласно Приказу Минюста России «Об утверждении норм питания и материально бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах



Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время». Норма суточного довольствия доводилась в полном объеме. Контроль за полнотой доведения норм суточного довольствия и качеством пищи осуществляется ежедневно администрацией учреждения: дежурным медицинским работником, дежурным помощником начальника учреждения.

Закупка продовольствия осуществлялась в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также в соответствии с действующими ГОСТами, что подтверждается заключенными государственными контрактами, копии которых имеются в материалах дела.

Продуктами питания СИЗО-1 было обеспечено под полную нормативную потребность, что подтверждается товарными накладными на получение товарно-материальных ценностей, выдача продуктов питания подтверждается накладными на внутреннее перемещение продуктов питания в столовую.

Выдача предметов первой необходимости подтверждается ведомостями на получение указанных предметов.

В настоящее время вышеуказанная документация за 1999–2000 гг. и 2010–2011 гг. уничтожена в связи с окончанием срока хранения, так как сроки хранения составляют 5 лет, что подтверждается актами об уничтожении № от ДД.ММ.ГГГГ. и № от ДД.ММ.ГГГГ

За весь период нахождения Рудак Ю. В. в СИЗО-1 от него не поступало никаких жалоб на коммунально-бытовое оборудование камеры, на условия содержания, на обеспечение предметами первой необходимости, на качество питания.

Медицинская помощь подозреваемым и обвиняемым в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Самарской области организуется в соответствии с приказом Минюста РФ «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» и приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ и Минюста РФ «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным по стражу». Амбулаторная помощь оказывается подозреваемым и обвиняемым в камерах, иных помещениях, а также специализированных кабинетах медицинской части СИЗО.

Информация о факте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья Рудак Ю. В., диагнозе его заболевания и иные сведения, полученные при его обследовании и лечении, составляют врачебную тайну.

Рудак Ю. В. было написано и представлено заявление от ДД.ММ.ГГГГ о согласии на разглашение сведений составляющих врачебную тайну.

Согласно сведений, представленных ФКУЗ МСЧ ФСИН России предоставить медицинскую документацию за период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ невозможно в связи с уничтожением медицинских документов с личным делом осужденного по истечении срока хранения.

Из сведений, содержащихся в выписке из медицинской карты осужденного Рудак Ю. В., акта телесного осмотра от ДД.ММ.ГГГГ судом установлено, что Рудак Ю. В. поступил в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Самарской области ДД.ММ.ГГГГ, по прибытию был осмотрен медицинским работником, жалоб не предъявлял, общее состояние указано как удовлетворительное, с ходе телесного осмотра выявлен <данные изъяты>, со слов Рудак Ю. В. имеет диагноз <данные изъяты> с 2001 года, производственную травму левой руки в 2005 года — <данные изъяты>. ДД.ММ.ГГГГ при углубленном врачебном приеме установлен диагноз <данные изъяты>.



В период содержания в СИЗО проходил обследование на <данные изъяты>, все результаты отрицательные, без патологических изменений; обращался за медицинской помощью ДД.ММ.ГГГГ к врачу фтизиатру, <данные изъяты>, ДД.ММ.ГГГГ к врачу фтизиатру, <данные изъяты>, назначено профилактическое лечение, диета; ДД.ММ.ГГГГ был направлен на стационарное лечение с диагнозом <данные изъяты> ДД.ММ.ГГГГ-ДД.ММ.ГГГГ находился на стационарном лечении в медицинской части, выписан в удовлетворительном состоянии; с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ находился под наблюдением медицинских работников с диагнозом <данные изъяты> проводились осмотры, взвешивание, <данные изъяты>; ДД.ММ.ГГГГ назначено амбулаторное лечение с диагнозом <данные изъяты> исход-выздоровление; ДД.ММ.ГГГГ, ДД.ММ.ГГГГ взят на диспансерный учет в связи с контактом с больным активной формой <данные изъяты>, назначено профилактическое лечение, диета; с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ находился на стационарном лечении в медицинской части с диагнозом <данные изъяты> выписан в удовлетворительном состоянии.

Рудак Ю. В. в судебном заседании пояснил, что по всем фактам обращения за медицинской помощью она была ему оказана. Жалоб от него на не оказание медицинской помощи либо на качество оказания медицинской помощи в период пребывания в СИЗО не поступало.

Таким образом, в судебном заседании нашел подтверждение факт того, что в период содержания в ФКУ СИЗО-1 Рудак Ю. В. был обеспечен медицинской помощью в соответствии с требованиями приказа Минздрава России и Минюста России «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу».

Фактов содержания Рудак Ю. В. в камерах для инфекционных больных не установлено. В случае выявления инфекционного больного он изолировался от основной массы заключенных с последующим проведением противоэпидемических мероприятий.

Фактов контакта Рудак Ю. В. с больными <данные изъяты> не зафиксировано.

Все инъекционные манипуляции осуществлялись истцу одноразовыми медицинскими инструментами, фактов повторного использования одноразовых шприцов не зафиксировано.

Согласно п. 2 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 20.12.1994 № 10 «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда», следует, что под моральным вредом понимаются нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и т.п.), или нарушающими его личные неимущественные права (право на пользование своим именем, право авторства и другие неимущественные права в соответствии с законами об охране прав на результаты интеллектуальной деятельности) либо нарушающими имущественные права гражданина. Моральный вред, в частности, может заключаться в нравственных переживаниях в связи с утратой родственников, невозможностью продолжать активную общественную жизнь, потерей работы, раскрытием семейной, врачебной тайны, распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, временным ограничением или лишением каких-либо прав, физической болью, связанной с причиненным увечьем, иным повреждением здоровья либо в связи с заболеванием, перенесенным в результате нравственных страданий и другие.

В силу пункта 1 статьи 56 ГПК РФ каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Для применения ответственности, предусмотренной ст. 1069 ГК РФ, лицо, требующее возмещение убытков, за счет государства, должно доказать противоправность действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, наличие причинно-следственной связи между действиями (бездействием) названных органов и возникшими убытками, а также размер причиненного вреда.

Ответственность за вред, причиненный гражданину в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов либо должностных лиц этих органов, возможна лишь в том случае, если незаконность и противоправность действий (бездействия) указанных субъектов установлена каким-либо законодательным актом.

Рудак Ю. В. не представлено доказательств содержания его в камерах с пыточными бесчеловечными условиями, доказательств, подтверждающих причинение ему физических и нравственных страданий связанных с действием (бездействием) администрации учреждения ФКУ СИЗО-1 г. Самары, нарушающими личные неимущественные права Рудак Ю. В., и вреда его здоровью, а также не доказал наличие причинно-следственной связи между незаконным действием (бездействием) администрации и причиненным вредом.

Оценив в совокупности установленные по делу обстоятельства и представленные сторонами доказательства, суд приходит к выводу об отказе в удовлетворении заявленных истцом требований в полном объеме.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 194–199 ГПК РФ, суд

#### **РЕШИЛ**

Исковые требования Рудак Ю. В. к ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Самарской области, УФСИН России по Самарской области, Управлению Федерального казначейства г. Самара о компенсации морального вреда в связи с ненадлежащим содержанием в СИЗО, причинении вреда здоровью, оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Самарский областной суд через Советский районный суд г. Самара в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Решение в окончательном виде изготовлено 23.10.2017.

Судья С. В. Миронова

**Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации обращения по вопросам защиты прав и обеспечения законных интересов осужденных инвалидов в исправительной колонии**

**ОБРАЩЕНИЕ**

*Уполномоченному по правам человека в Н-ской области  
Никифоровой Н. Н.  
от осужденного Николаева Николая Николаевича,  
01.01.1975 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-6  
УФСИН России по Н-ской области*

*Уважаемая Нина Николаевна!*

*Я являюсь парализованным инвалидом 1 группы, с потерей возможности самообслуживания. Нуждаюсь в постоянном постороннем уходе. Болен диабетом 2 типа.*

*1. Я не могу самостоятельно справлять естественные нужды: требуется катетеризация мочевого пузыря (делаю сам в камере без соблюдения стерильности) и очистка кишечника. Последнюю процедуру мне делают дважды в день в душевой, где я несколько раз падал с кушетки и получал травму. При этом очистка кишечника производится не по мере необходимости, а когда приходят сотрудники колонии.*

*2. Медчасть ИК-6 не может оказать мне необходимую медицинскую помощь.*

*3. Мне не разрешают вызывать врачей из государственной системы здравоохранения счет средств на моем лицевом счете.*

*4. Как диабетик я нуждаюсь в диетическом питании, но получаю пищу по общей норме, что ведет к росту уровня глюкозы в крови (до 26).*

*5. В ИК-6 отсутствуют лифты. Чтобы попасть на свидание с адвокатом меня на руках спускают со второго этажа на коляске четверо осужденных, затем везут по территории и снова на руках поднимают на второй этаж, где происходит свидание.*

*6. Таким образом, в ИК-6 отсутствует возможность содержать парализованного инвалида, но меня не переводят для дальнейшего отбывания наказания в лечебно-профилактическое учреждение.*

*29 апреля 2020 г.*

*Николаев Николай Николаевич*

**РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯ**

**I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВИДА ОБРАЩЕНИЯ И ЕГО СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ**

**1.1. Проверка и установление соответствия обращения требованиям**, предусмотренным частями 5 и 6 статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18.03.2020 № 48-ФЗ (далее — ФЗ № 48-ФЗ), статьи 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — ФЗ № 59-ФЗ):

1) субъект обращения — *Николаев Николай Николаевич, 01.01.1975 г/р, отбывающий наказание в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области;*

2) орган (организация), решения или действия (бездействие), которого нарушили (нарушают), по мнению заявителя, его права и свободы — *ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области*;

3) наличие фамилии, имени, отчества (последнего — при наличии), почтового адреса, подписи заявителя в обращении — *имеются*;

4) наличие материалов, подтверждающих обоснованность обращения, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке — *не приложены*.

### **1.2. Определение вида обращения**

Документы и сведения об обжаловании заявителем решений или действия (бездействия) в судебном либо административном порядке к обращению не приложены, что *не соответствует требованиям, предъявляемым к жалобе частью 5 статьи 9 ФЗ № 48-ФЗ*.

В этой связи при рассмотрении обращения *применяется ординарный (общий) порядок рассмотрения обращения, установленный Федеральным законом № 59-ФЗ*.

### **1.3. Принятие решения по обращению**

*Обращение Николаева Николая Николаевича, 01.01.1975 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области, соответствует установленным требованиям статьи 7 ФЗ № 59-ФЗ, в связи с чем принято решение о принятии его к рассмотрению.*

## **II. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ**

### **2.1. Изучение обстоятельств, изложенных в обращении**

*В обращении осужденный Николаев Николай Николаевич, 01.01.1975 г/р, отбывающий наказание в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области обращается по поводу отсутствия необходимых условий содержания парализованного инвалида 1 группы в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области. В частности:*

1) затруднения, связанные с катетеризацией мочевого пузыря и очисткой кишечника без соблюдения стерильности;

2) неоказание надлежащей медицинской помощи в мед. части ИК-6 учреждения (невозможность ее оказания вне специализированного учреждения)

3) со стороны администрации ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области не разрешается вызывать врачей из государственной системы здравоохранения за счет средств лицевого счета Николаева Н. Н.;

4) отсутствие диетического питания, необходимого по заболеванию;

5) отсутствие лифтов для передвижения;

6) не принятие администрацией мер по переводу осужденного в лечебно-профилактическое учреждение.

### **2.2. Анализ приложенных к обращению документов и материалов**

Документов, в том числе подтверждающих тяжелое заболевание, к обращению не приложено.

**2.3. Определение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя:** *ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области, ФКУЗ МСЧ ФСИН России. В случае необходимости перевода в учреждение в пределах другого субъекта — ФСИН России.*

**2.4. Определение субъектов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью органов, организаций или должностных лиц, решения или действия (бездействие) которых обжалуются:**

*УФСИН России по Н-ской области, ФСИН России, Прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Н-ской области.*

### **III. ИЗУЧЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ ЗАЯВИТЕЛЯ, И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ**

#### **3.1. Изучение нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере нарушенных прав<sup>8</sup>**

*Конституция Российской Федерации (ст. 41).*

*Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (ст. 9, 10).*

*Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ст. 7, 8, 10, 11).*

*Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ст. 26, 86).*

*Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ст. 73, 74, 99).*

*Приказ Минюста России от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы» (п. 2–5, 9, 33, 46).*

*Приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (п. 13; 123, 129, 130, 131, 192, 194).*

*Постановление Правительства РФ от 28.12.2012 № 1466 «Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы» (п. 1–4, 9, 10, 11, 12, 13).*

### **IV. ВЫБОР ИНСТРУМЕНТА РЕАГИРОВАНИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННЫХ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНИНА**

#### **4.1. Принятие решения по обращению:**

*В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных в субъектах Российской Федерации» рассмотреть обращение Николаева Николая Николаевича, 01.01.1975 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской обл., по существу.*

### **V. ПРОВЕРКА ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ОБРАЩЕНИИ**

**5.1. Сбор, проверка и анализ информации об обстоятельствах, изложенных в обращении** (самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими) (ст. 8, 10 ФЗ № 59-ФЗ).

*В ходе проверки обращения изучены обстоятельства, в нем изложенные. По итогам изучения направлены обращения в органы, к компетенции которых относится контроль (надзор) по вопросам, поставленным в обращении Николаева Н. Н., а также принятие решения о его переводе в ЛПУ.*

**5.2. Посещение мест принудительного содержания, находящихся на территории субъекта Российской Федерации (при необходимости) в целях проверки обстоятельств, изложенных в обращении** (ч. 2 ст. 9 ФЗ № 59-ФЗ).

<sup>8</sup> Извлечения из нормативных правовых актов приведены в приложении.



*В целях проверки обстоятельств, изложенных в обращении, состоялся совместный с Общественной наблюдательной комиссией выезд в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области.*

*В ходе посещения состоялась беседа с осужденным Николаевым Н. Н., который подтвердил обстоятельства, изложенные в своем обращении, и дал дополнительные подробные пояснения. Передал письменное согласие на получение и использование своих персональных данных и сведений, составляющих врачебную тайну.*

*Также состоялась встреча с руководством ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области и представителями медицинской части, в ходе которой были заданы вопросы по обращению осужденного Николаева Н. Н. Кроме этого, осуществлена выборочная проверка условий содержания в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области по следующим направлениям:*

1. Соответствие численности осужденных установленному лимиту наполнения исправительного учреждения.

2. Соответствие установленным требованиям санитарно-гигиенического состояния помещений отрядов осужденных, штрафного изолятора, помещений камерного типа, (температура, освещенность, состояние туалета, наличие необходимого количества кроватей и постельных принадлежностей).

3. Соответствие установленным требованиям условий содержания и норм питания больным осужденным и осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы.

4. Соответствие установленным требованиям материалов о водворении в штрафной изолятор (рапортов сотрудников УИС, протоколов дисциплинарных комиссий, решений начальника исправительного учреждения, а также наличие перерывов между повторными водворениями нарушителей в штрафной изолятор). Соответствие установленным требованиям порядка проведения обысков и досмотров.

6. Соответствие установленным требованиям порядка приема осужденных в медико-санитарной части.

7. Наличие в медико-санитарной части необходимого количества медикаментов.

8. Наличие возможности предоставления осужденным высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях органов здравоохранения.

9. Соответствие установленным требованиям своевременности подготовки и направления в прокуратуру материалов о наличии (выявлении) телесных повреждений у осужденных, их описания, а также получения результатов проверки и принятых мерах.

10. Соответствие установленным требованиям порядка постановки подозреваемых и обвиняемых на профучет.

11. Соответствие среднемесячного заработка осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму минимальному размеру оплаты труда, установленному минимальному размеру оплаты труда, результаты работы администрации исправительного учреждения по созданию дополнительных, рабочих мест.

12. Соответствие установленным требованиям порядка предоставления краткосрочных и длительных свиданий.

13. Соответствие установленным требованиям порядка отправления корреспонденции.

15. Соответствие установленным требованиям работы библиотеки исправительного учреждения (наличие необходимого количества и видов юридической литературы и нормативных правовых актов).

*В ходе проведенной проверки с нашли подтверждение следующие факты, изложенные в обращении Николаева Н. Н.: отсутствие документального подтверждения приглашения врачей из государственной системы здравоохранения, отсутствие диетических блюд в технологических картах приготовления блюд в колонии, отсутствие приспособления жилых помещений и инфраструктуры ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области с учетом потребностей инвалидов, не принятие администрацией колонии мер по переводу осужденного в лечебно-профилактическое учреждение.*

## **VI. ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ**

### **6.1. Подготовка обращений в компетентные органы в целях проверки доводов заявителя и принятия (при необходимости) соответствующих мер реагирования (ч. 4 ст. 8 ФЗ 59-ФЗ)**

*Руководителю территориального органа Федеральной службы  
по надзору в сфере здравоохранения по Н-ской области  
Иванову И. И.*

*Уважаемый Иван Иванович!*

*В мой адрес поступило обращение осужденного Николаева Н. Н., 01.01.1975 г/р, являющегося парализованным инвалидом 1 группы, по вопросам соблюдения условий содержания и организации медицинского обеспечения инвалидов в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области.*

*На основании Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» прошу Вас в части компетенции провести проверку доводов заявителя, в части соблюдения стандартов медико-санитарной помощи Николаеву Н. Н.*

*О результатах прошу меня проинформировать.*

*Приложение: копия обращения Николаева Н. Н., согласие Николаева Н. Н. на обработку персональных данных и сведений, связанных с врачебной тайной.*

*Уполномоченный по правам человека в Н-ской области  
Никифорова Н. Н.*

*Начальнику  
УФСИН России по Н-ской области*

*Уважаемый И. О.!*

*Уполномоченным по правам человека в Н-ской области проводится проверка в связи обращением Николаева Н. Н., 01.01.1975 г/р, по вопросам соблюдения условий содержания и организации медицинского обеспечения инвалидов в ФКУ ИК-6 УФСИН России Н-ской области.*

*В связи с этим прошу Вас, провести проверку обстоятельств, изложенных в данном обращении, и принять при необходимости соответствующие меры реагирования.*

*О результатах прошу меня проинформировать.*

*Приложение: копия обращения Николаева Н. Н.*

*Уполномоченный по правам человека в Н-ской области  
Никифорова Н. Н.*

УОМСО ФСИН России

*В мой адрес поступило обращение осужденного Николаева Н.Н, являющегося парализованным инвалидом 1 группы, по вопросу перевода его в лечебно-профилактическое учреждение в связи с отсутствием необходимых медицинской помощи и условий содержания в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области.*

*В Н-ской области лечебно-профилактическое учреждение УИС соответствующего профиля отсутствует.*

*В этой связи и на основании Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» направляю данное обращение и прошу рассмотреть вопрос о переводе осужденного Николаева Н. Н. в лечебно-профилактическое учреждение УИС иного субъекта для оказания ему надлежащего ухода и лечения.*

*Приложение: копия обращения Николаева Н. Н.*

*Уполномоченный по правам человека в Н-ской области  
Никифорова Н. Н.*

*Прокуратура по надзору за соблюдением законов  
в исправительных учреждениях  
Н-ской области*

*В мой адрес поступило обращение Николаева Н. Н., 01.01.1975 г/р, о нарушении условий содержания и организации медицинского обеспечения инвалидов в ФКУ ИК-6 УФСИН России Н-ской области.*

*В этой связи прошу провести проверку обстоятельств, изложенных в данном обращении, и принять при необходимости соответствующие меры прокурорского реагирования.*

*О результатах прошу меня проинформировать.*

*Приложение: копия обращения Николаева Н. Н.*

*Уполномоченный по правам человека в Н-ской области  
Никифорова Н. Н.*

## **6.2. Ответ заявителю по результатам рассмотрения обращения (п. 4 ч. 1 ст. 10 ФЗ № 59-ФЗ)**

*Николаеву Николаю Николаевичу  
ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области*

*Ваше обращение по вопросу оказания содействия в переводе в лечебно-профилактическое учреждение из-за отсутствия надлежащих условий содержания и организации медицинского обеспечения инвалидов в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области рассмотрено.*

*Для проверки указанной Вами информации мною совместно с Общественной наблюдательной комиссией был осуществлен выезд в ФКУ ИК-6 УФСИН России Н-ской области, где состоялась встреча с руководством ФКУ ИК-6 УФСИН.*

*В целях защиты Ваших прав и обеспечения законных интересов мною направлены обращения в УФСИН России по Н-ской области, ФСИН России, Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Н-ской обла-*

сти, а также в Прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Н-ской области

Управлением организации медико-санитарного обеспечения ФСИН России проведена проверка и получена информация ФКУЗ МСЧ ФСИН России. Из ответа УОМСО ФСИН России следует, что по обращению Николаева Н. Н. проведена проверка по вопросу медицинского обеспечения, в ходе которой фактов неоказания медицинской помощи, необеспечения лекарственными средствами, нарушений в действиях медицинских работников в отношении заявителя не установлено.

В настоящее время состояние Николаева Н. Н. медицинскими работникам филиала «Медицинская часть» ФКУЗ МСЧ ФСИН России расценивается как удовлетворительное. При этом имеются медицинские показания для направления Николаева Н. Н. на стационарное обследование и лечение в филиал Л-ская больница ФКУЗ МСЧ ФСИН России. Необходимыми медикаментами обеспечен в полном объеме.

В рамках проверки доводов Николаева Н. Н. были изучены документы, касающиеся оказания медицинской помощи и оснований для перевода в ЛПУ.

Согласно выписки из медицинской карты по результатам обследования от... года уполномоченной врачебной комиссией ФКУЗ МСЧ ФСИН России, состав которой утвержден приказом ФКУЗ МСЧ ФСИН России № 1 от 9 января 2019 года и указан в приложении к нему, поставлен диагноз...

По итогам ФСИН России принято решение о переводе Вас в лечебное учреждение Л-ской области для оказания надлежащего ухода и лечения.

Кроме того, по результатам проверки указанными органами начальнику ФКУ ИК-6 УФСИН России по Н-ской области направлено предписание об устранении выявленных нарушений. Виновные в необеспечении надлежащего ухода и медицинского обеспечения привлечены к дисциплинарной ответственности.

Также ФСИН России направлено следующее разъяснение.

При невозможности оказания медицинской помощи в ИУ осужденные имеют право на оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, а также на приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций (ч. 3 ст. 26 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ, а также Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (утв. приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295).

Осужденные могут получать дополнительную лечебно-профилактическую помощь, оплачиваемую за счет собственных средств. Такие медицинские услуги предоставляются специалистами медицинских организаций государственной или муниципальной систем здравоохранения в условиях лечебно-профилактических учреждений или лечебных исправительных учреждений УИС. В случаях, когда необходимую медицинскую услугу в указанных условиях предоставить невозможно, она по заключению лечащего врача ИУ может быть выполнена в соответствующем учреждении здравоохранения (Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (утв. приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295).

Оказание осужденным медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи осужденным в ИУ производится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1466 «Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным



*под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы».*

*Исходя из Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы (утв. приказом Минюста России от 28.12.2017 № 285), — в случае невозможности оказания медицинской помощи в одном из структурных подразделений медицинской организации УИС лица, заключенные под стражу, или осужденные направляются в иные структурные подразделения медицинской организации УИС или медицинские организации, где такая медицинская помощь может быть оказана.*

*В исключительных случаях по состоянию здоровья или для обеспечения личной безопасности осужденных либо с их согласия осужденные могут быть направлены для отбывания наказания в соответствующее исправительное учреждение, расположенное на территории другого субъекта Российской Федерации (Приказ Минюста России от 26.01.2018 № 17 «Об утверждении Порядка направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания в исправительные учреждения и их перевода из одного исправительного учреждения в другое»).*

*Вопрос о переводе осужденных для дальнейшего отбывания наказания из одного исправительного учреждения в другое того же вида рассматривается, в частности, в случае болезни осужденного, а также при иных исключительных обстоятельствах, препятствующих дальнейшему нахождению осужденного в данном исправительном учреждении.*

*В случае, если перевод осужденного связан с наличием заболеваний, включенных в Перечень медицинских противопоказаний, решение выносится при наличии медицинского заключения, выданного врачебной комиссией медико-санитарной части (филиала медико-санитарной части) территориального органа УИС, справки оперативного управления (отдела, группы) территориального органа УИС и письменного согласия осужденного.*

*Перевод осужденного в лечебно-профилактическое или лечебное исправительное учреждение в пределах субъекта Российской Федерации по плановым медицинским показаниям осуществляется по решению начальника территориального органа ФСИН России на основании представления начальника медико-санитарной части (филиала медико-санитарной части) ФСИН России, а при необходимости перевода осужденного в лечебно-профилактическое или лечебное исправительное учреждение другого субъекта Российской Федерации — по решению ФСИН России, а также письменного согласия осужденного.*

*Уполномоченный по правам человека в Н-ской области  
Никифорова Н. Н.*



**Конституция Российской Федерации**

**Статья 41**

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

3. Скрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

**Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ**

**«Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»**

**Статья 9. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации**

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, установленных настоящим Федеральным законом, в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее — обращение), уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации имеет право:

- 1) рассмотреть обращение по существу;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

4. Жалобы и иные обращения, адресованные уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного

содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

5. Под жалобой, адресованной уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации (далее — жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее — заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (кроме законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

6. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (далее — государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее — муниципальные органы), организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее — организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

7. В случае получения жалобы уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации:

1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

8. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.

9. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

**Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ  
«О порядке рассмотрения обращений граждан  
Российской Федерации»**

**Статья 7. Требования к письменному обращению**

1. Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

2. В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

3. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме.

**Статья 8. Направление и регистрация письменного обращения**

1. Гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

2. Письменное обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу.

3. Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

3.1. Письменное обращение, содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, направляется в течение пяти дней со дня регистрации в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации его обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

4. В случае, если решение поставленных в письменном обращении вопросов относится к компетенции нескольких государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, копия обращения в течение семи дней со

дня регистрации направляется в соответствующие государственные органы, органы местного самоуправления или соответствующим должностным лицам.

5. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо при направлении письменного обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу может в случае необходимости запрашивать в указанных органах или у должностного лица документы и материалы о результатах рассмотрения письменного обращения.

6. Запрещается направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется.

7. В случае, если в соответствии с запретом, предусмотренным частью 6 настоящей статьи, невозможно направление жалобы на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, жалоба возвращается гражданину с разъяснением его права обжаловать соответствующее решение или действие (бездействие) в установленном порядке в суд.

### **Статья 9. Обязательность принятия обращения к рассмотрению**

1. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

2. В случае необходимости, рассматривающие обращение государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо может обеспечить его рассмотрение с выездом на место.

### **Статья 10. Рассмотрение обращения**

1. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости — с участием гражданина, направившего обращение;

2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

4) дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона;

5) уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

2. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо по направленному в установленном порядке запросу государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, рассматривающих обращение, обязаны в течение 15 дней предоставлять документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращения, за исключением документов и материалов, в которых содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, и для которых установлен особый порядок предоставления.

3. Ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

4. Ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме. Кроме того, на поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу обращение, содержащее предложение, заявление или жалобу, которые затрагивают интересы неопределенного круга лиц, в частности на обращение, в котором обжалуется судебное решение, вынесенное в отношении неопределенного круга лиц, ответ, в том числе с разъяснением порядка обжалования судебного решения, может быть размещен с соблюдением требований части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона на официальном сайте данных государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### **Статья 11. Порядок рассмотрения отдельных обращений**

1. В случае, если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, или почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается. Если в указанном обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение подлежит направлению в государственный орган в соответствии с его компетенцией.

2. Обращение, в котором обжалуется судебное решение, в течение семи дней со дня регистрации возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

3. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо при получении письменного обращения, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, вправе оставить обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить гражданину, направившему обращение, о недопустимости злоупотребления правом.

4. В случае, если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

4.1. В случае, если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение.

5. В случае, если в письменном обращении гражданина содержится вопрос, на который ему неоднократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся



новые доводы или обстоятельства, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с гражданином по данному вопросу при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в один и тот же государственный орган, орган местного самоуправления или одному и тому же должностному лицу. О данном решении уведомляется гражданин, направивший обращение.

5.1. В случае поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменного обращения, содержащего вопрос, ответ на который размещен в соответствии с частью 4 статьи 10 настоящего Федерального закона на официальном сайте данных государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», гражданину, направившему обращение, в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается электронный адрес официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещен ответ на вопрос, поставленный в обращении, при этом обращение, содержащее обжалование судебного решения, не возвращается.

6. В случае, если ответ по существу поставленного в обращении вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, гражданину, направившему обращение, сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в нем вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

7. В случае, если причины, по которым ответ по существу поставленных в обращении вопросов не мог быть дан, в последующем были устранены, гражданин вправе вновь направить обращение в соответствующий государственный орган, орган местного самоуправления или соответствующему должностному лицу.

**Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ  
«Об основах охраны здоровья граждан  
в Российской Федерации»**

**Статья 13**

3. С письменного согласия гражданина или его законного представителя допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, другим гражданам, в том числе должностным лицам, в целях медицинского обследования и лечения пациента, проведения научных исследований, их опубликования в научных изданиях, использования в учебном процессе и в иных целях.

**Статья 26. Права лиц, задержанных, заключенных под стражу, отбывающих наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста, на получение медицинской помощи**

1. Лица, задержанные, заключенные под стражу, отбывающие наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста, имеют право на оказание медицинской помощи, в том числе в необходимых случаях в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. При невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы лица, заключенные под стражу или отбывающие наказание в виде лишения свободы, имеют право на оказание медицинской по-

мощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, а также на приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

### **Статья 86. Полномочия органов, осуществляющих государственный контроль в сфере охраны здоровья**

1. Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственный контроль в сфере охраны здоровья (далее — органы государственного контроля):

1) выдают обязательные для исполнения предписания в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья, законодательства Российской Федерации об обращении лекарственных средств;

2) привлекают к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья...;

3) составляют протоколы об административных правонарушениях в сфере охраны здоровья, обращения лекарственных средств, рассматривают дела об указанных административных правонарушениях и принимают меры по предотвращению таких нарушений;

4) направляют в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

5) обращаются в суд с исками, заявлениями о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья, законодательства Российской Федерации об обращении лекарственных средств;

6) участвуют в рассмотрении судом дел, связанных с применением и (или) нарушением законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья, законодательства Российской Федерации об обращении лекарственных средств.

## *Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации*

### **Статья 73. Места отбывания лишения свободы**

1. Осужденные к лишению свободы, кроме указанных в части четвертой настоящей статьи, отбывают наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. В исключительных случаях по состоянию здоровья осужденных или для обеспечения их личной безопасности либо с их письменного согласия осужденные могут быть направлены для отбывания наказания в соответствующее исправительное учреждение, расположенное на территории другого субъекта Российской Федерации.

### **Статья 74. Виды исправительных учреждений**

В лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях отбывают наказание осужденные, указанные в части второй статьи 101 настоящего Кодекса. Лечебно-профилактические учреждения выполняют функции исправительных учреждений в отношении находящихся в них осужденных.

### **Статья 99. Материально-бытовое обеспечение осужденных к лишению свободы**

5. Осужденным, освобожденным от работы по болезни, на период освобождения от работы питание предоставляется бесплатно. Осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены предоставляются бесплатно.

### **Статья 101. Медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы**

1. Лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным к лишению свободы организуется и предоставляется в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений и законодательством Российской Федерации.

2. В уголовно-исполнительной системе для медицинского обслуживания осужденных организуются лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы) и медицинские части, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, — лечебные исправительные учреждения.

3. Администрация исправительных учреждений несет ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденных.

***Порядок организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы (утв. Приказом Минюста России от 28.12.2017 № 285)***

2. Оказание медицинской помощи лицам, заключенным под стражу, или осужденным осуществляется структурными подразделениями (филиалами) медицинских организаций, подведомственных ФСИН России, и СИЗО УИС, подчиненных непосредственно ФСИН России (далее — медицинские организации УИС), а при невозможности оказания медицинской помощи в медицинских организациях УИС — в иных медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения (далее — медицинские организации).

К структурным подразделениям (филиалам) медицинских организаций УИС, оказывающим медицинскую помощь лицам, заключенным под стражу, или осужденным, в СИЗО, в учреждениях УИС, лечебно-профилактических учреждениях, лечебных исправительных учреждениях УИС, относятся медицинские части (здравпункты), больницы, в том числе специализированные (психиатрические, туберкулезные), дома ребенка.

3. Ведомственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности в медицинских организациях УИС осуществляется ФСИН России.

4. Внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности осуществляется медицинскими организациями УИС в порядке, установленном руководителями данных организаций.

5. Осужденные направляются:

в медицинские организации УИС для оказания медицинской помощи в стационарных условиях;

в лечебные исправительные учреждения УИС — для оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях больным туберкулезом, алкоголизмом и наркоманией.

9. В случае невозможности оказания медицинской помощи в одном из структурных подразделений медицинской организации УИС лица, заключенные под

стражу, или осужденные направляются в иные структурные подразделения медицинской организации УИС или медицинские организации, где такая медицинская помощь может быть оказана.

### **III. Организация оказания медицинской помощи осужденным в учреждениях УИС**

33. Медицинская помощь в амбулаторных условиях осужденным оказывается в соответствии с режимом работы медицинской части (здравпункта) по предварительной записи.

В учреждении УИС журнал предварительной записи на прием (осмотр) медицинским работником ведет начальник отряда, который перед началом приема (осмотра) передает его в медицинскую часть (здравпункт). Медицинский работник оказывает медицинскую помощь всем осужденным, записавшимся в журнале предварительной записи на прием (осмотр) медицинским работником, с учетом сроков ожидания медицинской помощи, предусмотренных Программой. После приема (осмотра) журнал предварительной записи на прием (осмотр) медицинским работником возвращается начальнику отряда.

Медицинская помощь в неотложной или экстренной форме оказывается без предварительной записи. В случае необходимости оказания медицинской помощи в экстренной или неотложной форме осужденный может обратиться к любому сотруднику учреждения УИС, который обязан принять меры для организации оказания ему медицинской помощи.

### **IV. Организация медицинского обеспечения при перемещении осужденных и лиц, заключенных под стражу**

46. Направление лиц, заключенных под стражу, или осужденных для оказания медицинской помощи в медицинских организациях, находящихся на территории другого субъекта Российской Федерации, осуществляется территориальным органом ФСИН России по согласованию со ФСИН России с учетом планируемых сроков оказания медицинской помощи.

***Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (утв. приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295)***

### **III. Основные права и обязанности осужденных в ИУ**

13. Осужденные имеют право: на охрану здоровья и личную безопасность.

### **XIX. Организация и предоставление медицинской помощи осужденным, обеспечение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий**

123. Лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным к лишению свободы организуется и предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации.

125. При невозможности оказания медицинской помощи в ИУ осужденные имеют право на оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, а также на приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций.

Оказание осужденным медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи осужденным в ИУ производится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1466 «Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы».

Оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи осуществляется в установленном порядке по направлению лечащего врача ИУ, а при отсутствии в ИУ врача или в случае нахождения лица, лишённого свободы, на лечении в медицинской организации, с которой у ИУ заключен договор, — лечащего врача этой медицинской организации.

129. Осужденные могут получать дополнительную лечебно-профилактическую помощь, оплачиваемую за счет собственных средств. Такие медицинские услуги предоставляются специалистами медицинских организаций государственной или муниципальной систем здравоохранения в условиях лечебно-профилактических учреждений\*(18) или лечебных исправительных учреждений\*(19) УИС. В случаях, когда необходимую медицинскую услугу в указанных условиях предоставить невозможно, она по заключению лечащего врача ИУ может быть выполнена в соответствующем учреждении здравоохранения.

130. Для этого осужденный обращается с соответствующим заявлением к начальнику ИУ, где указывает вид дополнительной лечебно-профилактической помощи, которую он хотел бы получить.

131. Заявление рассматривается в трехдневный срок и определяется время прибытия медицинского специалиста. По прибытии специалиста устанавливается наличие у него права на занятие медицинской деятельностью.

Вид дополнительной лечебно-профилактической помощи и ее объем фиксируются в медицинской карте осужденного.

Оплата дополнительной лечебно-профилактической помощи осуществляется путем перевода денег с лицевого счета осужденного в адрес медицинского учреждения либо медицинского специалиста, ее оказавшего.

### **XXVIII. Особенности содержания осужденных, являющихся инвалидами**

192. Обеспечение осужденным-инвалидам равных с другими осужденными возможностей в реализации прав осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Администрация ИУ размещает осужденных-инвалидов первой и второй групп в отрядах для проживания осужденных, расположенных на первых этажах зданий, оказывает содействие в проведении реабилитационных мероприятий для инвалидов, предусматривает возможность использования технических средств реабилитации. Обеспечивает доступ лицам с ограниченными возможностями в места общего пребывания осужденных в установленном распорядком дня время.

194. Администрация ИУ обеспечивает осужденных-инвалидов в соответствии с индивидуальной программой реабилитации необходимым объемом реабилита-



ционных мероприятий, предоставляет возможность пользования техническими средствами реабилитации.

***Правила оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы (утв. постановлением Правительства РФ от 28.12.2012 № 1466)***

1. Настоящие Правила определяют порядок оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы (далее — лица, лишённые свободы), медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения (далее — медицинские организации), а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов медицинских организаций при невозможности оказания лицам, лишённым свободы, медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

2. Проведение консультаций врачей-специалистов медицинской организации (далее — консультация) и оказание медицинской помощи в соответствии с настоящими Правилами осуществляются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели Федеральной службе исполнения наказаний.

3. Под невозможностью оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы понимаются:

а) отсутствие в учреждении уголовно-исполнительной системы врача-специалиста соответствующего профиля или квалификации, оборудования или условий для оказания необходимого объема медицинской помощи;

б) ситуация, при которой отсрочка на определенное время в оказании медицинской помощи, в том числе связанная с ожиданием транспортировки больного в другое учреждение уголовно-исполнительной системы, может повлечь за собой ухудшение его состояния, угрозу жизни и здоровью.

4. В медицинских организациях лицам, лишённым свободы, оказываются все виды медицинской помощи с соблюдением порядков их оказания и на основе стандартов медицинской помощи.

9. Приглашение для проведения консультации осуществляется в рамках оказания лицам, лишённым свободы, первичной медико-санитарной помощи.

10. Медицинский работник учреждения уголовно-исполнительной системы в срок, не превышающий 2 часов с момента определения показаний для проведения консультации, информирует о необходимости ее проведения руководителя учреждения уголовно-исполнительной системы, которому представляет в письменной форме соответствующий запрос в медицинскую организацию.

11. Руководитель учреждения уголовно-исполнительной системы в течение 1 рабочего дня с момента определения показаний для проведения консультации обеспечивает с учетом требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных передачу в медицинскую организацию запроса в письменной форме, в том числе при необходимости посредством использования факсимильной либо электронной связи.

12. Руководитель медицинской организации обеспечивает направление врача-специалиста в учреждение уголовно-исполнительной системы:

а) в день поступления запроса, если необходима консультация в рамках оказания медицинской помощи в неотложной форме;

б) в течение 3 дней со дня поступления запроса, если необходима консультация в рамках оказания медицинской помощи в плановой форме.

13. В рамках оказания медицинской помощи лицам, лишенным свободы, врачи-специалисты медицинской организации изучают медицинскую документацию, полученную от учреждения уголовно-исполнительной системы, проводят медицинские осмотры, обследования и лечение указанных лиц.

**Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте  
Российской Федерации обращения о нарушении прав беременных женщин  
в следственном изоляторе**

**ОБРАЩЕНИЕ**

*Уполномоченному по правам человека в Д-ской области  
Давыдовой М. И.  
от обвиняемой Дмитриевой Дарьи Дмитриевны,  
01.01.1980 г/р, содержащейся в ФКУ СИЗО-1  
УФСИН России по Д-ской области*

*Уважаемая Мария Ивановна!*

*Обращаюсь к Вам по поводу нарушения моих прав как женщины.*

*Я поступила в следственный изолятор 28 декабря 2019 года. В момент задержания и ареста я не знала, что беременна.*

*Я заподозрила беременность в середине января, но точно установить срок и узнать состояние плода мне долго не удавалось. Я обратилась в медицинскую часть, где мне ответили, что штатного гинеколога или акушера в изоляторе нет. В дальнейшем мне удалось получить осмотр и консультацию гинеколога дважды в феврале и августе, перед родами. Гинеколога приглашали за мой счет из районного роддома. Никаких обычных обследований (УЗИ и т.п.) и специальных анализов мне в процессе беременности не делали, в связи с отсутствием специалистов и лабораторного оборудования.*

*Эта беременность у меня была первая, опыта нет. Но подготовку к родам и специальную гимнастику в изоляторе не проводили.*

*Меня отправили в роддом на машине скорой помощи после начала схваток. Я рожала почти сутки. 10 августа утром родился сын 4,3 кг.*

*Несмотря на то что я была очень слаба, 11 августа днем за мной приехал конвой и отвез меня в СИЗО.*

*Меня с ребенком поместили в общую камеру, где находятся еще 5 женщин. Считаю, что мои права женщины нарушены.*

*Мою жалобу начальству приняли, но на словах ответили, что мест нет и не переведут.*

*17 августа 2020 г.*

*Дмитриева Дарья Дмитриевна*

**РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯ**

**I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВИДА ОБРАЩЕНИЯ И ЕГО СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ**

**1.1. Проверка и установление соответствия обращения требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18.03.2020 № 48-ФЗ (далее — ФЗ № 48-ФЗ), статьи 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — ФЗ № 59-ФЗ):**

**1) субъект обращения — Дмитриева Дарья Дмитриевна, 01.01.1980 г/р, содержащейся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области;**

2) орган (организация), решения или действия (бездействие), которого нарушили (нарушают), по мнению заявителя, его права и свободы — *ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области*;

3) срок обращения (*не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении*).

*Дата обращения: 17 августа 2020 г. Даты нарушения прав обвиняемого, содержащегося под стражей, как следует из жалобы — январь 2020 г. — по настоящее время. Срок не пропущен;*

4) наличие фамилии, имени, отчества (последнего — при наличии), почтового адреса, подписи заявителя в обращении — имеются;

5) наличие *материалов*, подтверждающих обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Копия жалобы начальнику *ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области*.

### **1.2. Определение вида обращения**

Обращение соответствует требованиям, предъявляемым к жалобе частью 5 статьи 9 ФЗ № 48-ФЗ.

В этой связи при рассмотрении жалобы применяется порядок ее рассмотрения, установленный Федеральным законом № 48-ФЗ.

### **1.3. Принятие решения по жалобе**

Жалоба Дмитриевой Дарьи Дмитриевны, 01.01.1980 г/р, содержащейся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области, соответствует установленным требованиям статьи 7 ФЗ № 59-ФЗ, в связи с чем принято решение о принятии ее к рассмотрению.

## **II. РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБЫ ЗАЯВИТЕЛЯ**

### **2.1. Изучение обстоятельств, изложенных в обращении**

*В жалобе обвиняемая Дмитриева Дарья Дмитриевна 01.01.1980 г/р, содержащейся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области обращается по поводу нарушения прав беременной женщины, а именно:*

- 1) в медицинской части штатного гинеколога или акушера нет;
- 2) осмотр и консультацию гинеколога дважды в феврале и августе, перед родами, которого приглашали за мой счет из районного роддома;
- 3) никаких обычных обследований (УЗИ и т.п.) и специальных анализов в процессе беременности не делали, в связи с отсутствием специалистов и лабораторного оборудования;
- 4) подготовку к родам и специальную гимнастику в изоляторе не проводили;
- 5) через сутки после родов за Дмитриевой приехал конвой и отвез в СИЗО. Ее с ребенком поместили в общую камеру, где находятся еще 5 женщин.

### **2.2. Анализ приложенных к обращению документов и материалов**

Из приложенных документов следует, что заявитель обращалась к вышестоящему должностному лицу с жалобой на условия содержания и просьбой об их улучшении, но ей было отказано.

**2.3. Определение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя:** *ФКУЗ МСЧ ФСИН России, УФСИН России по Д-ской области.*

2.4. Определение субъектов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью органов, организаций или должностных лиц, решения или действия (бездействие) которых обжалуются:

*УФСИН России по Д-ской области, ФСИН России, прокуратура Д-ской области, Генеральная прокуратура Российской Федерации,*

### III. ИЗУЧЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ ЗАЯВИТЕЛЯ

#### 3.1. Изучение нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере нарушенных прав<sup>9</sup>

*Конституция Российской Федерации (ст. 41).*

*Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (ст. 9, 10).*

*Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ст. 7).*

*Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (ст. 4, 15, 17, 23, 30, 33).*

*Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ст. 13, 26).*

*Приказ Минюста России от 14.10.2005 № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» (п. 22, 59–63, 127–130).*

*Приказ Министерства юстиции РФ от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы» (п. 6, 28).*

#### 3.2. Изучение судебной практики разрешения вопросов, изложенных в обращении

*Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 47 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания» (2, 12, 15).*

### IV. ВЫБОР ИНСТРУМЕНТА РЕАГИРОВАНИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННЫХ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНИНА

#### 4.1. Принятие решения по жалобе

*В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных в субъектах Российской Федерации» рассмотреть жалобу Дмитриевой Дарьи Дмитриевны, 01.01.1980 г/р, содержащейся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области, по существу.*

### V. ПРОВЕРКА ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ОБРАЩЕНИИ

**5.1. Сбор, проверка и анализ информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе** (самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими) (п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

*В ходе проверки жалобы изучены изложенные в ней обстоятельства. О принятии жалобы к рассмотрению уведомлена Дмитриева Д. Д. и проинформировано ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области (ч. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).*

**5.2. Посещение мест принудительного содержания, находящихся на территории субъекта Российской Федерации (при необходимости) в целях проверки обстоятельств, изложенных в жалобе** (п. 3 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

При посещении ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области совместно с Общественной наблюдательной комиссией и помощником прокурора Д-ской области В. В. Ганиным осуществлена выборочная проверка условий содержания лиц, содержащихся под стражей, по следующим направлениям:

<sup>9</sup> Извлечения из нормативных правовых актов приведены в приложении.



1. Соответствие численности подозреваемых и обвиняемых установленному лимиту наполнения следственного изолятора.

2. Соответствие санитарно-гигиенического состояния камер (температура, освещенность, отгороженность туалета, наличие необходимого количества кроватей и постельных принадлежностей) установленным требованиям.

3. Соответствие установленным требованиям условий содержания инвалидов и женщин с детьми.

4. Соответствие установленным требованиям содержание подозреваемых и обвиняемых в боксах сборного отделения (не более 2 часов, 4 кв. м на человека, места для сидения, освещенность).

5. Соответствие установленным требованиям материалов о водворении в карцер (рапорта сотрудников, протоколы дисциплинарных комиссий, решения начальника СИЗО, наличие перерыва между повторными водворениями в карцер).

6. Соответствие установленным требованиям порядка приема подозреваемых и обвиняемых в медико-санитарной части.

7. Наличие в медико-санитарной части необходимого количества медикаментов.

8. Реализация прав подозреваемых и обвиняемым на получение высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях органов здравоохранения.

9. Соответствие установленным требованиям документов о направлении в прокуратуру материалов о наличии (выявлении) телесных повреждений у подозреваемых и обвиняемых (в том числе своевременности подготовки, правильности оформления и полноты описания данных повреждений), а также получения результатов проверки и принятых мерах.

10. Соответствие установленным требованиям порядка проведения обысков и досмотров (соблюдение приватности, обязанностей медицинского работника).

11. Соответствие установленным требованиям порядка постановки подозреваемых и обвиняемых на профилактический учет.

12. Соответствие установленным требованиям порядка предоставления краткосрочных и длительных свиданий для подозреваемых, обвиняемых и осужденных из числа лиц, оставленных в следственном изоляторе для выполнения работ по его хозяйственному обслуживанию.

13. Соответствие установленным требованиям порядка отправления корреспонденции подозреваемых и обвиняемых.

14. Соответствие установленным требованиям работы библиотеки следственного изолятора (наличие необходимого количества и видов юридической литературы и нормативных правовых актов).

На основании письменного разрешения органа, в производстве которого находится уголовное дело Дмитриевой Д. Д., состоялась беседа с обвиняемой, которая подтвердила обстоятельства, изложенные в своей жалобе, и сделала дополнительные пояснения.

По результатам проверки установлены следующие обстоятельства.

Согласно техническому плану ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области оборудован 9 камерами, 2 камерами сборного и карантинного отделений, карцером, 3 палатами медицинской части и комнатой хозобслужуги.

Камера № 1 имеет площадь 13,2 кв. м, камеры № 2–6 — по 18,9 кв. м, камеры № 7–9 — по 10,4 кв. м.

Однако в нарушение статьи 23 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совер-

шении преступлений» камера № 1 оборудована 6 спальными местами, камеры № 2–6 — 8 спальными местами, камеры № 7–9 — 3 спальными местами и в ходе проведенных прокуратурой проверок установлено содержание в камерах количества лиц больше допустимого. Также установлено отсутствие в 9 камерах и карцере шкафов для хранения индивидуальных принадлежностей и продуктов, отсутствие плана эвакуации людей при пожаре с обозначением мест хранения первичных средств пожаротушения.

Состоялось посещение камеры № 5, в которой содержится обвиняемая Дмитриева Д. Д. При этом получено ее письменное согласие на предоставление Уполномоченному по правам человека по Д-ской области сведений, составляющих врачебную тайну заявителя, при рассмотрении жалобы.

В результате установлено, что в камере № 5 площадью 18,9 кв. м содержится 6 женщин и новорожденный ребенок Дмитриевой Д. Д.

В соответствии со статьями 23, 30 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» норма санитарной площади в камере на одного человека устанавливается в размере четырех квадратных метров, а на каждого ребенка в возрасте до трех лет, находящегося вместе с матерью, — не менее четырех квадратных метров.

Таким образом, нарушен лимит наполнения камеры № 5 из расчёта числа содержащихся в ней подозреваемых и обвиняемых.

По указанным фактам направлено представление прокурора России по Д-ской области об устранение нарушений законодательства и привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.

### **5.3. Состоялось посещение филиала «Медицинская часть № 1» ФКУЗ МСЧ ФСИН России**

Осуществлена проверка наличия необходимого перечня медицинских препаратов, необходимого медицинского оборудования, порядка работы медсанчасти, укомплектованности медицинскими работниками.

Врача акушера-гинеколога в МСЧ не имеется из-за увольнения последнего в мае 2020 г. В этой связи с руководством МСЧ проработаны вопросы заполнения существующих вакансий медперсонала, а также возможности обеспечения бесплатной гинекологической помощи в иных учреждениях здравоохранения.

## **VI. ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ**

### **6.1. Подготовка ответа-сообщения заявителю по жалобе (в течение 15 дней со дня регистрации жалобы) (ч. 8 ст. 9 Закона № 48-ФЗ).**

Сообщение заявительнице — Дмитриевой Дарье Дмитриевне, 01.01.1980 г/р, содержащейся под стражей в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области о принятии жалобы к рассмотрению.

*Дмитриевой Дарье Дмитриевне  
ФКУ СИЗО-1 УФСИН России  
по Д-ской области*

*Настоящим уведомляем, что Ваша жалоба на нарушение условий содержания под стражей, принята к рассмотрению.*

*О результатах рассмотрения жалобы Вы будете проинформированы.*

*Уполномоченный по правам человека в Д-ской области  
Давыдова М. И.*

## **6.2. Подготовка и направление документов по жалобе при принятии жалобы к рассмотрению**

Информирование государственных органов, муниципальных органов, организаций, решения или действия (бездействие) которых обжалуются о принятии жалобы к рассмотрению (ч. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

*Начальнику ФКУЗ МСЧ  
ФСИН России*

*Информируем, что Вас, что в адрес Уполномоченного по правам человека по Д-ской области поступила жалоба обвиняемой Дмитриевой Д. Д., содержащейся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области, по вопросу ненадлежащего медицинского обслуживания.*

*В настоящее время Уполномоченным по правам человека по Д-ской области проводится проверка по жалобе.*

*Уполномоченный по правам человека в Д-ской области  
Давыдова М. И.*

*Начальнику ФКУ СИЗО-1  
УФСИН России по Д-ской области*

*Информируем, что Вас, что в адрес Уполномоченного по правам человека по Д-ской области поступила жалоба обвиняемой Дмитриевой Д. Д. по вопросу несоответствия условий ее содержания в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области нормам, установленным законодательством.*

*В настоящее время Уполномоченным по правам человека по Д-ской области проводится проверка по жалобе.*

*Уполномоченный по правам человека по Д-ской области  
Давыдова М. И.*

## **6.3. Обращение в компетентные государственные органы, их должностным лицам и государственными служащими в целях сбора, проверки и анализа информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе (п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).**

*Начальнику УОМСО ФСИН России  
Уважаемый Иван Иванович!*

*Информируем, что Вас, что в адрес Уполномоченного по правам человека по Д-ской области поступила жалоба обвиняемой Дмитриевой Д. Д., содержащейся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области, на неоказание надлежащей медицинской помощи.*

*Прошу Вас провести проверку обстоятельств, изложенных в данной жалобе, и проинформировать меня и заявителя о ее результатах.*

*Уполномоченный по правам человека по Д-ской области  
Давыдова М. И.*

Начальнику УФСИН России  
по Д-ской области

*Уважаемый Иван Иванович!*

*В адрес Уполномоченного по правам человека Д-ской области поступила жалоба обвиняемой Дмитриевой Д. Д., содержащейся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области по вопросу несоответствия условий ее содержания в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области нормам, установленным законодательством.*

*Прошу Вас провести проверку обстоятельств, изложенных в данной жалобе, и проинформировать меня и заявителя о ее результатах.*

*Приложение: копия жалобы обвиняемой Дмитриевой Д. Д.*

*Уполномоченный по правам человека по Д-ской области  
Давыдова М. И.*

Помощнику Прокурора  
по Д-ской области  
по надзору за законностью  
исполнения уголовных наказаний

*В мой адрес поступила жалоба Дмитриевой Д. Д., содержащейся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области по вопросу несоответствия условий ее содержания в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области нормам, установленным законодательством.*

*Прошу Вас или уполномоченного Вами представителя принять участие в посещении ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области в целях проверки обстоятельств, изложенных в данной жалобе.*

*Уполномоченный по правам человека по Д-ской области  
Давыдова М. И.*

**6.4. Обращение в суд с административным иском (иском) в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, муниципального органа, организации, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации (пп. 2 ч. 1 ст. 11 Закона № 48-ФЗ).**

*Подготовлено административное исковое заявление (иск) в защиту прав и свобод Дмитриевой Д. Д.*

#### **6.4. Ответ заявителю по существу поставленных в жалобе вопросов**

Дмитриевой Дарье Дмитриевне  
ФКУ СИЗО-1 УФСИН России  
по Д-ской области

*Уважаемая Дарья Дмитриевна!*

*Ваша жалоба на ненадлежащие условия содержания в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-ской области рассмотрена.*

*В целях проверки указанной Вами информации мною совместно с Общественной наблюдательной комиссией и помощником прокурора Д-ской области осуществлена проверка по вопросам соблюдения материально-бытовых и медицинских условий содержания в данном учреждении.*

*Кроме того, направлено обращение в Управление медико-санитарного обеспечения ФСИН России и УФСИН России по Д-ской области для проверки обстоятельств, указанных в Вашей жалобе.*

*В ходе рассмотрения жалобы факты, изложенные в ней, подтвердились.*

*Вынесены прокурорские представления руководителю ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Д-кой области, а также УФСИН России по Д-ской области с требованием устранить выявленные в ходе прокурорской проверки недостатки и привлечь виновных лиц к дисциплинарной ответственности.*

*Также по результатам моего обращения в защиту Ваших прав в суд по Д-ской области на основании статьи 40 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации вынесено соответствующее судебное решение. О фактическом его исполнении в мой адрес поступила информация, в частности, о переводе Вас и вашего ребенка в камеру, отвечающую установленным законодательством медико-санитарным требованиям, и принятию мер по обеспечению Вас бесплатным врачебным сопровождением соответствующего профиля.*

*Кроме того, в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Вам присуждена компенсации в денежной форме за нарушение условий содержания под стражей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.*

*Уполномоченный  
по правам человека Д-ской области  
Давыдова М. И.*



**Конституция Российской Федерации**

**Статья 41**

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

3. Скрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

**Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ**

**«Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»**

**Статья 9. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации**

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, установленных настоящим Федеральным законом, в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее — обращение), уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации имеет право:

- 1) рассмотреть обращение по существу;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

4. Жалобы и иные обращения, адресованные уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного

содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

5. Под жалобой, адресованной уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации (далее — жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее — заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (кроме законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

6. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (далее — государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее — муниципальные органы), организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее — организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

7. В случае получения жалобы уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации:

1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

8. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.

9. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

**Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»**

**Статья 7. Требования к письменному обращению**

1. Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

2. В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

3. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме.

**Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»**

**Статья 4. Принципы содержания под стражей**

Содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости, презумпции невиновности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей.

**Статья 15. Режим в местах содержания под стражей**

В местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также выполнение задач, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Обеспечение режима возлагается на администрацию, а также на сотрудников мест содержания под стражей, которые несут установленную законом ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей.

**Статья 17. Права подозреваемых и обвиняемых**

Подозреваемые и обвиняемые имеют право:

- 1) получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;
- 2) на личную безопасность в местах содержания под стражей;

3) обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания под стражей и лицам, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения указанных лиц на его территории;

4) на свидания с защитником;

5) на свидания с родственниками и иными лицами, перечисленными в статье 18 настоящего Федерального закона;

6) хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу либо касающиеся вопросов реализации своих прав и законных интересов, за исключением тех документов и записей, которые могут быть использованы в противоправных целях или которые содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну;

7) обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов;

8) вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями;

9) получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях;

10) на восьмичасовой сон в ночное время, в течение которого запрещается их привлечение к участию в процессуальных и иных действиях, за исключением случаев, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

11) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа;

12) пользоваться собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка;

13) пользоваться литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми;

14) отправлять религиозные обряды в помещениях места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа — при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав других подозреваемых и обвиняемых;

15) заниматься самообразованием и пользоваться для этого специальной литературой;

16) получать посылки, передачи;

17) на вежливое обращение со стороны сотрудников мест содержания под стражей;

18) участвовать в гражданско-правовых сделках.

Подозреваемые, обвиняемые, содержащиеся под стражей, имеют право на получение компенсации в денежной форме за нарушение условий содержания под стражей, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

### **Статья 23. Материально-бытовое обеспечение**

Подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности.

Подозреваемым и обвиняемым предоставляется индивидуальное спальное место.

Подозреваемым и обвиняемым бесплатно выдаются постельные принадлежности, посуда и столовые приборы, туалетная бумага, а также по их просьбе в случае отсутствия на их лицевых счетах необходимых средств индивидуальные средства гигиены (как минимум мыло, зубная щетка, зубная паста (зубной порошок), одноразовая бритва (для мужчин), средства личной гигиены (для женщин).

Все камеры обеспечиваются средствами радиовещания, а по возможности телевизорами, холодильниками и вентиляционным оборудованием. По заявлению подозреваемых и обвиняемых радиовещание в камере может быть приостановлено либо установлен график прослушивания радиопередач. В камеры выдаются литература и издания периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенные через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольные игры.

Норма санитарной площади в камере на одного человека устанавливается в размере четырех квадратных метров с учетом требований, предусмотренных частью первой статьи 30 настоящего Федерального закона.

### **Статья 30. Особенности содержания под стражей женщин**

Подозреваемые и обвиняемые женщины могут иметь при себе детей в возрасте до трех лет. Норма санитарной площади в камере на каждого ребенка в возрасте до трех лет, находящегося вместе с матерью, устанавливается в размере не менее четырех квадратных метров.

В местах содержания под стражей для беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей, создаются улучшенные материально-бытовые условия, организуется оказание медицинской помощи соответствующего вида и устанавливаются повышенные нормы питания и вещевого обеспечения, определяемые Правительством Российской Федерации. Не допускается ограничение продолжительности ежедневных прогулок беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей.

К беременным женщинам и женщинам, имеющим при себе детей, не может быть применено в качестве меры взыскания водворение в карцер.

В случае необходимости администрация места содержания под стражей может возбуждать в установленном законом порядке ходатайство о временной передаче ребенка родственникам или иным лицам либо в детское учреждение.

### **Статья 33. Раздельное размещение в камерах**

Размещение подозреваемых и обвиняемых в камерах производится с учетом их личности и психологической совместимости. Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих. Женщины, имеющие при себе детей в возрасте до трех лет, и беременные женщины содержатся отдельно от остальных подозреваемых и обвиняемых.

При размещении подозреваемых и обвиняемых, а также осужденных в камерах обязательно соблюдение следующих требований:

1) раздельно содержатся:

мужчины и женщины;

несовершеннолетние и взрослые; в исключительных случаях с согласия прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести;

лица, впервые привлекаемые к уголовной ответственности, и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы;

подозреваемые и обвиняемые, а также осужденные, приговоры в отношении которых вступили в законную силу;



подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу;

2) отдельно от других подозреваемых и обвиняемых содержатся:

подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства и преступлений против мира и безопасности человечества;

подозреваемые и обвиняемые в совершении следующих преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации: убийство; убийство матерью новорожденного ребенка; умышленное причинение тяжкого вреда здоровью; заражение ВИЧ-инфекцией; похищение человека; изнасилование; насильственные действия сексуального характера; торговля несовершеннолетними; грабеж; разбой; вымогательство, совершенное при отягчающих обстоятельствах; терроризм; захват заложников; организация незаконного вооруженного формирования; бандитизм; организация преступного сообщества (преступной организации); пиратство; посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование; посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа; дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества;

подозреваемые и обвиняемые при особо опасном рецидиве преступлений;

осужденные к смертной казни;

лица, являющиеся или являвшиеся судьями, адвокатами, сотрудниками правоохранительных органов, налоговой инспекции, таможенных органов, органов принудительного исполнения Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, военнослужащими внутренних войск федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, военнослужащими и сотрудниками войск национальной гвардии Российской Федерации;

по решению администрации места содержания под стражей либо по письменному решению лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, подозреваемые и обвиняемые, жизни и здоровью которых угрожает опасность со стороны других подозреваемых и обвиняемых;

больные инфекционными заболеваниями или нуждающиеся в особом медицинском уходе и наблюдении.

Приказ Минюста России от 14.10.2005 № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы»

**П. 22.** Для размещения беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет, создаются улучшенные материально-бытовые условия. Они размещаются в специально оборудованных камерах, расположенных в отдельных режимных корпусах или изолированных отсеках режимных корпусов. Камеры оборудуются одноярусными кроватями.

***Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»***

**Часть 3 статьи 13**

С письменного согласия гражданина или его законного представителя допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, другим гражданам, в том числе должностным лицам, в целях медицинского обследования и лечения пациента, проведения научных исследований, их опубликования в научных изданиях, использования в учебном процессе и в иных целях.

**Статья 26. Права лиц, задержанных, заключенных под стражу, отбывающих наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста, на получение медицинской помощи**

1. Лица, задержанные, заключенные под стражу, отбывающие наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста, имеют право на оказание медицинской помощи, в том числе в необходимых случаях в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Беременные женщины, женщины во время родов и в послеродовой период из числа лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, имеют право на оказание медицинской помощи, в том числе в медицинских организациях охраны материнства и детства.

3. При невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы лица, заключенные под стражу или отбывающие наказание в виде лишения свободы, имеют право на оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, а также на приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных.

4. При оказании медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения сотрудниками органов и учреждений уголовно-исполнительной системы осуществляется охрана лиц, указанных в части 3 настоящей статьи, и при необходимости круглосуточное наблюдение в целях обеспечения безопасности указанных лиц, медицинских работников, а также иных лиц, находящихся в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, совместно с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

5. Клиническая апробация, испытание лекарственных препаратов, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий и дезинфекционных средств с привлечением в качестве объекта для этих целей лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, не допускаются.

6. В отношении лиц, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, договор о добровольном медицинском страховании расторгается.

7. Порядок организации оказания медицинской помощи, в том числе в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, устанавливается законодательством Российской Федерации, в том числе нормативными правовыми актами уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

***Приказ Министерства юстиции РФ от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы»***

б. В учреждения УИС, при которых организованы дома ребенка, для оказания медицинской помощи направляются из СИЗО и учреждений УИС осужденные беременные женщины (в том числе несовершеннолетние), желающие сохранить беременность, и женщины (в том числе несовершеннолетние), совместно с которыми содержатся дети в возрасте до трех лет.

Оказание медицинской помощи детям осуществляется в доме ребенка, а при отсутствии возможности медицинская помощь оказывается в медицинских организациях.

СИЗО и учреждения УИС обеспечивают направление детей, содержащихся в домах ребенка, а также детей, содержащихся совместно с матерями, в медицинские организации для оказания медицинской помощи, включая иммунизацию.

28. При обращении лица, заключенного под стражу, или осужденного за медицинской помощью к медицинскому работнику во время покамерного обхода, к сотруднику дежурной смены СИЗО указанные должностные лица обязаны принять меры для организации оказания ему медицинской помощи.

При наличии медицинских показаний для оказания медицинской помощи лицу, нуждающиеся в ней, выводятся сотрудниками СИЗО в медицинскую часть (здравпункт) или медицинский кабинет индивидуально или группами по трое — пятеро человек с соблюдением режимных требований с учетом сроков ожидания медицинской помощи, предусмотренных Программой.

Медицинская помощь в экстренной форме медицинскими работниками медицинской организации УИС оказывается безотлагательно, в том числе при необходимости, ими вызывается бригада скорой медицинской помощи.

***Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 47 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания» (далее постановление Пленума)***

2. Под условиями содержания лишенных свободы лиц следует понимать условия, в которых с учетом установленной законом совокупности требований и ограничений (далее — режим мест принудительного содержания) реализуются закрепленные Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации права и обязанности указанных лиц, в том числе:

право на материально-бытовое обеспечение, обеспечение жилищно-бытовых, санитарных условий и питанием, прогулки (в частности, части 1, 2 статьи 27.6 КоАП РФ, статьи 7, 13 Федерального закона от 26 апреля 2013 года № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста», статьи 17, 22, 23, 30, 31 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», статьи 93, 99, 100 УИК РФ, пункт 2 статьи 8 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», часть 5 статьи 35.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», ста-

тья 2 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»);

12. Проверяя соблюдение предусмотренного частью 1 статьи 219 КАС РФ трехмесячного срока для обращения в суд, судам необходимо исходить из того, что нарушение условий содержания лишенных свободы лиц может носить длящийся характер, следовательно, административное исковое заявление о признании незаконными бездействия органа или учреждения, должностного лица, связанного с нарушением условий содержания лишенных свободы лиц, может быть подано в течение всего срока, в рамках которого у органа или учреждения, должностного лица сохраняется обязанность совершить определенное действие, а также в течение трех месяцев после прекращения такой обязанности.

15. Исходя из правового статуса отдельных категорий лишенных свободы лиц (например, беременные женщины, кормящие матери, инвалиды, несовершеннолетние), судам необходимо учитывать конкретные обстоятельства, в том числе возраст, состояние здоровья, способность к самообслуживанию, а также заключения экспертов, проводивших медицинские экспертизы, свидетельствующие о нуждаемости этих лиц в определенных условиях содержания.

*В указанном постановлении Пленума максимально детально перечислены возможные нарушения условий содержания заключенных и осужденных. Отступления от установленных требований содержания расцениваются как нарушения права на запрет жестокого и бесчеловечного обращения. Особое внимание Верховный Суд Российской Федерации обратил на условия содержания заключенных, нуждающихся в дифференцированном подходе (беременные женщины, кормящие матери, инвалиды, несовершеннолетние).*

*Данное постановление Пленума нацеливает на более активное реагирование на нарушения условий содержания под стражей не только судей и прокуроров, но и уполномоченных по правам человека, наделенных правом в порядке статьи 40 КАС РФ направлять административные иски по данной категории дел.*

**Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации обращения о нарушении прав на оказание высокотехнологичной медицинской помощи осужденному**

**ОБРАЩЕНИЕ**

*Уполномоченному по правам человека в Т-ской области  
Емельяновой М. И.  
от осужденного Егорова Егора Егоровича,  
01.01.1982 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-10  
УФСИН России по Т-ской области*

*Уважаемая Мария Ивановна!*

*Обращаюсь к Вам по поводу нарушения моих прав на медицинское обеспечение.*

*Я постоянно зарегистрирован в г. Москве, г. Зеленоград, корп. 1129, кв. 33. Отбываю наказание в Т-ской области. Являюсь инвалидом 1 группы (лизис головки и шейки правого тазобедренного сустава, посттравматический асептический некроз с формированием ложного сустава, посттравматическая деформация костей таза и укорочением правой нижней конечности на 3 см).*

*В соответствии с медицинским заключением мне показано проведение высокотехнологичного метода лечения «эндопротезирование правого тазобедренного сустава» по квоте Минздрава России по месту регистрации, то есть в г. Москве.*

*Обращался для решения вопроса по получению квоты и проведению операции в филиале ФКУЗ МСЧ ФСИН России, ФКУЗ ОТБ-1 УФСИН России по В-ской области, в Минздрав Т-ской области.*

*Все ответы сводятся к тому, что лечение я должен получать в Т-ской области. Квоту мне в Т-ской области не дают, так как нет постоянной регистрации. Денег на дорогостоящую операцию у меня и моих родственников нет.*

*Состояние здоровья у меня ухудшается. Помогите получить квоту и провести операцию.*

*17 августа 2020 г.*

*Егоров Егор Егорович*

**РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯ**

**I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВИДА ОБРАЩЕНИЯ И ЕГО СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ**

**1.1. Проверка и установление соответствия обращения требованиям**, предусмотренным частями 5 и 6 статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18.03.2020 № 48-ФЗ (далее — ФЗ № 48-ФЗ), статьи 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — ФЗ № 59-ФЗ):

1) субъект обращения — *Егоров Егор Егорович, 01.01.1982 г/р, отбывающий наказание в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Т-ской области;*



2) орган (организация), решения или действия (бездействие), которого нарушили (нарушают), по мнению заявителя, его права и свободы — *ФКУ ИК-10 УФСИН России по Т-ской области*;

3) наличие фамилии, имени, отчества (последнего — при наличии), почтового адреса, подписи заявителя в обращении — *имеются*;

4) наличие материалов, подтверждающих обоснованность обращения, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке — *не приложены*.

### **1.2. Определение вида обращения**

*Документы и сведения об обжаловании заявителем решений или действия (бездействия) в судебном либо административном порядке к обращению не приложены, что не соответствует требованиям, предъявляемым к жалобе частью 5 статьи 9 ФЗ № 48-ФЗ.*

В этой связи при рассмотрении обращения применяется ординарный (общий) порядок рассмотрения обращения, установленный Федеральным законом № 59-ФЗ.

### **1.3. Принятие решения по обращению**

*Обращение Егорова Егора Егоровича, 01.01.1982 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Т-ской области,, соответствует установленным требованиям статьи 7 ФЗ № 59-ФЗ, в связи с чем принято решение о принятии его к рассмотрению.*

## **II. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ**

### **2.1. Изучение обстоятельств, изложенных в обращении**

*В обращении осужденный Егоров Егор Егорович, 01.01.1982 г/р, отбывающий наказание в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Т-ской области, обращается по поводу нарушения права на медицинское обеспечение. В частности:*

1) *требуется проведение высокотехнологического метода лечения «эндопротезирование правого тазобедренного сустава» по квоте;*

2) *проведение высокотехнологического метода лечения по квоте зависит от места регистрации, так как Егоров Е. Е. зарегистрирован в г. Москве, а наказание отбывает в Т-ской области;*

3) *квоту на проведение высокотехнологического метода лечения «эндопротезирование правого тазобедренного сустава» по Т-ской области не дают;*

4) *денежные средства для проведение высокотехнологического лечения за свой счет у Егорова Е. Е. отсутствуют;*

5) *состояние здоровья Егорова Е. Е. ухудшается.*

### **2.2. Анализ приложенных к обращению документов и материалов**

Документов, в том числе ответов на обращения заявителя в филиал ФКУЗ МСЧ ФСИН России, ФКУЗ ОТБ-1 УФСИН России по Т-ской области, а также в Минздрав Т-ской области, не приложено.

**2.3. Определение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя:**

*ФКУЗ МСЧ ФСИН России, Минздрав Т-ской области.*

**2.4. Определение субъектов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью органов, организаций или должностных лиц, решения или действия (бездействие) которых обжалуются:**

*Управление организации медико-санитарного обеспечения ФСИН России, Минздрав России, Прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях по Т-ской области.*

### **III. ИЗУЧЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ ЗАЯВИТЕЛЯ, И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ**

#### **3.1. Изучение нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере нарушенных прав<sup>10</sup>**

*Конституция Российской Федерации (ст. 41).*

*Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (ст. 9, 10).*

*Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»*

*Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ст. 7–10).*

*Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ст. 26).*

*Приказ Министерства юстиции РФ от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы» (п. 2, 9 Порядка).*

*Постановление Правительства РФ от 28.12.2012 № 1466 «Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы» (п. 1–3, 8).*

### **IV. ВЫБОР ИНСТРУМЕНТА РЕАГИРОВАНИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННЫХ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНИНА**

#### **4.1. Принятие решения по обращению:**

*В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных в субъектах Российской Федерации» рассмотреть обращение Егорова Егора Егоровича, 01.01.1982 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Т-ской области, по существу.*

### **V. ПРОВЕРКА ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ОБРАЩЕНИИ**

**5.1. Сбор, проверка и анализ информации об обстоятельствах, изложенных в обращении** (самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими) (ст. 8, 10 ФЗ № 59-ФЗ).

*В ходе проверки обращения изучены обстоятельства, изложенные в нем. Подготовлен запрос в ФКУЗ МСЧ ФСИН России о предоставлении информации по вопросу обеспечения высокотехнологичной медицинской помощью в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Т-ской области.*

**5.2. Посещение мест принудительного содержания, находящихся на территории субъекта Российской Федерации (при необходимости) в целях проверки обстоятельств, изложенных в обращении** (ч. 2 ст. 9 ФЗ № 59-ФЗ).

<sup>10</sup> Извлечения из нормативных правовых актов приведены в приложении.

*В целях проверки обстоятельств, изложенных в обращении, состоялся совместный с Общественной наблюдательной комиссией по Т-ской области выезд в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Т-ской области.*

*В ходе посещения колонии состоялась беседа с осужденным Егоровым Е. Е., который подтвердил обстоятельства, изложенные в своем обращении, дал дополнительные подробные пояснения и письменное согласие на использование персональных данных и сведений, составляющих врачебную тайну.*

*Также состоялась встреча с руководством ФКУ ИК-10 УФСИН России по Т-ской области и начальником ФКУЗ МСЧ ФСИН России, в ходе которой были заданы вопросы по обстоятельствам, изложенным в обращении осужденного Егорова Е. Е. Кроме этого, осуществлена выборочная проверка условий содержания в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Т-ской области по следующим направлениям:*

*1. Соответствие численности осужденных установленному лимиту наполнения исправительного учреждения.*

*2. Соответствие установленным требованиям санитарно-гигиенического состояния помещений отрядов осужденных, штрафного изолятора (температура, освещенность, состояние туалета, наличие необходимого количества кроватей и постельных принадлежностей).*

*3. Соответствие установленным требованиям условий содержания и норм питания больным осужденным и осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы.*

*4. Соответствие установленным требованиям порядка приема осужденных в медико-санитарной части.*

*5. Наличие в медико-санитарной части необходимого количества медикаментов.*

*6. Наличие возможности предоставления осужденным высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях органов здравоохранения.*

*7. Соответствие установленным требованиям своевременности подготовки и направления в прокуратуру материалов о наличии (выявлении) телесных повреждений у осужденных, их описания, а также получения результатов проверки и принятых мерах.*

*8. Соответствие установленным требованиям порядка постановки подозреваемых и обвиняемых на профучет.*

*9. Соответствие установленным требованиям порядка предоставления краткосрочных и длительных свиданий.*

*10. Соответствие установленным требованиям порядка отправления корреспонденции.*

*11. Соответствие установленным требованиям работы библиотеки исправительного учреждения (наличие необходимого количества и видов юридической литературы и нормативных правовых актов).*

*Существенных нарушений законодательства в ходе выезда не выявлено.*

*В ходе посещения начальнику ФКУЗ МСЧ ФСИН России передан запрос о предоставлении информации по вопросу обеспечения высокотехнологичной медицинской помощью в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Т-ской области.*

## **VI. ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ**

**6.1. Подготовка запросов, в том числе в электронной форме, необходимых для рассмотрения обращения документов и материалов в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия (п. 2 ч. 1 ст. 10 59-ФЗ).**

Начальнику ФКУЗ МСЧ ФСИН России

*В мой адрес поступило обращение от осужденного Егорова Е. Е., отбывающего наказание в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Т-ской области, по вопросу обеспечения высокотехнологичной медицинской помощью в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Т-ской области.*

*В этой связи, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», прошу Вас предоставить необходимые для рассмотрения указанного обращения документы и материалы, содержащие информацию о причинах необеспечения высокотехнологичной медицинской помощью осужденного Егорова Е. Е. Также прошу сообщить о мерах, принимаемых ФКУЗ МСЧ ФСИН России, по организации высокотехнологичной медицинской помощи осужденным в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Т-ской области.*

*Согласие Е. Е. Егорова на использование его персональных данных и сведений, составляющих врачебную тайну, прилагаю.*

*Приложение: на \_\_\_ л. в 1 экз.*

*Уполномоченный по правам человека в Т-ской области  
Емельянова М. И.*

**6.2. Подготовка обращений в компетентные органы в целях восстановления или защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина (п. 3 ч. 1 ст. 10 ФЗ 59-ФЗ).**

Минздрав России

*В мой адрес поступило обращение осужденного Егорова Е. Е., отбывающего наказание в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Т-ской области, по вопросу нарушения его права на оказание высокотехнологичной медицинской помощи.*

*Егорову Е. Е. показано проведение высокотехнологичного метода лечения «эндопротезирование правого тазобедренного сустава». Однако он безуспешно обращался для решения данного вопроса в ФКУЗ МСЧ ФСИН России, Минздрав Т-ской области.*

*С учётом изложенного направляю данное обращение для рассмотрения по существу и прошу оказать содействие в получении высокотехнологичной медицинской помощи осужденным Егоровым Е. Е. Согласие Е. Е. Егорова на использование его персональных данных и сведений, составляющих врачебную тайну, прилагаю.*

*О результатах рассмотрения прошу проинформировать меня и заявителя.*

*Приложение: на \_\_\_ л. в 1 экз.*

*Уполномоченный по правам человека в Т-ской области  
Емельянова М. И.*

Начальнику управления организации медико-санитарного обеспечения ФСИН России А. П.

*Уважаемый А. П.!*

*В мой адрес поступило обращение осужденного Егорова Е. Е., отбывающего наказание в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Т-ской области по вопросу нарушения его права на оказание специализированной медицинской помощи.*



*Егорову Е. Е. показано проведение высокотехнологического метода лечения «эндопротезирование правого тазобедренного сустава» по квоте Минздрава России по месту регистрации, то есть в г. Москве.*

*Егоров Е. Е. безуспешно обращался для решения данного вопроса в ФКУЗ МСЧ ФСИН России и Минздрав Т-ской области.*

*С учётом изложенного направляю Вам, уважаемый А. П., данное обращение для рассмотрения по существу и прошу оказать содействие в получении высокотехнологической медицинской помощи осужденным Егоровым Е. Е.*

*О результатах рассмотрения прошу проинформировать меня и заявителя.*

*Приложение: копия обращения Егорова Е. Е.*

*Уполномоченный по правам человека в Т-ской области*

*Емельянова М. И.*

### **6.3. Ответ заявителю по результатам рассмотрения обращения**

*Егорову Егору Егоровичу  
ФКУ ИК-10 УФСИН России  
по Т-ской области*

*Уважаемый Егор Егорович!*

*Ваше обращение по вопросу содействия в обеспечении высокотехнологической медицинской помощью рассмотрено.*

*В целях защиты Ваших прав мною направлены обращения в ФКУЗ МСЧ ФСИН России по Т-ской области, Минздрав России, а также во ФСИН России.*

*В результате Вам оформлен талон № 18.0000.07437.180 от «\_\_»\_\_\_\_\_ 2020 г. о направлении на высокотехнологическую медицинскую помощь по коду диагноза Z96.6, коду профиля ВМП 16.00 «Травматология и ортопедия» в ФГБУ «Центральный исследовательский центр травматологии и ортопедии имени Н. Н. Приорова» для проведения операции по эндопротезированию тазобедренного сустава.*

*Кроме того, ФСИН России в ФКУЗ МСЧ ФСИН России по Т-ской области направлено следующее разъяснение порядка оказания медицинской помощи осужденным.*

*При невозможности оказания медицинской помощи в ИУ осужденные имеют право на оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения (Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (утв. приказом Министерства юстиции РФ от 16.12.2016 № 295).*

*В случаях, когда необходимую медицинскую услугу в указанных условиях предоставить невозможно, она по заключению лечащего врача ИУ может быть выполнена в соответствующем учреждении здравоохранения.*

*Оказание осужденным медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи осужденным в ИУ производится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1466 «Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы».*



*Исходя из Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы (утв. приказом Министерства юстиции РФ от 28.12.2017 № 285), в случае невозможности оказания медицинской помощи в одном из структурных подразделений медицинской организации УИС лица, заключенные под стражу, или осужденные направляются в иные структурные подразделения медицинской организации УИС или медицинские организации, где такая медицинская помощь может быть оказана.*

*Перевод осужденного в лечебно-профилактическое или лечебное исправительное учреждение в пределах субъекта Российской Федерации по плановым медицинским показаниям осуществляется по решению начальника территориального органа ФСИН России на основании представления начальника медико-санитарной части (филиала медико-санитарной части) ФСИН России, а при необходимости перевода осужденного в лечебно-профилактическое или лечебное исправительное учреждение другого субъекта Российской Федерации — по решению ФСИН России, а также письменного согласия осужденного. Перевод осужденного для оказания ему высокотехнологичной медицинской помощи в другой территориальный орган УИС осуществляется по решению ФСИН России на основании заключения о переводе, материалов к нему, а также копии талона на госпитализацию (Приказ Минюста России от 26.01.2018 № 17 «Об утверждении Порядка направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания в исправительные учреждения и их перевода из одного исправительного учреждения в другое»).*

*Уполномоченный по правам человека в Т-ской области  
Емельянова М. И.*

**Конституция Российской Федерации****Статья 41**

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

3. Скрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

**Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ****«Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»****Статья 9. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации**

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, установленных настоящим Федеральным законом, в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее — обращение), уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации имеет право:

- 1) рассмотреть обращение по существу;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

4. Жалобы и иные обращения, адресованные уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного

содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

5. Под жалобой, адресованной уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации (далее — жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее — заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (кроме законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

6. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (далее — государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее — муниципальные органы), организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее — организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

7. В случае получения жалобы уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации:

1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

8. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.

9. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

**Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»**

**Статья 7. Требования к письменному обращению**

1. Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

2. В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

3. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме.

**Статья 8. Направление и регистрация письменного обращения**

1. Гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

2. Письменное обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу.

3. Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

3.1. Письменное обращение, содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, направляется в течение пяти дней со дня регистрации в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации его обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

4. В случае, если решение поставленных в письменном обращении вопросов относится к компетенции нескольких государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, копия обращения в течение семи дней со

дня регистрации направляется в соответствующие государственные органы, органы местного самоуправления или соответствующим должностным лицам.

5. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо при направлении письменного обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу может в случае необходимости запрашивать в указанных органах или у должностного лица документы и материалы о результатах рассмотрения письменного обращения.

6. Запрещается направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется.

7. В случае, если в соответствии с запретом, предусмотренным частью 6 настоящей статьи, невозможно направление жалобы на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, жалоба возвращается гражданину с разъяснением его права обжаловать соответствующее решение или действие (бездействие) в установленном порядке в суд.

### **Статья 9. Обязательность принятия обращения к рассмотрению**

1. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

2. В случае необходимости, рассматривающие обращение государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо может обеспечить его рассмотрение с выездом на место.

### **Статья 10. Рассмотрение обращения**

1. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости — с участием гражданина, направившего обращение;

2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

4) дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона;

5) уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

2. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо по направленному в установленном порядке запросу государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, рассматривающих обращение, обязаны в течение 15 дней предоставлять документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращения, за исключением документов и материалов, в которых содержатся сведения, составляющие государственную



или иную охраняемую федеральным законом тайну, и для которых установлен особый порядок предоставления.

3. Ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

4. Ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме. Кроме того, на поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу обращение, содержащее предложение, заявление или жалобу, которые затрагивают интересы неопределенного круга лиц, в частности на обращение, в котором обжалуется судебное решение, вынесенное в отношении неопределенного круга лиц, ответ, в том числе с разъяснением порядка обжалования судебного решения, может быть размещен с соблюдением требований части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона на официальном сайте данных государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

***Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»***

**Статья 26. Права лиц, задержанных, заключенных под стражу, отбывающих наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста, на получение медицинской помощи**

1. Лица, задержанные, заключенные под стражу, отбывающие наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста, имеют право на оказание медицинской помощи, в том числе в необходимых случаях в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. При невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы лица, заключенные под стражу или отбывающие наказание в виде лишения свободы, имеют право на оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, а также на приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных.

4. При оказании медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения сотрудниками органов и учреждений уголовно-исполнительной системы осуществляется охрана лиц, указанных в части 3 настоящей статьи, и при необходимости круглосуточное наблюдение в целях обеспечения безопасности указанных лиц,

медицинских работников, а также иных лиц, находящихся в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, совместно с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

6. В отношении лиц, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, договор о добровольном медицинском страховании расторгается.

7. Порядок организации оказания медицинской помощи, в том числе в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, устанавливается законодательством Российской Федерации, в том числе нормативными правовыми актами уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

***Порядок организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы (утв. Приказом Минюста России от 28.12.2017 № 285)***

## **I. Общие положения**

2. Оказание медицинской помощи лицам, заключенным под стражу, или осужденным осуществляется структурными подразделениями (филиалами) медицинских организаций, подведомственных ФСИН России, и СИЗО УИС, подчиненных непосредственно ФСИН России (далее — медицинские организации УИС), а при невозможности оказания медицинской помощи в медицинских организациях УИС — в иных медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения (далее — медицинские организации).

К структурным подразделениям (филиалам) медицинских организаций УИС, оказывающим медицинскую помощь лицам, заключенным под стражу, или осужденным, в СИЗО, в учреждениях УИС, лечебно-профилактических учреждениях, лечебных исправительных учреждениях УИС, относятся медицинские части (здравпункты), больницы, в том числе специализированные (психиатрические, туберкулезные), дома ребенка.

9. В случае невозможности оказания медицинской помощи в одном из структурных подразделений медицинской организации УИС лица, заключенные под стражу, или осужденные направляются в иные структурные подразделения медицинской организации УИС или медицинские организации, где такая медицинская помощь может быть оказана.

***Правила оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1466)***

1. Настоящие Правила определяют порядок оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы (далее — лица, лишенные свободы), медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения (далее — медицинские организации), а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов медицинских организаций при невозможности оказания лицам, лишенным свободы, медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

2. Проведение консультаций врачей-специалистов медицинской организации (далее — консультация) и оказание медицинской помощи в соответствии с настоящими Правилами осуществляются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели Федеральной службе исполнения наказаний.

3. Под невозможностью оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы понимаются:

а) отсутствие в учреждении уголовно-исполнительной системы врача-специалиста соответствующего профиля или квалификации, оборудования или условий для оказания необходимого объема медицинской помощи;

б) ситуация, при которой отсрочка на определенное время в оказании медицинской помощи, в том числе связанная с ожиданием транспортировки больного в другое учреждение уголовно-исполнительной системы, может повлечь за собой ухудшение его состояния, угрозу жизни и здоровью.

4. В медицинских организациях лицам, лишенным свободы, оказываются все виды медицинской помощи с соблюдением порядков их оказания и на основе стандартов медицинской помощи.

8. Оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи осуществляется в установленном порядке по направлению лечащего врача учреждения уголовно-исполнительной системы, а при отсутствии в учреждении врача или в случае нахождения лица, лишенного свободы, на лечении в медицинской организации, с которой у учреждения уголовно-исполнительной системы заключен договор, — лечащего врача этой медицинской организации.

**Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации обращения о нарушении права осужденных на труд**

**ОБРАЩЕНИЕ**

*Уполномоченному по правам человека в Республике Т.  
Тимофеевой М. И.  
от осужденного Терентьева Терентия Терентьевича,  
01.01.1980 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по  
Республике Т.*

*Уважаемая Мария Ивановна!*

*Обращаюсь к Вам по поводу нарушения моих прав на труд в период отбывания уголовного наказания.*

*Осужден на 3 года 6 месяцев. Имею иск 350 тыс. рублей и алименты на двоих детей. Второй год нахожусь в ИК-1, но работу мне предоставляют не постоянно. Работать удается только 4–5 дней в месяц, когда появляются заказы в столярный цех ИК-1. Соответственно, и зарплата маленькая. Что не позволяет мне полноценно гасить иск и участвовать в воспитании несовершеннолетних детей хотя материально.*

*В колонии постоянно работает только швейный цех, который выпускает костюмы и куртки теплые для осужденных. Там занято около 50 человек. Остальные осужденные не работают или эпизодически. Зарплаты нет, ларька нет, долги по алиментам растут, иски не гасятся.*

*Мне осталось отбывать еще 1 год и 2 месяца. Подходит срок условно-досрочного освобождения. У меня нет взысканий, но непогашенный иск и долг по алиментам не позволяют мне надеяться на положительное решение суда по досрочному освобождению.*

*И в таком положении большинство осужденных ИК-1.*

*Помогите решить вопрос обеспечения нас работой.*

*17 сентября 2020 г.*

*Терентьев Терентий Терентьевич*

**РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯ**

**I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВИДА ОБРАЩЕНИЯ И ЕГО СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ**

**1.1. Проверка и установление соответствия обращения требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18.03.2020 № 48-ФЗ (далее — ФЗ № 48-ФЗ), статьи 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — ФЗ № 59-ФЗ):**

1) субъект обращения — *Терентьев Т. Т., 01.01.1980 г/р, отбывающий наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т.;*

2) орган (организация), решения или действия (бездействие), которого нарушили (нарушают), по мнению заявителя, его права и свободы — *ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т.;*

3) наличие фамилии, имени, отчества (последнего — при наличии), почтового адреса, подписи заявителя в обращении — *имеются*;

4) наличие материалов, подтверждающих обоснованность обращения, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке — *не приложены*.

### **1.2. Определение вида обращения**

Документы и сведения об обжаловании заявителем решений или действия (бездействия) в судебном либо административном порядке к обращению не приложены, что *не соответствует требованиям, предъявляемым к жалобе частью 5 статьи 9 ФЗ № 48-ФЗ*.

В этой связи при рассмотрении обращения *применяется ординарный (общий) порядок рассмотрения обращения, установленный Федеральным законом № 59-ФЗ*.

### **1.3. Принятие решения по обращению**

Обращение Терентьева Т. Т., 01.01.1980 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т., соответствует установленным требованиям статьи 7 ФЗ № 59-ФЗ, в связи с чем *принято решение о принятии его к рассмотрению*.

## **II. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ**

### **2.1. Изучение обстоятельств, изложенных в обращении**

*В жалобе осужденный Терентьев Терентий Терентьевич, 01.01.1980 г/р, отбывающий наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т. Сообщает следующие обстоятельства:*

1) работать удается только 4–5 дней в месяц (ежемесячный доход зависит от поступления заказов в столярный цех ИК-1);

2) отсутствие постоянного ежемесячного дохода не позволяет гасить осужденному иск на 350 тыс. рублей и участвовать в воспитании несовершеннолетних детей хотя материально;

3) факт имеющейся задолженности, по мнению осужденного, окажет отрицательное влияние при принятии решения судом по досрочному освобождению;

4) в колонии постоянно работает только швейный цех, который выпускает костюмы и куртки теплые для осужденных. Там занято около 50 человек. Остальные осужденный не работают или эпизодически. Зарплаты нет, ларька нет, долги по алиментам растут, иски не гасятся.

5) в таком положении пребывает в ИК-1 большинство осужденных.

### **2.2. Анализ приложенных к обращению документов и материалов**

Документов, в том числе подтверждающих наличие задолженности осужденного по гражданскому иску, к обращению не приложено.

**2.3. Определение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя:** *ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т.*

**2.4. Определение субъектов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью органов, организаций или должностных лиц, решения или действия (бездействие) которых обжалуются:**

*УФСИН России по Республике Т., ФСИН России, Прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Республики Т.*

## **III. ИЗУЧЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ ЗАЯВИТЕЛЯ, И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ**

**3.1. Изучение нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере нарушенных прав<sup>11</sup>**

<sup>11</sup> Извлечения из нормативных правовых актов приведены в приложении



*Конституция Российской Федерации (ст. 37).*

*Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17.12.2015 (Правила №№ 98, 99, 102, 103).*

*Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (ст. 9, 10).*

*Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ст. 7, 8, 10, 11).*

*Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (ст. 10, 10.1, 13, 14, 17).*

*Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (ст. 103–105, 108, 175).*

*Уголовный кодекс Российской Федерации (ст. 79).*

*Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (утв. приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295) (п. 24).*

### **3.2. Изучение судебной практики разрешения вопросов, изложенных в обращении.**

*Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21.04.2009 № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания».*

*Решение городского суда г. Элисты Республики Калмыкия от 20 ноября 2019 г. по делу № 2А-3272/2019.*

## **IV. ВЫБОР ИНСТРУМЕНТА РЕАГИРОВАНИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННЫХ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНИНА**

### **4.1. Принятие решения по обращению**

*В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных в субъектах Российской Федерации» рассмотреть обращение Терентьева Терентия Терентьевича, 01.01.1980 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т., по существу.*

## **V. ПРОВЕРКА ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ОБРАЩЕНИИ**

**5.1. Сбор, проверка и анализ информации об обстоятельствах, изложенных в обращении** (самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими) (ст. 8, 10 ФЗ № 59-ФЗ).

*В ходе проверки обращения изучены обстоятельства, изложенные в нем. Подготовлен запрос в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т. о предоставлении информации о состоянии трудовой занятости осужденных, отбывающих наказание в колонии.*

**5.2. Посещение мест принудительного содержания, находящихся на территории субъекта Российской Федерации (при необходимости) в целях проверки обстоятельств, изложенных в обращении** (ч. 2 ст. 9 ФЗ № 59-ФЗ).

В целях проверки обстоятельств, изложенных в обращении, состоялся совместный с Общественной наблюдательной комиссией выезд в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т.

В ходе посещения колонии состоялась беседа с осужденным Терентьевым Т. Т., который подтвердил обстоятельства, изложенные в своем обращении, и дал дополнительные подробные пояснения.

С аналогичными просьбами о содействии в трудоустройстве обратились и другие осужденные, отбывающие наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т.

Кроме этого, осуществлена выборочная проверка условий содержания в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т. по следующим направлениям:

1. Соответствие численности осужденных установленному лимиту наполнения исправительного учреждения.

2. Соответствие установленным требованиям санитарно-гигиенического состояния помещений отрядов осужденных, штрафного изолятора, помещений камерного типа, (температура, освещенность, состояние туалета, наличие необходимого количества кроватей и постельных принадлежностей).

3. Соответствие установленным требованиям условий содержания и норм питания больным осужденным и осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы.

4. Соответствие установленным требованиям порядка приема осужденных в медико-санитарной части.

5. Наличие в медико-санитарной части необходимого количества медикаментов.

6. Наличие возможности предоставления осужденным высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях органов здравоохранения.

7. Соответствие установленным требованиям своевременности подготовки и направления в прокуратуру материалов о наличии (выявлении) телесных повреждений у осужденных, их описания, а также получения результатов проверки и принятых мерах.

8. Соответствие установленным требованиям порядка постановки подозреваемых и обвиняемых на профучет.

9. Соответствие установленным требованиям порядка предоставления краткосрочных и длительных свиданий.

10. Соответствие установленным требованиям порядка отправления корреспонденции.

11. Соответствие установленным требованиям работы библиотеки исправительного учреждения (наличие необходимого количества и видов юридической литературы и нормативных правовых актов).

Существенных нарушений законодательства в ходе выезда не выявлено.

В ходе посещения начальнику в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т. передан запрос о предоставлении информации о состоянии трудовой занятости осужденных в колонии.

## **VI. ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ**

**6.1. Подготовка запросов, в том числе в электронной форме, необходимых для рассмотрения обращения документов и материалов в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия (п. 2 ч. 1 ст. 10 59-ФЗ).**

*Начальнику ФКУ ИК-1  
УФСИН России по Республике Т.*

*В адрес Уполномоченного по правам человека по Республике Т. поступило обращение от осужденного Терентьева Терентия Терентьевича о содействии в обеспечении трудовой занятости в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т.*

*В этой связи, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Рос-*

сийской Федерации» прошу Вас предоставить необходимые для рассмотрения указанного обращения документы и материалы о состоянии трудовой занятости осужденных, отбывающих наказание в колонии, а также о среднемесячном заработке осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени.

Также прошу сообщить о мерах, принимаемых ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т., по созданию дополнительных, рабочих мест.

Уполномоченный по правам человека в Республике Т.

М. И. Тимофеева

**6.2. Подготовка обращений в компетентные органы в целях восстановления или защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина (п. 3 ч. 1 ст. 10 ФЗ 59-ФЗ).**

УФСИН России по Республике Т.

Уважаемый ИО!

В мой адрес поступило обращение осужденного Тимофеева Т. Т. по вопросу содействию в обеспечении трудовой занятости в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т.

В ходе совместного с Общественной наблюдательной комиссией выезда в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т. с аналогичными обращениями о содействии в трудоустройстве ко мне обратились и другие осужденные.

Согласно подготовленной справке о результатах проверки о соблюдении трудового законодательства в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т. на момент проверки привлечено к оплачиваемому труду из 500 трудоспособных осужденных лишь 100 человек, или 20 % от числа трудоспособных, в том числе в столярном цехе — 10, в швейном цехе — 50, в штате работников, выполняющих работы по хозяйственному обслуживанию учреждений, — 40. Из 60 осужденных, имеющих исполнительные документы, трудоустроено 22 осужденных (34,3 %), остальные осужденные лишены возможности выплачивать денежные средства по исполнительным листам ввиду отсутствия заработка.

В этой связи прошу Вас оказать содействие в решении вопроса расширения трудовой занятости в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т.

Уполномоченный по правам человека в Республике Т.

М. И. Тимофеева

Главе Республике Т.

Уважаемый А. А.!

В мой адрес поступают обращения по вопросу содействию в обеспечении трудовой занятости от осужденных, отбывающих наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т.

Проверка соблюдения трудового законодательства в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т. показала, что на момент проверки привлечено к оплачиваемому труду из 500 трудоспособных осужденных лишь 100 человек, или 20 % от числа трудоспособных

Вместе с тем отсутствие достаточного количества рабочих мест для осужденных к лишению свободы, содержащихся в ИК-1, не позволяет им реализо-

вать свое право на труд в условиях изоляции от общества. Такое положение дел ущемляет не только права осужденных к лишению свободы на труд, но и права граждан, пострадавших от преступлений, на возмещение вреда, причиненного преступлением, а также права и законные интересы граждан, нуждающихся в получении алиментов на содержание несовершеннолетних детей, поскольку отсутствие у осужденных к лишению свободы заработка значительным образом ограничивает их возможности погасить ущерб, причиненный преступлением, а также производить выплаты по другим обязательствам.

Право граждан на компенсацию причиненного ущерба установлены ст. 52 Конституции Российской Федерации, ст. 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации и ч. 3 ст. 42 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

При этом только привлечение к оплачиваемому труду достаточного количества трудоспособных осужденных позволит гарантировать реальное возмещение вреда, причиненного преступлениями, а также выплате ими по другим обязательствам.

При таких обстоятельствах отсутствие у осужденных заработка затрагивает интересы государства, поскольку не обеспечивает указанным лицам возможность возмещать затраты на свое содержание.

Помимо этого, обязательное привлечение осужденных к общественно полезному труду является одной из мер реализации уголовно-исполнительной политики государства, способствует их исправлению, ресоциализации и правопослушному поведению в период отбывания наказания, а также создает предпосылки для успешной адаптации в обществе после освобождения.

При изложенных обстоятельствах отсутствие работы отрицательно влияет на исправление осужденных и не отвечает интересам общества и государства.

ИК-1 является учреждением уголовно-исполнительной системы, исполняющим уголовное наказание в виде лишения свободы. Предметом деятельности исправительного учреждения являются, в том числе обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных, организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации. Для этого учреждение обеспечивает привлечение осужденных к труду и создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда.

С учетом изложенного прошу Вас оказать содействие в решении вопроса расширения трудовой занятости в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т.

Уполномоченный по правам человека в Республике Т.

М. И. Тимофеева

Помощнику Прокурора Республики Т. по надзору  
за законностью  
исполнения  
уголовных наказаний

В мой адрес поступило обращение осужденного Тимофеева Т. Т. по вопросу содействию в обеспечении трудовой занятости в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т.

Привлечение осужденных к труду является одним из основных средств их исправления.

В этой связи прошу провести проверку соблюдения требований статьи 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в ФКУ ИК-1 УФСИН Рос-



*сии по Республике Т. И принять при необходимости соответствующие меры прокурорского реагирования.*

*О результатах прошу меня проинформировать.*

*Приложение: копия обращения Тимофеева Т. Т.*

*Уполномоченный по правам человека в Республике Т.*

*М. И. Тимофеева*

### **6.3. Ответ заявителю по жалобе или иному обращению по результатам рассмотрения.**

*Терентьеву Т. Т.  
ФКУ ИК-1 УФСИН России  
по Республике Т.*

*Уважаемый Терентий Терентьевич!*

*Ваше обращения по вопросу содействию в обеспечении трудовой занятости в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т. Рассмотрено.*

*Мною совместно с Общественной наблюдательной комиссией Республики Т. Был осуществлен выезд в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т., где состоялась встреча с начальником ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т. По вопросам организации трудовой деятельности осужденных и подготовке характеристик на УДО.*

*По информации начальника ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т., при подготовке характеристик на УДО учитываются такие объективные факторы, как, например, невозможность обеспечения полной трудовой занятости осужденных в колонии.*

*В целях разрешения поставленной проблемы мною направлены обращения в УФСИН России по Республике Т., Главе Республики Т., а также Помощнику Прокурора Республики Т. по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний.*

*Согласно полученному ответу из УФСИН России по Республике Т. Для решения вопроса трудовой занятости создана специальная рабочая группа с участием органов государственной власти Республики Т. И органов местного самоуправления Республики Т. И органов прокуратуры.*

*Кроме того, Главой Республики Т. Даны поручения о содействии в создании рабочих мест в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Т. на основании ст. 10.1 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», а также подготовлены необходимые документы для расширения в Республике Т. Практики закупок по п. 11 ч. 1 ст. 93 Федерального закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», когда закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях, когда производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы.*

*Дополнительно сообщаем, что согласно разъяснению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21.04.2009 № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» при применении законодательства об условно-досрочном освобождении от наказания, замене неотбытой части наказания более*



*мягким видом наказания, судам следует иметь в виду, что если в судебном заседании установлено, что осужденным принимались меры к возмещению причиненного преступлением вреда (материального ущерба и морального вреда), однако в силу объективных причин вред возмещен лишь в незначительном размере, то суд не вправе отказать в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или в замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания только на этом основании.*

*Уполномоченный по правам человека в Республике Т.  
М. И. Тимофеева*

**Конституция Российской Федерации****Статья 37**

1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.
2. Принудительный труд запрещен.
3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

**Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (пересмотренный текст) (приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17.12.2015)****Правило 98**

1. Обеспечиваемая заключенным работа должна быть, по мере возможности, такой, чтобы повышать или давать им квалификацию, позволяющую им заняться честным трудом после освобождения.
2. Заключенных, способных извлечь из этого пользу, особенно малолетних, следует обучать полезным ремеслам.
3. Заключенные должны иметь возможность выполнять работу по своему выбору, если это совместимо с правильным выбором ремесла и требованиями администрации и дисциплины в соответствующем учреждении.

**Правило 99**

1. Организация и методы работы в тюремных учреждениях должны быть максимально приближены к тем, которые приняты за их стенами, чтобы заключенные приучались таким образом к условиям труда на свободе.
2. Тем не менее интересы заключенных и их профессиональную подготовку не следует подчинять соображениям получения финансовой прибыли от тюремного производства.

**Правило 102**

1. Максимальная продолжительность рабочего дня или недели устанавливается законодательством или на основе административных постановлений, с учетом местных правил или обычаев в области условий труда свободных рабочих.
2. Рабочее время следует распределять таким образом, чтобы заключенные имели по крайней мере один день отдыха в неделю и располагали временем, достаточным для учебы и других видов деятельности, необходимых для их перевоспитания.

**Правило 103**

1. За свой труд заключенные должны получать справедливое вознаграждение в рамках соответствующей системы.
2. В соответствии с этой системой заключенные должны иметь возможность расходовать по крайней мере часть заработанных ими денег на приобретение дозволенных предметов личного обихода и посылать часть своих заработков семье.

3. Эта система должна также предусматривать, что часть заработанных заключенным денег остается на хранении тюремной администрации, которая передает ему эти сбережения в момент его освобождения.

**Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ**

**«Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»**

**Статья 9. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации**

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, установленных настоящим Федеральным законом, в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее — обращение), уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации имеет право:

- 1) рассмотреть обращение по существу;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

4. Жалобы и иные обращения, адресованные уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

5. Под жалобой, адресованной уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации (далее — жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее — заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (кроме законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездей-

ствии) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

6. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (далее — государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее — муниципальные органы), организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее — организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

7. В случае получения жалобы уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации:

1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

8. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.

9. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

***Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»***

**Статья 7. Требования к письменному обращению**

1. Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

2. В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

3. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме.

## **Статья 8. Направление и регистрация письменного обращения**

1. Гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

2. Письменное обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу.

3. Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данного государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

3.1. Письменное обращение, содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, направляется в течение пяти дней со дня регистрации в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации его обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

4. В случае, если решение поставленных в письменном обращении вопросов относится к компетенции нескольких государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, копия обращения в течение семи дней со дня регистрации направляется в соответствующие государственные органы, органы местного самоуправления или соответствующим должностным лицам.

5. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо при направлении письменного обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу может в случае необходимости запрашивать в указанных органах или у должностного лица документы и материалы о результатах рассмотрения письменного обращения.

6. Запрещается направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется.

7. В случае, если в соответствии с запретом, предусмотренным частью 6 настоящей статьи, невозможно направление жалобы на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компе-



тенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, жалоба возвращается гражданину с разъяснением его права обжаловать соответствующее решение или действие (бездействие) в установленном порядке в суд.

### **Статья 9. Обязательность принятия обращения к рассмотрению**

1. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

2. В случае необходимости, рассматривающие обращение государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо может обеспечить его рассмотрение с выездом на место.

### **Статья 10. Рассмотрение обращения**

1. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости — с участием гражданина, направившего обращение;

2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

4) дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона;

5) уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

2. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо по направленному в установленном порядке запросу государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, рассматривающих обращение, обязаны в течение 15 дней предоставлять документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращения, за исключением документов и материалов, в которых содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, и для которых установлен особый порядок предоставления.

3. Ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

4. Ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме. Кроме того, на поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу обращение, содержащее предложение, заявление или жалобу, которые затрагивают интересы неопределенного круга лиц, в частности на обращение, в котором обжалуется судебное решение, вынесенное в отношении неопределенного круга лиц, ответ, в том числе с разъяснением порядка обжалования судебного решения,

может быть размещен с соблюдением требований части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона на официальном сайте данных государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

***Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»***

**Статья 10. Предоставление государственной поддержки уголовно-исполнительной системе**

Для создания условий, обеспечивающих привлечение осужденных к труду, Правительство Российской Федерации обязано размещать заказы на определенные виды продукции, работ и услуг для удовлетворения государственных потребностей на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы и собственном производстве учреждений, исполняющих наказания.

**Статья 10.1. Участие органов государственной власти субъекта Российской Федерации в осуществлении полномочий в сфере деятельности уголовно-исполнительной системы**

В целях создания условий для функционирования учреждений и органов уголовно-исполнительной системы органы государственной власти субъекта Российской Федерации за счет средств бюджетных ассигнований собственных бюджетов (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) вправе оказывать содействие в обеспечении трудовой занятости осужденных, реализации федеральных и региональных программ стабилизации и развития уголовно-исполнительной системы, устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также для работников (за исключением федеральных государственных служащих) учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и членов их семей.

Финансовое обеспечение полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

**Статья 13. Обязанности учреждений, исполняющих наказания**

Учреждения, исполняющие наказания, обязаны:

- 1) обеспечивать исполнение уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации;
- 2) создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях;
- 3) обеспечивать привлечение осужденных к труду, условия для получения осужденными общего образования, а также их профессиональное обучение и получение ими профессионального образования;

**Статья 14. Права учреждений, исполняющих наказания**

Учреждениям, исполняющим наказания, предоставляются следующие права:

- 15) привлекать осужденных к труду с учетом их трудоспособности и, по возможности, специальности;

16) осуществлять предпринимательскую и иные виды деятельности для обеспечения жизнедеятельности учреждений, исполняющих наказания, и привлечения осужденных к труду;

17) участвовать в создании и деятельности предприятий любых организационно-правовых форм, а также участвовать на правах учредителя в управлении ими в интересах развития своей социальной сферы, привлечения осужденных к труду;

### **Статья 17. Привлечение осужденных к труду**

Учреждения, исполняющие наказания, с учетом трудоспособности и, по возможности, специальности привлекают осужденных к оплачиваемому труду:

1) в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских учреждений, исполняющих наказания;

2) на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы;

3) на объектах организаций любых организационно-правовых форм, расположенных на территориях учреждений, исполняющих наказания, и вне их;

4) по хозяйственному обслуживанию учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов.

## *Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации*

### **Статья 103. Привлечение к труду осужденных к лишению свободы**

1. Каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест. Осужденные привлекаются к труду в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений, на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы и в организациях иных организационно-правовых форм, расположенных на территориях исправительных учреждений и (или) вне их, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных.

### **Статья 104. Условия труда осужденных к лишению свободы**

1. Продолжительность рабочего времени осужденных к лишению свободы, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде. Время начала и окончания работы (смены) определяется графиками сменности, устанавливаемыми администрацией исправительного учреждения по согласованию с администрацией предприятия, на котором работают осужденные.

### **Статья 105. Оплата труда осужденных к лишению свободы**

1. Осужденные к лишению свободы имеют право на оплату труда в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

2. Размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму, не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда.

3. Оплата труда осужденного при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному осужденным времени или в зависимости от выработки.

### **Статья 108. Профессиональное образование и профессиональное обучение осужденных к лишению свободы**

1. В исправительных учреждениях организуются обязательное профессиональное обучение или среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих осужденных к лишению свободы, не имеющих профессии (специальности), по которой осужденный может работать в исправительном учреждении и после освобождения из него.

### **Статья 175. Порядок обращения с ходатайством и направления представления об освобождении от отбывания наказания или о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания**

2. Администрация учреждения, исполняющего наказание, в котором осужденный отбывает наказание в соответствии со статьей 81 настоящего Кодекса, не позднее чем через 15 дней после подачи ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания направляет в суд указанное ходатайство вместе с характеристикой на осужденного. В характеристике должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию, о возмещении причиненного преступлением вреда, а также заключение администрации о целесообразности условно-досрочного освобождения.

## *Уголовный кодекс Российской Федерации*

### **Статья 79. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания**

1. Лицо, отбывающее содержание в дисциплинарной воинской части, принудительные работы или лишение свободы, подлежит условно-досрочному освобождению, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, а также возместило вред (полностью или частично), причиненный преступлением, в размере, определенном решением суда. При этом лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного вида наказания.

2. Применяя условно-досрочное освобождение, суд может возложить на осужденного обязанности, предусмотренные частью пятой статьи 73 настоящего Кодекса, которые должны им исполняться в течение оставшейся не отбытой части наказания.

3. Условно-досрочное освобождение может быть применено только после фактического отбытия осужденным:

а) не менее одной трети срока наказания, назначенного за преступление небольшой или средней тяжести;

б) не менее половины срока наказания, назначенного за тяжкое преступление;

в) не менее двух третей срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление, а также двух третей срока наказания, назначенного лицу, ранее условно-досрочно освобождавшемуся, если условно-досрочное освобождение было отменено по основаниям, предусмотренным частью седьмой настоящей статьи;

г) не менее трех четвертей срока наказания, назначенного за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а равно за тяжкие и особо тяжкие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также за преступления, пред-

усмотренные статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 210 и 361 настоящего Кодекса;

д) не менее четырех пятых срока наказания, назначенного за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста.

3.1. Условно-досрочное освобождение может быть применено только после фактического отбытия осужденными беременной женщиной или женщиной, имеющей ребенка в возрасте до трех лет, находящегося в доме ребенка исправительного учреждения, не менее одной четверти срока наказания, назначенного за преступление небольшой тяжести.

4. Фактически отбытый осужденным срок лишения свободы не может быть менее шести месяцев.

4.1. При рассмотрении ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания суд учитывает поведение осужденного, его отношение к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, в том числе имеющиеся поощрения и взыскания, отношение осужденного к совершенному деянию и то, что осужденный частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления, а также заключение администрации исправительного учреждения о целесообразности его условно-досрочного освобождения. В отношении осужденного, страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, и совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, суд также учитывает применение к осужденному принудительных мер медицинского характера, его отношение к лечению и результаты судебно-психиатрической экспертизы.

5. Лицо, отбывающее пожизненное лишение свободы, может быть освобождено условно-досрочно, если судом будет признано, что оно не нуждается в дальнейшем отбывании этого наказания и фактически отбыло не менее двадцати пяти лет лишения свободы. Условно-досрочное освобождение от дальнейшего отбывания пожизненного лишения свободы применяется только при отсутствии у осужденного злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания в течение предшествующих трех лет. Лицо, совершившее в период отбывания пожизненного лишения свободы новое тяжкое или особо тяжкое преступление, условно-досрочному освобождению не подлежит.

6. Контроль за поведением лица, освобожденного условно-досрочно, осуществляется уполномоченным на то специализированным государственным органом, а в отношении военнослужащих — командованием воинских частей и учреждений.

7. Если в течение оставшейся не отбытой части наказания:

а) осужденный совершил нарушение общественного порядка, за которое на него было наложено административное взыскание, или злостно уклонился от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при применении условно-досрочного освобождения, а равно от назначенных судом принудительных мер медицинского характера, суд по представлению органов, указанных в части шестой настоящей статьи, может постановить об отмене условно-досрочного освобождения и исполнении оставшейся не отбытой части наказания;

б) осужденный совершил преступление по неосторожности либо умышленное преступление небольшой или средней тяжести, вопрос об отмене либо о сохранении условно-досрочного освобождения решается судом;



в) осужденный совершил тяжкое или особо тяжкое преступление, суд назначает ему наказание по правилам, предусмотренным статьей 70 настоящего Кодекса. По этим же правилам назначается наказание в случае совершения преступления по неосторожности либо умышленного преступления небольшой или средней тяжести, если суд отменяет условно-досрочное освобождение.

***Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений  
(утв. приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295)***

**VI. Привлечение осужденных к труду (развод на работу и вывод с работы)**

24. Осужденные обязаны трудиться в местах и на работах, определенных администрацией ИУ, с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и прохождения ими обучения по специальности, требующей соответствующей квалификации, а также исходя из наличия рабочих мест, кроме работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных в соответствии с перечнем (приложение № 7).

***Решение Элистинского городского суда Республики Калмыкия от 20 ноября 2019 г. по делу № 2А-3272/2019 (извлечение)***

«Обязать Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 1» Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Калмыкия создать рабочие места для привлечения осужденных, отбывающих лишение свободы в Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония № 1» Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Калмыкия, имеющих право на трудовую деятельность, к оплачиваемому труду с учетом их возраста, трудоспособности, состояния здоровья, специальности, исходя из наличия рабочих мест, и обеспечить их привлечение к труду.

Установить срок для исполнения данного решения 12 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

Сообщить об исполнении решения в суд и прокурору в течение 12 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу».

**Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации жалобы на нарушение прав осужденных на условно-досрочное освобождение**

**ОБРАЩЕНИЕ**

*Уполномоченному по правам человека в С-кой области  
Сидоровой М. И.  
от осужденного Семенова Семена Семеновича,  
01.01.1968 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-12  
УФСИН России по С-кой области*

*Уважаемая Мария Ивановна!*

*Обращаюсь к Вам по поводу нарушения моего права на условно-досрочное освобождение.*

*Я осужден Ленинским районным судом С-кой области за совершение тяжкого преступления на 8 лет колонии строгого режима. Я отбыл уже 6 лет и 2 месяца в местах лишения свободы, но не могу реализовать свое право на УДО.*

*С 2018 года я неоднократно обращался к начальнику отряда капитану Соколову с ходатайством о направлении моей просьбы и характеризующих меня материалов в суд для решения вопроса об условно-досрочном освобождении. Но документы в суд отправили только три месяца назад.*

*На суде я узнал, что у меня взыскание за курение в неположенном месте. Об этом взыскании я не знал. Суд отказал мне в УДО.*

*На мой взгляд, администрация действует неправомерно: сначала сознательно затягивали направление материалов в суд, а затем оформили мне взыскание по надуманному поводу и дали отрицательную характеристику, чтобы суд отказал мне в УДО.*

*На жалобу, направленную в УФСИН по С-кой области, пришла отписка, которую прилагаю.*

*Прошу разобраться в нарушении моих прав.*

*17 мая 2020 г.*

*Семенов Семен Семенович*

**РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯ**

**I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВИДА ОБРАЩЕНИЯ И ЕГО СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ**

**1.1. Проверка и установление соответствия обращения требованиям**, предусмотренным частями 5 и 6 статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18.03.2020 № 48-ФЗ (далее — ФЗ № 48-ФЗ), статьи 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — ФЗ № 59-ФЗ):

1) субъект обращения — *Семенов Семен Семенович, 01.01.1968 г/р, отбывающий наказание в ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой области;*

2) орган (организация), решения или действия (бездействие), которого нарушили (нарушают), по мнению заявителя, его права и свободы — *ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой области;*

3) срок обращения (не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении);

4) дата обращения — 17 мая 2020 года,

В обращении отмечается, что «С 2018 года я неоднократно обращался к начальнику отряда капитану Соколову с ходатайством о направлении моей просьбы и характеризующих меня материалов в суд для решения вопроса об условно-досрочном освобождении. Но документы в суд отправили только три месяца назад.»

Исходя из сведений обращения, имеет место продолжаемое правонарушение, т.е. правонарушение, складывающиеся из ряда тождественных неправомерных действий (неоднократное не отправление в суд ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания вместе с характеристикой на осужденного). Окончанием этого правонарушения является действие, направленное к его прекращению, — передача в суд указанного ходатайства. С этой даты начинается течение сроков обжалования.

В этой связи сроки подачи жалобы не пропущены.

1) наличие фамилии, имени, отчества (последнего — при наличии), почтового адреса, подписи заявителя в обращении — имеются;

2) наличие материалов, подтверждающих обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке: *письмо-ответ из УФСИН по С-кой области.*

### **1.2. Определение вида обращения**

Обращение соответствует требованиям, предъявляемым к жалобе частью 5 статьи 9 ФЗ № 48-ФЗ.

В этой связи при рассмотрении жалобы применяется порядок ее рассмотрения, установленный Федеральным законом № 48-ФЗ.

### **1.3. Принятие решения по жалобе**

Жалоба Семенова Семена Семеновича, 01.01.1968 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой области соответствует установленным требованиям статьи 7 ФЗ № 59-ФЗ, в связи с чем принято решение о принятии ее к рассмотрению.

## **II. РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБЫ ЗАЯВИТЕЛЯ**

### **2.1. Изучение обстоятельств, изложенных в обращении**

В жалобе осужденный Семенов Семен Семенович, 01.01.1968 г/р, отбывающий наказание в ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой области, обращается по поводу нарушения прав в вопросе условно-досрочного освобождения. В частности:

1. Я осужден Ленинским районным судом С-кой области за совершение тяжкого преступления на 8 лет колонии строгого режима. Я отбыл уже 6 лет и 2 месяца в местах лишения свободы, но не могу реализовать свое право на УДО.

2. С 2018 года я неоднократно обращался к начальнику отряда капитану Соколову с ходатайством о направлении моей просьбы и характеризующих меня материалов в суд для решения вопроса об условно-досрочном освобождении. Но документы в суд отправили только три месяца назад.

3. На суде я узнал, что у меня взыскание за курение в неположенном месте. Об этом взыскании я не знал. Суд отказал мне в УДО.

4. На мой взгляд, администрация действует неправомерно: сначала сознательно затягивали направление материалов в суд, а затем оформили мне взыскание по надуманному поводу и дали отрицательную характеристику, чтобы суд отказал мне в УДО.

### **2.2. Анализ приложенных к обращению документов и материалов**

Из приложенных документов следует, что заявитель обращался к вышестоящему должностному лицу с жалобой на неправомерное, по его мнению, наложение взыскания. В удовлетворении жалобы ему было отказано.

**2.3. Определение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя:** *ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой области.*

**2.4. Определение субъектов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью органов, организаций или должностных лиц, решения или действия (бездействие) которых обжалуются:**

*УФСИН России по С-кой области, ФСИН России, Прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях С-кой области, Генеральная прокуратура Российской Федерации.*

### **III. ИЗУЧЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ ЗАЯВИТЕЛЯ**

**3.1. Изучение нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере нарушенных прав<sup>1</sup>**

*Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (ст. 9, 10).*

*Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ст. 7).*

*Уголовный кодекс Российской Федерации (ст. 79).*

*Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» (ст. 117, 175).*

*Приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295 7 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (п. 17, 66, 67).*

**3.2. Изучение судебной практики разрешения вопросов, изложенных в обращении<sup>12</sup>**

*Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21.04.2009 № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания»*

### **IV. ВЫБОР ИНСТРУМЕНТА РЕАГИРОВАНИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННЫХ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНИНА**

**4.1. Принятие решения по жалобе**

*В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных в субъектах Российской Федерации» рассмотреть жалобу Семенова Семена Семеновича, 01.01.1968 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой области, по существу.*

### **V. ПРОВЕРКА ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ЖАЛОБЕ**

**5.1. Сбор, проверка и анализ информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе** (самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими) (п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

*В ходе проверки жалобы изучены изложенные в ней обстоятельства. О принятии жалобы к рассмотрению уведомлен Семенов С. С. и проинформировано руководство в ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой области (ч. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).*

**5.2. Посещение мест принудительного содержания, находящихся на территории субъекта Российской Федерации** (при необходимости) в целях проверки обстоятельств, изложенных в жалобе (п. 3 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

<sup>12</sup> См. в приложении

При посещении ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой области совместно с Общественной наблюдательной комиссией С-кой области установлены следующие обстоятельства.

В ходе посещения состоялась беседа с осужденным Семеновым С. С. который подтвердил обстоятельства, изложенные в своей жалобе, и дал дополнительные пояснения.

Организована встреча с руководством ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой области, в ходе которой были заданы вопросы обстоятельствам, изложенным в жалобе осужденного Семенова С. С. Кроме этого, осуществлена выборочная проверка условий содержания в ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой области по следующим направлениям:

1. Соответствие численности осужденных установленному лимиту наполнения исправительного учреждения.

2. Соответствие установленным требованиям санитарно-гигиенического состояния помещений отрядов осужденных, камер штрафных изоляторов, строгих условий содержания, тюремных камер (температура, освещенность, состояние туалета, наличие необходимого количества кроватей и постельных принадлежностей). Установлена слабая освещенность камер №№ 8, 17 и 24.

3. Соответствие установленным требованиям условий содержания и норм питания, в том числе больным осужденным и осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы.

4. Соответствие установленным требованиям материалов о водворении в штрафной изолятор (рапортов сотрудников УИС, протоколов дисциплинарных комиссий, решений начальника исправительного учреждения, а также наличие перерывов между повторными водворениями нарушителей в штрафной изолятор). Соответствие установленным требованиям порядка проведения обысков и досмотров.

Проверка дела о дисциплинарном взыскании в отношении Семенова С. С. показала, что он был своевременно ознакомлен с материалами дисциплинарного производства.

6. Соответствие установленным требованиям порядка приема осужденных в медико-санитарной части.

7. Наличие в медико-санитарной части необходимого количества медикаментов.

8. Наличие возможности предоставления осужденным высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях органов здравоохранения.

9. Соответствие установленным требованиям своевременности подготовки и направления в прокуратуру материалов о наличии (выявлении) телесных повреждений у осужденных, их описания, а также получения результатов проверки и принятых мерах.

10. Результаты проверки органами прокуратуры смертных случаев, допущенных в исправительном учреждении.

11. Соответствие установленным требованиям порядка постановки подозреваемых и обвиняемых на профучет.

12. Соответствие среднемесячного заработка осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму минимальному размеру оплаты труда, установленному минимальному размеру оплаты труда, результаты работы администрации исправительного учреждения по созданию дополнительных, рабочих мест,

13. Соответствие установленным требованиям порядка предоставления краткосрочных и длительных свиданий.



14. Соответствие установленным требованиям порядка отправления корреспонденции.

15. Соответствие установленным требованиям работы библиотеки исправительного учреждения (наличие необходимого количества и видов юридической литературы и нормативных правовых актов).

16. Эффективность работы исправительного учреждения по подготовке осужденных к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Проверка журнала регистрации показала, что в большинстве случаев администрация ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой направляет в суд ходатайства осужденных об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания в установленные сроки (не позднее чем через 15 дней после подачи ходатайства). Однако установлены факты просрочки направления отдельных ходатайств от 5 до 23 дней.

Заместитель начальника колонии Комков А. Д. пояснил, что данные случаи вызваны болезнью либо отпусками сотрудников, а также отсутствием в ряде случаев материально-технических возможностей для их направления в срок.

По результатам посещения колонии указано на необходимость устранения выявленных недостатков.

Информации об имевших место с 2018 г., по словам осужденного Семенова С. С., его обращениях с ходатайствами об УДО в порядке статьи 175 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в соответствующих журналах не зарегистрировано.

Как следует из характеристики на Семенова С. С., подготовленной в суд, поведении осужденного характеризуется девиантностью, его отношении к труду в течение всего периода отбывания наказания неравномерно, имеется взыскание (за курение в непопозволенном месте), в связи с этим дано заключение администрации о нецелесообразности условно-досрочного освобождения.

Информации об имевших место с 2018 г., по словам осужденного Семенова С. С., его обращениях с ходатайствами об УДО в порядке статьи 175 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в соответствующих журналах не зарегистрировано.

## **VI. ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ**

### **6.1. Подготовка ответа-сообщения заявителю по жалобе (в течение 15 дней со дня регистрации жалобы) (ч. 8 ст. 9 Закона № 48-ФЗ).**

Сообщение Семенову Семену Семеновичу, 01.01.1968 г/р, отбывающему наказание в ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой области о принятии жалобы к рассмотрению (п. 8 ст. 9 Закона № 48-ФЗ).

*Семенову Семену Семеновичу  
ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой обл.*

*Настоящим уведомляем, что Ваша жалоба по вопросу реализации права на условно-досрочное освобождение от отбывания наказания принята к рассмотрению.*

*О результатах рассмотрения жалобы Вы будете проинформированы.*

*Уполномоченный по правам человека в С-кой области  
Сидорова М. И.*

## **6.2. Подготовка и направление документов по жалобе при принятии жалобы к рассмотрению**

Информирование государственных органов, муниципальных органов, организаций, решения или действия (бездействие) которых обжалуются о принятии жалобы к рассмотрению (ч. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ);

*Начальнику ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой области*

*Информируем Вас, что в адрес Уполномоченного по правам человека по С-кой области поступила жалоба осужденного Семенова С. С. по вопросу реализации его права на условно-досрочное освобождение от отбывания наказания.*

*В настоящее время Уполномоченным по правам человека по С-кой области проводится проверка по жалобе.*

*Уполномоченный по правам человека в С-кой области  
Сидорова М. И.*

## **6.3. Обращение в компетентные государственные органы, их должностным лицам и государственными служащими в целях сбора, проверки и анализа информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе (п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).**

*Начальнику УФСИН России по С-кой области*

*Уважаемый И. О.!*

*Информируем Вас, что в адрес Уполномоченного по правам человека по С-кой области поступила жалоба осужденного Семенова С. С., отбывающего наказание в ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой области, по вопросу реализации его права на условно-досрочное освобождение от отбывания наказания.*

*Прошу Вас провести проверку обстоятельств, изложенных в данной жалобе, и проинформировать меня и заявителя о ее результатах.*

*Приложение: копия жалобы Семенова С. С.*

*Уполномоченный по правам человека в С-кой области  
Сидорова М. И.*

*Помощнику Прокурора по С-кой области по надзору  
за законностью исполнения уголовных наказаний*

*У меня на рассмотрении находится жалоба осужденного Семенова С. С., отбывающего наказание в ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой области, по вопросу нарушения его права на условно-досрочное освобождение от отбывания наказания.*

*В этой связи прошу провести проверку обстоятельств, изложенных в указанной жалобе, и принять при необходимости соответствующие меры прокурорского реагирования.*

*О результатах прошу меня проинформировать.*

*Приложение: копия обращения Семенова С. С.*

*Уполномоченный по правам человека в С-кой области  
Сидорова М. И.*

#### 6.4. Ответ заявителю по существу поставленных в жалобе вопросов

Семенову Семену Семеновичу  
ФКУ ИК-12 УФСИН России по С-кой обл.

*Уважаемый Семен Семенович!*

*Ваша жалоба по вопросу реализации права на условно-досрочное освобождение от отбывания наказания рассмотрена.*

*Для проверки указанной Вами информации мною совместно с Общественной наблюдательной комиссией был осуществлен выезд в ФКУ ИК-12 УФСИН России С-кой области, где состоялась встреча с руководством колонии.*

*Кроме того, направлено обращение в УФСИН России по С-кой области и помощнику Прокурора по С-кой области по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний о проверке обстоятельств, указанных в Вашей жалобе.*

*Из материалов, представленных администрацией ФКУ ИК-12 УФСИН России С-кой области, следует, что Вы были своевременно уведомлены о проведении дисциплинарной проверки и взыскании за курение в не отведенных для этого местах, что запрещено пунктом 17 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных Приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295. Заключение администрации о нецелесообразности условно-досрочного освобождения, помимо этого содержит другие, значимые обстоятельства. В частности, общую характеристику поведения, сведения об отношении к труду в течение всего периода отбывания наказания.*

*Информации об имевших место с 2018 г. обращениях с ходатайствами об УДО в порядке ст. 175 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в соответствующих журналах в ФКУ ИК-12 УФСИН России С-кой области не зарегистрировано. В ходе проведенных УФСИН России по С-кой области и Прокуратурой по С-кой области проверок указанные факты подтвердились.*

*Информируем Вас, что наличие у осужденного взысканий само по себе не может свидетельствовать о том, что он нуждается в дальнейшем отбывании назначенного судом наказания. При разрешении этого вопроса судом учитываются конкретные обстоятельства, тяжесть и характер каждого допущенного осужденным нарушения за весь период отбывания наказания, а не только за время, непосредственно предшествующее рассмотрению ходатайства или представления, данные о снятии или погашении взысканий, время, прошедшее с момента последнего взыскания, последующее поведение осужденного и другие характеризующие его сведения.*

*Также информирую Вас, что в соответствии с частью 10 статьи 175 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации Вы вправе повторно обратиться с ходатайством об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания по истечении шести месяцев со дня вынесения постановления суда об отказе.*

*Уполномоченный по правам человека в С-кой области  
Сидорова М. И.*

**Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ  
«Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»**

**Статья 9. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации**

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, установленных настоящим Федеральным законом, в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее — обращение), уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации имеет право:

- 1) рассмотреть обращение по существу;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

4. Жалобы и иные обращения, адресованные уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

5. Под жалобой, адресованной уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации (далее — жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее — заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (кроме законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

6. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (далее — государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее — муниципальные органы), организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее — организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

7. В случае получения жалобы уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации:

1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

8. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.

9. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

***Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»***

**Статья 7. Требования к письменному обращению**

1. Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

2. В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

3. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит



рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме.

### *Уголовный кодекс Российской Федерации*

#### **Статья 79. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания**

1. Лицо, отбывающее содержание в дисциплинарной воинской части, принудительные работы или лишение свободы, подлежит условно-досрочному освобождению, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, а также возместило вред (полностью или частично), причиненный преступлением, в размере, определенном решением суда. При этом лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного вида наказания.

2. Применяя условно-досрочное освобождение, суд может возложить на осужденного обязанности, предусмотренные частью пятой статьи 73 настоящего Кодекса, которые должны им исполняться в течение оставшейся не отбытой части наказания.

3. Условно-досрочное освобождение может быть применено только после фактического отбытия осужденным:

а) не менее одной трети срока наказания, назначенного за преступление небольшой или средней тяжести;

б) не менее половины срока наказания, назначенного за тяжкое преступление;

в) не менее двух третей срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление, а также двух третей срока наказания, назначенного лицу, ранее условно-досрочно освобождавшемуся, если условно-досрочное освобождение было отменено по основаниям, предусмотренным частью седьмой настоящей статьи;

г) не менее трех четвертей срока наказания, назначенного за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а равно за тяжкие и особо тяжкие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также за преступления, предусмотренные статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 210 и 361 настоящего Кодекса;

д) не менее четырех пятых срока наказания, назначенного за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста.

3.1. Условно-досрочное освобождение может быть применено только после фактического отбытия осужденными беременной женщиной или женщиной, имеющей ребенка в возрасте до трех лет, находящегося в доме ребенка исправительного учреждения, не менее одной четверти срока наказания, назначенного за преступление небольшой тяжести.

4. Фактически отбытый осужденным срок лишения свободы не может быть менее шести месяцев.

4.1. При рассмотрении ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания суд учитывает поведение осужденного, его отношение к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, в том числе имеющиеся поощрения и взыскания, отношение осужденного к совершен-

ному деянию и то, что осужденный частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления, а также заключение администрации исправительного учреждения о целесообразности его условно-досрочного освобождения. В отношении осужденного, страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключаящим вменяемости, и совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, суд также учитывает применение к осужденному принудительных мер медицинского характера, его отношение к лечению и результаты судебно-психиатрической экспертизы.

### *Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации*

#### **Статья 117. Порядок применения мер взыскания к осужденным к лишению свободы**

1. При применении мер взыскания к осужденному к лишению свободы учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения. До наложения взыскания у осужденного берется письменное объяснение. Осужденным, не имеющим возможности дать письменное объяснение, оказывается содействие администрацией исправительного учреждения. В случае отказа осужденного от дачи объяснения составляется соответствующий акт. Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка — со дня ее окончания, но не позднее трех месяцев со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях — не позднее 30 дней со дня его наложения. Запрещается за одно нарушение налагать несколько взысканий.

2. Выговор объявляется в устной или письменной форме, остальные взыскания только в письменной форме. Взыскание налагается постановлением начальника исправительного учреждения или лица, его замещающего.

3. Дисциплинарный штраф налагается только за нарушения установленного порядка отбывания наказания, перечисленные в части первой статьи 116 настоящего Кодекса. Взысканная сумма дисциплинарного штрафа перечисляется в федеральный бюджет.

4. Перевод осужденных в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры, а также водворение в штрафные и дисциплинарные изоляторы производится с указанием срока содержания после проведения медицинского осмотра и выдачи медицинского заключения о возможности нахождения в них по состоянию здоровья. Порядок проведения медицинского осмотра и выдачи указанного медицинского заключения определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

5. К осужденным, переведенным в помещения камерного типа, могут применяться все меры взыскания, кроме перевода в помещения камерного типа.

6. К осужденным, переведенным в единые помещения камерного типа, могут применяться все меры взыскания, кроме перевода в помещения камерного типа и единые помещения камерного типа.

7. Осужденные женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет в доме ребенка исправительного учреждения, и осужденные женщины, освобожденные от работы по беременности и родам, а также осужденные, являющиеся инвалидами I группы, в штрафной изолятор, помещения камерного типа и единые помещения камерного типа не переводятся.

8. Если в течение года со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, он считается не имеющим взыскания.

**Статья 175. Порядок обращения с ходатайством и направления представления об освобождении от отбывания наказания или о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания**

1. Осужденный, к которому может быть применено условно-досрочное освобождение, а также его адвокат (законный представитель) вправе обратиться в суд с ходатайством об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. В ходатайстве должны содержаться сведения, свидетельствующие о том, что для дальнейшего исправления осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, поскольку в период отбывания наказания он возместил вред (полностью или частично), причиненный преступлением, раскаялся в совершенном деянии, а также могут содержаться иные сведения, свидетельствующие об исправлении осужденного. Ходатайство об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания осужденный подает через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание, в котором осужденный отбывает наказание в соответствии со статьей 81 настоящего Кодекса.

2. Администрация учреждения, исполняющего наказание, в котором осужденный отбывает наказание в соответствии со статьей 81 настоящего Кодекса, не позднее чем через 15 дней после подачи ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания направляет в суд указанное ходатайство вместе с характеристикой на осужденного. В характеристике должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию, о возмещении причиненного преступлением вреда, а также заключение администрации о целесообразности условно-досрочного освобождения. В характеристике на лицо, которое осуждено за совершение в возрасте старше 18 лет преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и признано на основании заключения судебно-психиатрической экспертизы страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, должны также содержаться данные о примененных к нему принудительных мерах медицинского характера, о его отношении к лечению. Одновременно с ходатайством такого осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания в суд направляется заключение его лечащего врача. При наличии в личном деле осужденного копии определения или постановления суда об уведомлении потерпевшего или его законного представителя администрация учреждения, исполняющего наказание, направляет ее в суд, а также сообщает сведения о месте жительства потерпевшего или его законного представителя и иную информацию, обеспечивающую их своевременное извещение, если таковые имеются.

3. Осужденный, которому неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким видом наказания, а также его адвокат (законный представитель) вправе обратиться в суд с ходатайством о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания. Ходатайство о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания осужденный подает через администрацию учре-

ждения или органа, исполняющего наказание, в котором он отбывает наказание в соответствии со статьей 81 настоящего Кодекса. Администрация такого учреждения или органа не позднее чем через 10 дней после подачи ходатайства осужденного о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания направляет в суд указанное ходатайство вместе с характеристикой на осужденного. В характеристике должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию и о том, что осужденный частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления. В характеристике на лицо, которое на основании заключения судебно-психиатрической экспертизы признано страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключаящим вменяемости, и которое осуждено за совершение в возрасте старше 18 лет преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, должны также содержаться данные о примененных к осужденному принудительных мерах медицинского характера, о его отношении к лечению. Одновременно с ходатайством такого осужденного в суд направляется заключение его лечащего врача. При наличии в личном деле осужденного копии определения или постановления суда об уведомлении потерпевшего или его законного представителя администрация учреждения, исполняющего наказание, направляет ее в суд, а также сообщает сведения о месте жительства потерпевшего или его законного представителя и иную информацию, обеспечивающую их своевременное извещение, если таковые имеются.

3.1. Администрация учреждения, исполняющего наказание, в котором осужденный отбывает наказание в соответствии со статьей 81 настоящего Кодекса, в соответствии с частью четвертой статьи 113 настоящего Кодекса вносит в суд представление о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания в отношении положительно характеризующегося осужденного. В представлении о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию и о том, что осужденный возместил вред (полностью или частично), причиненный преступлением. В представлении о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания на лицо, которое осуждено за совершение в возрасте старше 18 лет преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и признано на основании заключения судебно-психиатрической экспертизы страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключаящим вменяемости, должны также содержаться данные о примененных к нему принудительных мерах медицинского характера, о его отношении к лечению. Одновременно с представлением на такого осужденного в суд направляется заключение его лечащего врача. При наличии в личном деле осужденного копии определения или постановления суда об уведомлении потерпевшего или его законного представителя администрация учреждения, исполняющего наказание, направляет ее в суд, а также сообщает сведения о месте жительства потерпевшего или его законного представителя и иную информацию, обеспечивающую их своевременное извещение, если таковые имеются.

4. Порядок применения амнистии определяется органом, издавшим акт об амнистии.

5. Осужденный, у которого наступило психическое расстройство, препятствующее отбыванию наказания, либо его законный представитель вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания в соответствии со статьей 81 Уголовного кодекса Российской Федерации. Ходатайство об освобождении от дальнейшего отбывания наказания в связи с наступлением психического расстройства осужденный либо его законный представитель подает через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание. При невозможности самостоятельного обращения осужденного либо его законного представителя в суд представление об освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания в связи с наступлением психического расстройства вносится в суд начальником учреждения или органа, исполняющего наказание. Одновременно с указанным ходатайством или представлением в суд направляются заключение медицинской комиссии и личное дело осужденного.

6. Осужденный, заболевший иной тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания, вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания в соответствии со статьей 81 Уголовного кодекса Российской Федерации. Ходатайство об освобождении от дальнейшего отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью осужденный подает через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание. При невозможности самостоятельного обращения осужденного в суд представление об освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью вносится в суд начальником учреждения или органа, исполняющего наказание. Одновременно с указанным ходатайством или представлением в суд направляются заключение медицинской комиссии или учреждения медико-социальной экспертизы и личное дело осужденного.

7. В случаях признания осужденного к обязательным работам или исправительным работам инвалидом первой группы, а осужденного к принудительным работам инвалидом первой или второй группы он вправе обратиться в суд с ходатайством о досрочном освобождении от дальнейшего отбывания наказания.

8. Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, порядок направления на медицинское освидетельствование осужденных, ходатайствующих об освобождении (представляемых к освобождению) от отбывания наказания в связи с болезнью, и порядок медицинского освидетельствования осужденных, ходатайствующих об освобождении (представляемых к освобождению) от отбывания наказания в связи с болезнью, утверждаются Правительством Российской Федерации.

9. В случае наступления беременности женщина, осужденная к обязательным работам, исправительным работам, принудительным работам, вправе обратиться в суд с ходатайством об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

10. В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания повторное внесение в суд соответствующего ходатайства или представления может иметь место не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения постановления суда об отказе. В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении осужденного к пожизненному лишению свободы повторное обращение с ходатайством может иметь место не ранее чем по истечении трех лет со дня вынесения постановления суда об отказе.

11. Отказ суда в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания не препятствует внесению в суд представления о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.



12. Условно-досрочно освобожденные и осужденные к ограничению свободы или принудительным работам в порядке замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, если они были направлены в исправительные учреждения, исправительные центры в случаях, предусмотренных законом, могут вновь обращаться с ходатайством об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания либо быть представлены к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания не ранее чем по истечении одного года со дня вынесения определения об отмене условно-досрочного освобождения либо о замене более мягкого вида наказания лишением свободы.

***Приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295 «Об утверждении  
Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений»***

**17. Осужденным запрещается:**

- приближаться к ограждению внутренней запретной зоны, пересекать его;
- препятствовать законным действиям работников УИС;
- приводить в нерабочее состояние электронные и иные технические средства надзора и контроля;
- выходить без разрешения администрации ИУ за пределы изолированных участков жилых и производственных зон;
- находиться без разрешения администрации ИУ в общежитиях, в которых они не проживают, либо на производственных объектах, на территории которых не работают;
- продавать, покупать, дарить, принимать в дар, отчуждать иным способом в пользу других осужденных либо присваивать предметы и вещи, находящиеся в личном пользовании;
- приобретать, изготавливать, хранить и пользоваться запрещенными вещами и продуктами питания, предусмотренными перечнем (приложение № 1);
- курить в не отведенных для этого местах;
- играть с целью извлечения материальной или иной выгоды;
- наносить себе и другим лицам татуировки;
- завешивать и менять спальные места, а также оборудовать спальные места на производственных объектах, в коммунально-бытовых и других служебных и подсобных помещениях, без разрешения администрации ИУ находиться на спальных местах в не отведенное для сна время;
- без разрешения администрации ИУ вывешивать фотографии, репродукции, открытки, вырезки из газет и журналов, предметы культа и иные предметы на стенах и кроватях, содержать животных и птиц, заниматься огородничеством, разводить декоративных рыб, комнатные растения, изготавливать спортивные снаряды, тренажеры;
- самовольно возводить на производственных и иных объектах ИУ различные постройки, устанавливать индивидуальные и самодельные телевизионные антенны, шкафы, сейфы;
- иметь на объектах работы продукты питания (за исключением случаев, указанных в пунктах 31, 32 Правил), телевизионные приемники и радиоприемники, личные вещи, за исключением средств индивидуальной гигиены;
- изготавливать самодельные электрические приборы и пользоваться ими;
- пользоваться без разрешения администрации ИУ заточным оборудованием, инструментом, электроэнергией, механизмами и материалами;
- приготавливать и употреблять пищу в не предусмотренных для этого местах;
- выносить продукты питания из столовой ИУ без разрешения администрации ИУ;
- без разрешения администрации ИУ подниматься на крыши зданий, цехов, строений и других сооружений ИУ;

оставлять без разрешения администрации ИУ рабочие места, общежития и помещения, в которых проводятся массовые мероприятия;  
 нарушать порядок переписки, установленный Правилами и уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации;  
 проводить забастовки или оказывать иные групповые неповиновения;  
 причинять умышленный вред своему здоровью;  
 употреблять нецензурные и жаргонные слова, давать, присваивать и использовать в речи клички в отношении людей.

66. Регистрация предложений, заявлений, ходатайств и жалоб, изложенных письменно и адресованных администрации ИУ, осуществляется службой делопроизводства ИУ в течение 3 дней с момента их подачи.

67. Ответы по результатам рассмотрения предложений, заявлений, ходатайств и жалоб не позднее чем в трехдневный срок после поступления под роспись выдаются осужденным на руки. При отказе осужденного хранить ответ у себя он приобщается к его личному делу.

***Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21.04.2009 № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания»***

6. В практике судов не должно быть случаев как необоснованного отказа в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания осужденных, не нуждающихся в полном отбывании назначенного судом наказания, так и необоснованного освобождения от отбывания наказания. Суды не вправе отказать в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания по основаниям, не указанным в законе, таким, как наличие прежней судимости, мягкость назначенного наказания, непризнание осужденным вины, кратковременность его пребывания в одном из исправительных учреждений и т.д.

Характер и степень общественной опасности совершенного осужденным преступления, в том числе его тяжесть и последствия, не могут являться основаниями для отказа в удовлетворении ходатайства или представления, поскольку они служат критериями для установления сроков, указанных в статьях 79, 80 и 93 УК РФ, а также учтены судом в приговоре при назначении наказания осужденному.

При оценке в соответствии с частью 4.1 статьи 79 и частью 4 статьи 80 УК РФ поведения осужденного, его отношения к учебе и труду, если он проходил профессиональное обучение и (или) привлекался к труду в период отбывания наказания, судам необходимо принимать во внимание всю совокупность имеющихся об этом сведений.

Наличие у осужденного взысканий само по себе не может свидетельствовать о том, что он нуждается в дальнейшем отбывании назначенного судом наказания. Разрешая этот вопрос, следует учитывать конкретные обстоятельства, тяжесть и характер каждого допущенного осужденным нарушения за весь период отбывания наказания, а не только за время, непосредственно предшествующее рассмотрению ходатайства или представления, данные о снятии или погашении взысканий, время, прошедшее с момента последнего взыскания, последующее поведение осужденного и другие характеризующие его сведения.

Необходимо иметь в виду, что при рассмотрении вопросов об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания и о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания суд не вправе высказывать суждение о незаконности и необоснованности примененных к осужденному взысканий и поощрений.

**Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации жалобы на нарушение прав осужденных на жизнь и здоровье вследствие неправомерного применения физической силы и специальных средств (пытки)**

**ОБРАЩЕНИЕ**

*Уполномоченному по правам человека в П-ской области  
Пономаревой М. И.  
от осужденного Петрова  
Петра Петровича,  
01.01.1980 г/р, содержащегося в ФКУ ИК-1  
УФСИН России по П-ской области*

*Уважаемая Мария Ивановна!*

*Обращаюсь к Вам по поводу нарушения моих прав на жизнь и здоровье вследствие неправомерного применения ко мне физической силы и специальных средств, которые я расцениваю как пытки.*

*1. При поступлении в ИК-1 06.02.2020 неизвестные мне сотрудники завели меня в душевое отделение, заставили сесть на корточки, принудили завести руки за голову и сильно избили меня дубинками, руками и ногами. В результате этого избиения мне сломали ребро и отбили почку.*

*2. Ночью у меня поднялась температура, в медчасти сделали рентген, но сказали, что по результатам рентгена у меня все в порядке.*

*3. Я просил вызвать врачей, но сотрудники вызвали скорую помощь только после того, как я подписал заявление, что «нанес себе травмы сам» и «поскользнулся и упал».*

*4. В больнице диагностировали пневмоторакс, поскольку от ударов жидкость начала скапливаться в легком. Температура продолжает держаться 38°. Я нахожусь на стационарном лечении уже второй месяц.*

*5. Я писал жалобу начальнику ИК-1 по факту избиения, но он ответил, что при просмотре записей с видеокамер фактов применения ко мне специальных средств и физической силы не выявлено.*

*Прошу защитить мое право на жизнь и здоровье и привлечь сотрудников ИК-1 к юридической ответственности за неправомерное применение ко мне физической силы и специальных средств, повлекших вред моему здоровью.*

*17 марта 2020 г.*

*Петров Петр Петрович*

**РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯ**

**I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВИДА ОБРАЩЕНИЯ И ЕГО СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ**

**1.1. Проверка и установление соответствия обращения требованиям**, предусмотренным частями 5 и 6 статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18.03.2020 № 48-ФЗ (далее — ФЗ № 48-ФЗ), статьи 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — ФЗ № 59-ФЗ):

1) субъект обращения — *Петров Петр Петрович, 01.01.1980 г/р, содержащийся в ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области;*

2) орган (организация), решения или действия (бездействие), которого нарушили (нарушают), по мнению заявителя, его права и свободы — *ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области;*

3) срок обращения: *дата обращения — 17 марта 2020 г. даты нарушения прав обвиняемого, содержащегося под стражей, как следует из жалобы — 6 февраля 2020 г. В этой связи срок подачи жалобы соблюден.*

4) наличие фамилии, имени, отчества (последнего — при наличии), почтового адреса, подписи заявителя в обращении — *имеются;*

5) наличие материалов, подтверждающих обоснованность обращения, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке — *приложена копия жалобы начальнику ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области.*

### **1.2. Определение вида обращения**

*Обращение соответствует требованиям, предъявляемым к жалобе частью 5 статьи 9 ФЗ № 48-ФЗ.*

В этой связи при рассмотрении жалобы применяется порядок ее рассмотрения, установленный Федеральным законом № 48-ФЗ.

### **1.3. Принятие решения по жалобе**

*Жалоба Петрова Петра Петровича, 01.01.1980 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области соответствует требованиям, установленным статьей 7 ФЗ № 59-ФЗ, в связи с чем принято решение о принятии ее к рассмотрению.*

## **II. РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБЫ ЗАЯВИТЕЛЯ**

### **2.1. Изучение обстоятельств, изложенных в обращении**

*В обращении осужденный Петров Петр Петрович, 01.01.1980 г/р, содержащийся в ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области указывает на нарушение его прав на жизнь и здоровье вследствие неправомерного применения физической силы и специальных средств, которые расценивает как пытки с просьбой привлечь сотрудников ИК-1 к юридической ответственности, за причиненный вследствие этого вред его здоровью. Согласно материалам обращения:*

1) *при поступлении в ИК-1 06.02.2020 неизвестные сотрудники завели Петрова П. П. в душевое отделение, заставили сесть на корточки, принудили завести руки за голову, сильно избили дубинками, руками и ногами. В результате этого избиения сломали ребро и отбили почку.*

2) *в связи с тем, что ночью у Петрова П. П. поднялась температура, в медчасти ему сделали рентген, но сказали, что по результатам рентгена все в порядке.*

3) *на просьбу вызвать врачей, сотрудники вызвали скорую помощь только после того, как Петров П. П. подписал заявление, что «нанес себе травмы сам» и «поскользнулся и упал».*

4) *в больнице диагностировали пневмоторакс, поскольку от ударов жидкость начала скапливаться в легком, продолжает держаться температура (38°), Петров П. П. находится на стационарном лечении второй месяц.*

5) *по факту избиения Петров П. П., устно обращался к начальнику ИК-1, однако последний ответил, что при просмотре записей с видеокамер фактов применения специальных средств и физической силы не выявлено.*

### **2.2. Анализ приложенных к обращению документов и материалов**

*Из приложенных документов следует, что заявитель обращался к вышестоящему должностному лицу с жалобой на неправомерные действия сотрудников колонии.*



*Ответа на жалобу не приложено ввиду его отсутствия у заявителя.*

**2.3. Определение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя:** *ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области.*

**2.4. Определение субъектов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью органов, организаций или должностных лиц, решения или действия (бездействие) которых обжалуются:** *УФСИН России по П-ской области, ФСИН России, Прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях П-ской области, Генеральная прокуратура РФ.*

### **III. ИЗУЧЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ ЗАЯВИТЕЛЯ**

**3.1. Изучение нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере нарушенных прав<sup>13</sup>**

*Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (ст. 3).*

*Конституция Российской Федерации (ст. 21, 41).*

*Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (ст. 9, 10).*

*Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ст. 7).*

*Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (ст. 42).*

*Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (ст. 28–31.1).*

*Приказ Минюста России от 11.07.2006 № 250 «Об утверждении инструкции о приеме, регистрации и проверке в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы сообщений о преступлениях и происшествиях» (2,3, 5, 8, 10–14, 20, 21, 24, 25, 29, 32).*

*Приказ Минюста России от 30.10.2017 № 216 «Об утверждении порядка подготовки и направления прокурору начальником учреждения уголовно-исполнительной системы (специального подразделения по конвоированию) материалов по фактам применения сотрудниками уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (п. 2–4 Порядка).*

**3.2. Изучение судебной практики в сфере нарушенных прав**

*Постановление ЕСПЧ от 07.11.2017 «Дело «Бамбаев (Bambayev) против Российской Федерации» (жалоба № 19816/09)*

### **IV. ВЫБОР ИНСТРУМЕНТА РЕАГИРОВАНИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННЫХ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНИНА**

**4.1. Принятие решения по обращению:**

*В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных в субъектах Российской Федерации» рассмотреть обращение Петрова Петра Петровича, 01.01.1980 г/р, содержащегося в ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области, по существу.*

### **V. ПРОВЕРКА ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ЖАЛОБЕ**

**5.1. Сбор, проверка и анализ информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе** (самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими) (п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

<sup>13</sup> Извлечения из нормативных правовых актов приведены в приложении



*В ходе проверки жалобы изучены изложенные в ней обстоятельства. О принятии жалобы к рассмотрению уведомлен Петров П. П. и проинформировано в ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области (ч. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).*

**5.2. Посещение мест принудительного содержания, находящихся на территории субъекта Российской Федерации (при необходимости) в целях проверки обстоятельств, изложенных в жалобе** (п. 3 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

*В целях проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, состоялся совместный с членами Общественной наблюдательной комиссии П-ской области, а также должностными лицами УФСИН России по П-ской области выезд в ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области.*

*Также состоялась встреча с ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области и начальником медицинской части, в ходе которой были заданы вопросы по жалобе осужденного Петрова П. П. Кроме этого, осуществлена выборочная проверка условий содержания в ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области по следующим направлениям:*

1. Соответствие численности осужденных установленному лимиту наполнения исправительного учреждения.

2. Соответствие установленным требованиям санитарно-гигиенического состояния помещений отрядов осужденных, штрафного изолятора, помещений камерного типа, (температура, освещенность, состояние туалета, наличие необходимого количества кроватей и постельных принадлежностей).

3. Соответствие установленным требованиям условий содержания и норм питания больным осужденным и осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы.

4. Соответствие установленным требованиям материалов о водворении в штрафной изолятор (рапортов сотрудников УИС, протоколов дисциплинарных комиссий, решений начальника исправительного учреждения, а также наличие перерывов между повторными водворениями нарушителей в штрафной изолятор). Соответствие установленным требованиям порядка проведения обысков и досмотров.

5. Соответствие установленным требованиям порядка приема осужденных в медико-санитарной части.

6. Наличие в медико-санитарной части необходимого количества медикаментов.

7. Наличие возможности предоставления осужденным высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях органов здравоохранения.

8. Соответствие установленным требованиям своевременности подготовки и направления в прокуратуру материалов о наличии (выявлении) телесных повреждений у осужденных, их описания, а также получения результатов проверки и принятых мерах.

9. Соответствие установленным требованиям порядка постановки подозреваемых и обвиняемых на профучет.

10. Соответствие среднемесячного заработка осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму минимальному размеру оплаты труда, установленному минимальному размеру оплаты труда, результаты работы администрации исправительного учреждения по созданию дополнительных, рабочих мест. 11. Соответствие установленным требованиям порядка предоставления краткосрочных и длительных свиданий.

12. Соответствие установленным требованиям порядка отправления корреспонденции.

13. Соответствие установленным требованиям работы библиотеки исправительного учреждения (наличие необходимого количества и видов юридической литературы и нормативных правовых актов).

*В ходе проведенной проверки установлено, что в колонии не ведется учет и, соответственно, не направляются в органы прокуратуры материалы о наличии (выявлении) телесных повреждений у осужденных.*

*В ходе посещения стационарного лечебного учреждения, где находится на излечении Петров П. П., осужденный подтвердил обстоятельства, изложенные в своей жалобе, и дал дополнительные подробные пояснения. Передал письменное согласие на получение и использование своих персональных данных и сведений, составляющих врачебную тайну.*

*В указанном лечебном учреждении находится на излечении осужденный Титов В. В., который также сообщил об аналогичных избиениях, совершенных в отношении него в ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области.*

*Кроме того, состоялась беседа с врачом МСЧ, осматривавшим Петрова П. П. в день его обращения с травмами, с целью выяснения обстоятельств их появления.*

*Таким образом, в ходе рассмотрения жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния со стороны сотрудников ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области.*

## **VI. ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ**

### **6.1. Подготовка ответа-сообщения заявителю по жалобе (в течение 15 дней со дня регистрации жалобы) (ч. 8 ст. 9 Закона № 48-ФЗ).**

*Сообщение Петрову П. П., отбывающему наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области о принятии жалобы к рассмотрению (п. 8 ст. 9 Закона № 48-ФЗ).*

*Петрову Петру Петровичу  
ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области*

*Настоящим уведомляем, что Ваша жалоба на неправомерное применения физической силы и специальных средств, принята к рассмотрению.*

*О результатах рассмотрения жалобы Вы будете проинформированы.*

*Уполномоченный по правам человека в П-ской области  
Пономарева М. И.*

### **6.2. Подготовка и направление документов по жалобе при принятии жалобы к рассмотрению.**

Информирование государственных органов, муниципальных органов, организаций, решения или действия (бездействие) которых обжалуются о принятии жалобы к рассмотрению (ч. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

*Начальнику  
ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области*

*Информируем Вас, что в адрес Уполномоченного по правам человека по П-кой области поступила жалоба Петрова П. П.*

*В настоящее время Уполномоченным по правам человека по П-кой области проводится проверка по жалобе.*

*Уполномоченный по правам человека в П-ской области  
Пономарева М. И.*

**6.3. Обращение в компетентные государственные органы, их должностным лицам и государственными служащими в целях сбора, проверки и анализа информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе** (п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

Начальнику  
УФСИН России по П-ской области

*Уважаемый В. В.!*

*В мой адрес поступила жалоба Петрова П. П., 01.01.1980 г/р, находящегося на стационарном лечении в ФКУ ЛПУ 2 П-ской области, на неправомерные действия должностных лиц ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области.*

*Прошу Вас направить представителя УФСИН России по П-ской области для совместного выезда в ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области, а также провести проверку обстоятельств, изложенных в данной жалобе, и проинформировать меня и заявителя о ее результатах.*

*Приложение: копия жалобы Петрова П. П.*

*Уполномоченный по правам человека в П-ской области  
Пономарева М. И.*

**6.4. Обращение в соответствующие государственные органы** для принятия решения о возбуждении уголовного дела в случае, если в ходе рассмотрения жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния или административного правонарушения (ч. 5 ст. 10, п. 3 ст. 11 Закона № 48-ФЗ).

Прокурору П-ской области

*Уважаемый С. С.!*

*В мой адрес поступила жалоба Петрова П. П., 01.01.1980 г/р, находящегося на стационарном лечении в ФКУ ЛПУ 2 П-ской области, на неправомерные действия должностных лиц ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области.*

*В этой связи мною совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии, а также представителями УФСИН России по П-ской области осуществлено посещение ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области, в ходе которого установлены нарушения условий содержания осужденных к лишению свободы и порядка ведения учета случаев применения физической силы и специальных средств.*

*В связи с изложенным передаю имеющиеся материалы рассмотрения жалобы и прошу провести проверку в ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области в порядке прокурорского надзора.*

*О результатах прошу меня проинформировать.*

*Приложение: копия жалобы Петрова П. П.*

*Уполномоченный по правам человека в П-ской области  
Пономарева М. И.*

Главное следственное управление  
Следственного комитета Российской Федерации  
по П-ской области

*Уважаемый С. С.!*

*В мой адрес поступила жалоба Петрова П. П., 01.01.1980 г/р, находящегося на стационарном лечении в ФКУ ЛПУ 2 П-ской области, на неправомерные действия должностных лиц ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области.*

*В этой связи мною совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии, а также представителями УФСИН России по П-ской области осуществлено посещение ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области, в ходе которого установлены нарушения условий содержания осужденных к лишению свободы и порядка ведения учета случаев применения физической силы и специальных средств.*

*Кроме того, в ходе рассмотрения указанной жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния в действиях должностных лиц ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области.*

*В связи с изложенным передаю имеющиеся материалы жалобы для рассмотрения на предмет наличия состава преступления в действиях должностных лиц ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области.*

*О результатах прошу меня проинформировать.*

*Приложение: на\_ л. в 1 экз.*

*Уполномоченный по правам человека в П-ской области  
Пономарева М. И.*

**6.5. Извещение заявителя об обращении в соответствующие государственные органы** для принятия решения о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении в случае, если в ходе рассмотрения жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния или административного правонарушения (ч. 5 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

*Петрову Петру Петровичу  
ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области*

*Настоящим извещаем, что в ходе рассмотрения Вашей жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния в действиях должностных лиц ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области.*

*В связи с изложенным мною направлено обращение в Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по П-ской области с просьбой о проведении проверки на предмет наличия состава преступления в действиях указанных должностных лиц.*

*Уполномоченный по правам человека в П-ской области  
Пономарева М. И.*

## **6.6. Ответ заявителю по существу поставленных в жалобе вопросов**

*Петрову Петру Петровичу  
ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области*

*Ваша жалоба на неправомерное применения физической силы и специальных средств должностными лицами ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области рассмотрена.*

*Мною совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии, а также представителями УФСИН России по П-ской области осуществлено посещение ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области, в ходе которого установлены многочисленные нарушения условий содержания осужденных к лишению свободы и порядка ведения учета случаев применения физической силы и специальных средств.*

*В настоящее время рассматривается вопрос о привлечении к ответственности начальника ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области, в том числе за ненадлежащую организацию контроля за соблюдением порядка приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и происшествиях.*

*В связи с обнаружением в ходе рассмотрения жалобы признаков уголовно наказуемого деяния в действиях должностных лиц ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области соответствующие материалы переданы в Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по П-ской области. В результате возбуждено уголовное дело в отношении сотрудников УИС по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ст. 286 УК РФ, в результате избиения осужденных П. и М. в ФКУ ИК-1 УФСИН России по П-ской области. По данному делу Вы признаны потерпевшим.*

*Информирую Вас, что на основании ст. 42 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации потерпевшему обеспечивается возмещение имущественного вреда, причиненного преступлением, а также расходов, понесенных в связи с его участием в ходе предварительного расследования и в суде, включая расходы на представителя, согласно требованиям статьи 131 настоящего Кодекса. Также по иску потерпевшего о возмещении в денежном выражении причиненного ему морального вреда размер возмещения определяется судом при рассмотрении уголовного дела или в порядке гражданского судопроизводства.*

*Уполномоченный по правам человека в П-ской области  
Пономарева М. И.*



**Конвенция о защите прав человека и основных свобод  
(заключена в г. Риме 04.11.1950)**

**Статья 3. Запрещение пыток**

Никто не должен подвергаться ни пыткам, ни бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

**Конституция Российской Федерации**

**Статья 21**

1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.

2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

**Статья 41**

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

3. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

**Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ**

**«Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»**

**Статья 9. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации**

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, установленных настоящим Федеральным законом, в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее — обращение), уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации имеет право:

- 1) рассмотреть обращение по существу;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

4. Жалобы и иные обращения, адресованные уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

5. Под жалобой, адресованной уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации (далее — жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее — заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (кроме законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

6. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (далее — государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее — муниципальные органы), организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее — организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

7. В случае получения жалобы уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации:

- 1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

8. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.

9. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

### **Статья 10. Рассмотрение жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации**

1. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации информирует о принятии жалобы к рассмотрению государственные органы, муниципальные органы, организации, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также вправе запросить у указанных органов и организаций информацию по существу поступившей жалобы и предложить обосновать свою позицию в целом.

2. В случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе:

1) самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими собирать, проверять и анализировать информацию об обстоятельствах, изложенных в жалобе;

2) посещать государственные органы, муниципальные органы, организации;

3) беспрепятственно посещать места принудительного содержания, находящиеся на территории субъекта Российской Федерации, в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок посещения мест принудительного содержания;

4) запрашивать и получать от государственных органов, муниципальных органов, организаций сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, а также соответствующие устные разъяснения их должностных лиц;

5) обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу;

6) привлекать экспертов;

7) пользоваться иными правами, предусмотренными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

3. Порядок взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, в том числе порядок оказания содействия уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, определяется нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. В целях осуществления взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации между ними могут заключаться соответствующие соглашения.

4. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы, в частности жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов

исполнительной власти, уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации выявлена необходимость принятия системных мер по устранению нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой об оказании содействия и о принятии им мер, относящихся к его компетенции.

5. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния или административного правонарушения, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации передает имеющиеся материалы в соответствующие государственные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении, известив об этом заявителя.

6. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации не вправе разглашать ставшие ему известными в ходе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

7. Информация о результатах рассмотрения жалобы уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации должна быть направлена заявителю не позднее 10 дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе.

***Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»***

**Статья 7. Требования к письменному обращению**

1. Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

2. В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

3. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме.

***Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации***

**Извлечение из ст. 42**

3. Потерпевшему обеспечивается возмещение имущественного вреда, причиненного преступлением, а также расходов, понесенных в связи с его участием в ходе предварительного расследования и в суде, включая расходы на представителя, согласно требованиям статьи 131 настоящего Кодекса.

4. По иску потерпевшего о возмещении в денежном выражении причиненного ему морального вреда размер возмещения определяется судом при рассмотрении уголовного дела или в порядке гражданского судопроизводства.

***Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»***

**Статья 28. Общие требования к применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия**

Сотрудники уголовно-исполнительной системы имеют право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом и федеральными законами.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы вправе применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие на территориях учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов, прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, на охраняемых объектах уголовно-исполнительной системы, при исполнении обязанностей по конвоированию и в иных случаях, установленных настоящим Законом.

Ношение специальных средств сотрудниками уголовно-исполнительной системы на территориях учреждений уголовно-исполнительной системы без использования соответствующего снаряжения запрещается.

В состоянии необходимой обороны, в случае крайней необходимости или при задержании лица, совершающего побег из учреждения, исполняющего наказания, следственного изолятора либо иное преступление, сотрудник уголовно-исполнительной системы при отсутствии у него необходимых специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства.

Сотрудник уголовно-исполнительной системы обязан проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Превышение сотрудником уголовно-исполнительной системы полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Сотрудник уголовно-исполнительной системы не несет ответственности за вред, причиненный осужденным, лицам, заключенным под стражу, и иным лицам при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, если применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия осуществлялось по основаниям и в порядке, которые установлены настоящим Законом и федеральными законами, и признано правомерным.

Перечень оружия, боеприпасов и специальных средств, состоящих на вооружении учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, устанавливается Правительством Российской Федерации.

**Статья 28.1. Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия**

При применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудник уголовно-исполнительной системы обязан:

1) предупредить о намерении их применения, предоставив достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением случаев, если промедление



в применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность жизни или здоровью персонала, иных лиц, осужденных или лиц, заключенных под стражу, может повлечь иные тяжкие последствия или если такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным либо невозможным. В случае применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия в составе подразделения (группы) указанное предупреждение делает один из сотрудников уголовно-исполнительной системы, являющийся старшим подразделения (группы);

2) обеспечить наименьшее причинение вреда осужденным, лицам, заключенным под стражу, и иным лицам, безотлагательное предоставление пострадавшим медицинской помощи и проведение необходимых мероприятий по фиксации медицинскими работниками полученных указанными лицами телесных повреждений;

3) доложить непосредственному начальнику и начальнику учреждения уголовно-исполнительной системы в письменной форме в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия о каждом случае их применения.

В случаях применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в отношении осужденных, лиц, заключенных под стражу, или иных лиц при конвоировании доклад начальнику караула осуществляется незамедлительно с последующим уведомлением в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента их применения начальника специального подразделения по конвоированию посредством телефонной, факсимильной или подвижной радиотелефонной связи.

Начальник учреждения уголовно-исполнительной системы (специального подразделения по конвоированию) обеспечивает подготовку и направление прокурору материалов по факту применения сотрудниками уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

Применение сотрудником уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при наличии возможности фиксируется переносным видеорегистратором либо иными штатными аудиовизуальными средствами фиксации.

Сотрудник уголовно-исполнительной системы при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления.

О каждом случае причинения осужденному, лицу, заключенному под стражу, или иному лицу телесных повреждений либо наступления их смерти в результате применения сотрудником уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия незамедлительно уведомляется прокурор с последующим направлением ему в течение 24 часов с момента их применения указанных в части третьей настоящей статьи материалов.

В составе подразделения (группы) сотрудник уголовно-исполнительной системы применяет физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в соответствии с законодательством Российской Федерации, руководствуясь приказами и распоряжениями руководителя этого подразделения (группы), за исключением заведомо незаконных приказов и распоряжений.

## **Статья 29. Применение физической силы**

Сотрудник уголовно-исполнительной системы имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, если несиловые способы не смогли обеспечить выполнение возложенных на него обязанностей, в следующих случаях:

- 1) для пресечения преступлений и административных правонарушений;
- 2) для задержания осужденного или лица, заключенного под стражу;
- 3) для пресечения неповиновения или противодействия законным требованиям сотрудника уголовно-исполнительной системы.

Сотрудник уголовно-исполнительной системы имеет право применять физическую силу во всех случаях, когда настоящим Законом разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия.

## **Статья 30. Применение специальных средств**

Сотрудник уголовно-исполнительной системы имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять специальные средства в следующих случаях:

- 1) для отражения нападения на работников уголовно-исполнительной системы, осужденных, лиц, заключенных под стражу, и иных лиц;
- 2) для пресечения преступлений;
- 3) для пресечения физического сопротивления, оказываемого осужденным или лицом, заключенным под стражу, сотруднику уголовно-исполнительной системы;
- 4) для пресечения неповиновения или противодействия законным требованиям сотрудника уголовно-исполнительной системы, связанных с угрозой применения насилия, опасного для жизни или здоровья;
- 5) для пресечения массовых беспорядков в учреждении, исполняющем наказание, следственном изоляторе, на объектах, находящихся под охраной и надзором сотрудников уголовно-исполнительной системы;
- 6) для пресечения групповых нарушений, дезорганизующих деятельность учреждения, исполняющего наказание, следственного изолятора;
- 7) для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств;
- 8) при конвоировании, охране или сопровождении осужденных и лиц, заключенных под стражу, осуществлении надзора за осужденными, отбывающими наказание в колониях-поселениях, если они своим поведением дают основание полагать, что намерены совершить побег либо причинить вред окружающим или себе;
- 9) при попытке насильственного освобождения осужденных и лиц, заключенных под стражу, из-под охраны при конвоировании;
- 10) для задержания осужденных, лиц, заключенных под стражу, и иных лиц при наличии достаточных оснований полагать, что они могут оказать вооруженное сопротивление;
- 11) для задержания осужденных и лиц, заключенных под стражу, совершивших побег из-под стражи или из учреждения, исполняющего наказание, а также для пресечения побега;
- 12) для защиты охраняемых объектов уголовно-исполнительной системы, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия на территориях учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов, прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования;
- 13) для пресечения нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве над исправительными учреждениями, следственными изолятора-

ми уголовно-исполнительной системы и прилегающими к ним территориями, на которых установлены режимные требования, в целях, предусмотренных частью шестой статьи 12 настоящего Закона.

**Сотрудник уголовно-исполнительной системы имеет право применять следующие специальные средства:**

1) палки специальные — в случаях, предусмотренных пунктами 1–7 и 9–12 части первой настоящей статьи;

2) специальные газовые средства — в случаях, предусмотренных пунктами 1–7 и 9–11 части первой настоящей статьи;

3) наручники и иные средства ограничения подвижности — в случаях, предусмотренных пунктами 2–6 и 8–11 части первой настоящей статьи. При отсутствии средств ограничения подвижности сотрудник уголовно-исполнительной системы вправе использовать подручные средства связывания;

4) электрошоковые устройства — в случаях, предусмотренных пунктами 1–3, 4 (если применение палки специальной невозможно), 5–7, 9–11 части первой настоящей статьи;

5) светошоковые устройства — в случаях, предусмотренных пунктами 1–7 и 9–11 части первой настоящей статьи;

6) служебных собак — в случаях, предусмотренных пунктами 1–3, 5 и 7–12 части первой настоящей статьи;

7) световые и акустические специальные средства — в случаях, предусмотренных пунктами 1–7 и 9–11 части первой настоящей статьи;

8) средства принудительной остановки транспорта — в случаях, предусмотренных пунктами 11 и 12 части первой настоящей статьи;

9) водометы — в случаях, предусмотренных пунктами 1 и 5–7 части первой настоящей статьи;

10) бронемашин — в случаях, предусмотренных пунктами 5–7, 9 и 12 части первой настоящей статьи;

11) средства разрушения преград — в случаях, предусмотренных пунктами 5–7 части первой настоящей статьи;

12) специальные технические средства противодействия беспилотным воздушным судам — в случаях, предусмотренных пунктом 13 части первой настоящей статьи.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы имеют право применять специальные средства во всех случаях, когда настоящим Законом разрешено применение огнестрельного оружия.

### **Статья 31.1. Запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств**

Сотруднику уголовно-исполнительной системы запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, а также несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику уголовно-исполнительной системы, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью сотрудника уголовно-исполнительной системы или иного лица, или участия их в массовых беспорядках.

**Специальные средства применяются с учетом следующих ограничений:**

1) не допускается нанесение человеку ударов палкой специальной по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца;

2) не допускается применение водометов при температуре воздуха ниже нуля градусов Цельсия;

3) не допускается применение средств принудительной остановки транспорта в отношении транспортных средств, в которых находятся насильственно удерживаемые лица;

4) не допускается применение электрошоковых устройств в область головы, шеи, солнечного сплетения, половых органов, проекции сердца.

Применение водометов и бронемашин осуществляется по решению руководителя территориального органа уголовно-исполнительной системы с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов.

Иные ограничения, связанные с применением сотрудником уголовно-исполнительной системы специальных средств, могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

Допускается отступление от запретов и ограничений, установленных частями первой и второй настоящей статьи, если специальные средства применяются по основаниям, предусмотренным частью первой статьи 31.2 настоящего Закона.

***Приказ Минюста России от 11.07.2006 № 250 «Об утверждении инструкции о приеме, регистрации и проверке в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы сообщений о преступлениях и происшествиях»***

## **II. Прием информации о преступлениях и происшествиях**

2. Сообщения о преступлениях и происшествиях принимаются в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы (далее — УИС) круглосуточно старшими оперативными дежурными, оперативными дежурными по территориальным органам УИС, дежурными помощниками начальника учреждения, дежурными помощниками начальника колонии, дежурными помощниками начальника больницы, дежурными помощниками начальника следственного изолятора, дежурными помощниками начальника тюрьмы (или их заместителями) < Далее — дежурный, дежурный по учреждению или органу УИС >. В рабочее время допускается осуществлять прием сообщений о преступлениях и происшествиях и другими сотрудниками, специально уполномоченными на осуществление этих функций. Прием заявлений о преступлениях и происшествиях обязаны также осуществлять все лица рядового и начальствующего состава учреждений и органов УИС. Они не вправе отказываться от их приема под предлогом недостаточности сведений для решения вопроса о наличии признаков преступления или по каким-либо другим причинам.

3. В Книге регистрации сообщений о преступлениях (приложение 1) анонимные письма не регистрируются. Поступившее в учреждения или органы уголовно-исполнительной системы анонимное письмо, содержащее сведения о готовящихся, совершенных или совершаемых преступлениях, розыске преступников, рассматривается руководителем, ответственным за организацию оперативно-розыскной деятельности, и передается в оперативное подразделение для проверки и оперативного использования.

5. При обращении граждан в дежурную часть (смену) < Далее — дежурная часть > учреждений или органов УИС с устным заявлением о преступлении сотрудник, принявший заявление, оформляет протокол, который подписывается заявителем и лицом, принявшим данное заявление. Протокол должен содержать данные

о заявителе, а также о документах, удостоверяющих личность заявителя. При этом как при устном, так и при письменном заявлении он обязан предупредить заявителя об уголовной ответственности в соответствии со статьей 306 Уголовного кодекса Российской Федерации за заведомо ложный донос и сделать в протоколе соответствующую отметку, удостоверенную подписью заявителя. Письменное заявление о преступлении должно быть подписано заявителем. В случае, когда заявитель не может лично присутствовать при составлении протокола, его заявление оформляется в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

При обнаружении признаков преступления сотрудник принимает меры неотложного реагирования, о чем немедленно сообщает дежурному по учреждению или органу УИС при помощи телефона или другого вида связи для доклада начальнику, лицу, его замещающему, либо заместителю начальника учреждения или органа УИС в течение суток с момента обнаружения и составляет рапорт (приложение 1 к ст. 476 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

8. Отказ в приеме сообщения о преступлении может быть обжалован заявителем прокурору или в суд в порядке, установленном статьями 124, 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

10. В помещениях административных зданий учреждений и органов УИС на стендах или в иных общедоступных местах должны быть размещены: выписки из положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, межведомственных и/или ведомственных нормативных актов, регламентирующих порядок приема сообщений о преступлениях; образцы письменного заявления о преступлении, заявления о явке с повинной и требования по их составлению; перечень должных лиц, правомочных и уполномоченных принимать такие сообщения, а также оформлять протоколы принятия устного заявления о преступлении; сведения о руководителях и иных должностных лицах органов, которым могут быть обжалованы действия, связанные с приемом (или неприемом) сообщений о преступлениях.

11. Организация работы по обеспечению приема, полноты регистрации, законности при рассмотрении информации о преступлениях и происшествиях, а также осуществление контроля за ее проведением возлагаются на начальников учреждений и органов УИС.

### **III. Регистрация сообщений о преступлениях и происшествиях**

12. Регистрация информации о преступлениях и происшествиях производится в дежурных частях учреждений и органов УИС незамедлительно. При наличии причин, препятствующих должностному лицу незамедлительно сдать на регистрацию сообщение о преступлении (например, в связи со значительной удаленностью от места регистрации, стихийным бедствием, непогодой и т.д.), регистрация такого сообщения может быть осуществлена на основании информации, переданной (полученной) по различным каналам связи.

13. Сообщения о преступлениях регистрируются в Книге регистрации сообщений о преступлениях, а информация о происшествиях — в Журнале регистрации информации о происшествиях (приложение 3). Запрещается отражать в указанных документах ставшие известными сведения о частной жизни заявителя (пострадавшего), его личной и семейной тайне, а также иную конфиденциальную информацию, охраняемую законом.

14. Регистрационные книги и журналы заводятся и хранятся в дежурной части учреждения и органа УИС. Им присваивается регистрационный номер по канцелярии. Заполнение их производится дежурным по учреждению или органу УИС,



которые регистрируют в соответствии с требованиями настоящей Инструкции всю поступающую информацию о преступлениях и происшествиях и в дальнейшем при наличии оснований делают записи о ее разрешении. Другим сотрудникам УИС делать записи в регистрационных книгах и журналах запрещается.

20. При регистрации информации о происшествиях, поступившей в письменном виде, на документе делается отметка, включающая дату регистрации, номер по Журналу регистрации информации о происшествиях, количество листов основного документа (приложения), фамилию и подпись дежурного по учреждению или органу УИС, принявшего информацию.

21. Персональная ответственность за нарушение правил ведения в дежурных частях регистрационных книг и журналов, а также неполноту регистрации поступившей информации о преступлениях и происшествиях возлагается на дежурного и начальника учреждения или органа УИС.

24. Непринятие правомочным или уполномоченным должностным лицом мер к регистрации принятого сообщения о преступлении или отказ в регистрации представленного сообщения недопустимы и расцениваются как факт укрытия такого сообщения от регистрации.

#### **IV. Порядок проверки информации о преступлениях и происшествиях**

25. Начальники, лица, их замещающие, либо заместители начальников учреждений и органов УИС производят неотложные следственные действия по уголовным делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками соответствующих учреждений и органов УИС, а равно о преступлениях, совершенных в расположении указанных учреждений и органов УИС иными лицами.

29. Поступившая в дежурную часть учреждения или органа УИС информация о преступлениях и происшествиях после ее регистрации незамедлительно докладывается начальнику, лицу, его замещающему, либо заместителю начальника учреждения или органа УИС. По каждому заявлению или сообщению о преступлениях и происшествиях начальник, лицо, его замещающее, либо заместитель начальника учреждения и органа УИС обязан дать письменные указания конкретным исполнителям о рассмотрении их в соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и настоящей Инструкции.

32. Организация контроля за соблюдением порядка приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и происшествиях возлагается на начальника учреждения или органа УИС.

***Приказ Минюста России от 30.10.2017 № 216 «Об утверждении порядка подготовки и направления прокурору начальником учреждения уголовно-исполнительной системы (специального подразделения по конвоированию) материалов по фактам применения сотрудниками уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия»***

2. Начальником учреждения УИС (специального подразделения по конвоированию) или лицом, его замещающим, обеспечивается подготовка и направление прокурору материалов по фактам применения сотрудниками УИС физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

В них содержится следующая информация:

полное или сокращенное (при наличии) наименование учреждения УИС, почтовый адрес;

вид учреждения УИС, его режим, место дислокации;  
 дата, время и обстоятельства происшествия;  
 причиненный материальный или иной ущерб;  
 сведения о лицах, в отношении которых осуществлено применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия;  
 сведения о том, кто из числа представителей учреждения УИС, прокуратуры и иных правоохранительных органов и территориального органа ФСИН России выезжал на место происшествия.

3. В случае причинения осужденному, лицу, заключенному под стражу, или иному лицу телесных повреждений либо наступления их смерти в результате применения сотрудником УИС физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия начальник учреждения УИС незамедлительно уведомляет прокурора с последующим направлением ему в течение 24 часов материалов об их применении.

4. В случае причинения осужденному, лицу, заключенному под стражу, или иному лицу телесных повреждений либо наступления их смерти в результате применения сотрудником УИС физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия при их конвоировании начальник специального подразделения по конвоированию обеспечивает подготовку и направление прокурору материалов не позднее 24 часов с момента прибытия караула в подразделение.

**Постановление ЕСПЧ от 07.11.2017**  
**«Дело “Бамбаев (Bambayev) против Российской Федерации”» (жалоба № 19816/09) (извлечение)**

По делу обжалуются жестокое обращение с заявителем со стороны сотрудников исправительной колонии и непроведение внутригосударственными властями эффективного расследования этого обстоятельства. По делу допущено нарушение статьи 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (запрещение пыток).

7. 1 января 2009 г. сотрудники исправительной колонии нанесли заявителю и шести другим заключенным несколько ударов дубинками по причине того, что последние отказались от проведения личного обыска.

8. По словам заявителя, сотрудники исправительной колонии избили его как минимум три раза, первый раз в камере и два раза в административной части колонии, куда его привели с шестью другими заключенными.

**Рассмотрение уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации жалобы на неправомерность примененных мер взыскания к осужденному к лишению свободы**

**ОБРАЩЕНИЕ**

*Уполномоченному по правам человека в Н-ской области  
Нестеровой М. И.  
от осужденного Никитина  
Никиты Никитовича,  
01.01.1976 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-1  
УФСИН России по Н-ской области*

*Уважаемая Мария Ивановна!*

*Обращаюсь к Вам по поводу наложения на меня дисциплинарных наказаний, несоответствующих совершённым проступкам.*

*Первый раз я получил дисциплинарное взыскание за нарушение формы одежды. Вместо брюк установленного образца на мне были надеты спортивные брюки черного цвета. У меня высокий рост и на складе при выдаче мне комплекта одежды не оказалось брюк соответствующего размера.*

*При этом меня ни разу никто из администрации колонии не предупредил о том, что я нарушаю установленный порядок. Мне не объявили выговор, а сразу дали 15 суток ШИЗО.*

*Второй раз я получил взыскание уже в ШИЗО: по истечении 15 суток первого моего пребывания в ШИЗО меня вывели из камеры, завели в дисциплинарную комиссию и объявили взыскание в виде 15 суток в ШИЗО за то, что лежал на кровати днем (место, предназначенное для сидения в течение дня, очень узкое и сидеть на нем невозможно, кстати, и стол тоже очень узкий: лист формата А4 на нем не помещается) и сразу завели в другую камеру ШИЗО. У меня не было возможности подготовиться защитить себя перед комиссией, так как между выводом из камеры и помещением в другую камеру прошло не более 20 минут.*

*Таким образом, я провел в ШИЗО практически непрерывно 30 суток. В этом я усматриваю нарушение моих прав. Прошу Вас разобраться и восстановить справедливость.*

*На поданную 2 месяца назад жалобу никакого ответа я не получил.*

*17 мая 2020 г.*

*Никитин Никита Никитович*

**РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯ**

**I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВИДА ОБРАЩЕНИЯ И ЕГО СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ**

**1.1. Проверка и установление соответствия обращения требованиям**, предусмотренным частями 5 и 6 статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18.03.2020 № 48-ФЗ (далее — ФЗ № 48-ФЗ), статьи 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — ФЗ № 59-ФЗ):

1) субъект обращения — *Никитин Никита Никитович, 01.01.1976 г/р, отбывающий наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области;*

2) орган (организация), решения или действия (бездействие), которого нарушили (нарушают), по мнению заявителя, его права и свободы — *ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области;*

3) срок обращения (*не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении*) (*соблюден*);

4) наличие фамилии, имени, отчества (последнего — при наличии), почтового адреса, подписи заявителя в обращении — *имеются;*

5) наличие *материалов*, подтверждающих обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке — *имеется копия жалобы, зарегистрированной 5 марта 2020 г.*

### **1.2. Определение вида обращения**

*Обращение соответствует требованиям, предъявляемым к жалобе частью 5 статьи 9 ФЗ № 48-ФЗ.*

*В этой связи при рассмотрении жалобы применяется порядок ее рассмотрения, установленный Федеральным законом № 48-ФЗ.*

### **1.3. Принятие решения по жалобе**

*Жалоба Никитина Никиты Никитовича, 01.01.1976 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области соответствует установленным требованиям статьи 7 ФЗ № 59-ФЗ, в связи с этим принято решение о принятии ее к рассмотрению.*

## **II. РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБЫ ЗАЯВИТЕЛЯ**

### **2.1. Изучение обстоятельств, изложенных в обращении**

*1. Первый раз я получил дисциплинарное взыскание за нарушение формы одежды. Вместо брюк установленного образца на мне были надеты спортивные брюки черного цвета. У меня высокий рост и на складе при выдаче мне комплекта одежды не оказалось брюк соответствующего размера.*

*2. При этом меня ни разу никто из администрации колонии не предупредил о том, что я нарушаю установленный порядок. Мне не объявили выговор, а сразу дали 15 суток ШИЗО.*

*3. Второй раз я получил взыскание уже в ШИЗО: по истечении 15 суток первого моего пребывания в ШИЗО меня вывели из камеры, завели в дисциплинарную комиссию и объявили взыскание в виде 15 суток в ШИЗО за то, что лежал на кровати днем (место, предназначенное для сидения в течение дня, очень узкое и сидеть на нем невозможно, кстати, и стол тоже очень узкий: лист формата А-4 на нем не помещается) и сразу завели в другую камеру ШИЗО.*

*4. У меня не было возможности подготовиться защитить себя перед комиссией, так как между выводом из камеры и помещением в другую камеру прошло не более 20 минут.*

*5. Таким образом, я провел в ШИЗО практически непрерывно 30 суток. В этом я усматриваю нарушение моих прав. Прошу Вас разобраться и восстановить справедливость.*

*6. На поданную 2 месяца назад жалобу никакого ответа я не получил.*

### **2.2. Анализ приложенных к обращению документов и материалов**

*Из приложенных документов следует, что заявитель обращался к вышестоящему должностному лицу с жалобой на неправомерное, по его мнению, наложение взыскания. На жалобе стоит штамп о регистрации 10 марта 2020 г. № 123.*

*Ответ на жалобу не приложен ввиду его отсутствия у заявителя.*

**2.3. Определение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя:**

*ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области.*

**2.4. Определение субъектов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью органов, организаций или должностных лиц, решения или действия (бездействие) которых обжалуются:**

*УФСИН России по Н-ской области, ФСИН России, Прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях по Н-ской области, Генеральная прокуратура Российской Федерации.*

### **III. ИЗУЧЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ ЗАЯВИТЕЛЯ**

**3.1. Изучение нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере нарушенных прав<sup>14</sup>:**

*Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (ст. 9, 10).*

*Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ст. 7).*

*Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» (ст. 115, 117).*

*Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р. (извлечение, раздел 4).*

*Европейские пенитенциарные правила, принятые Комитетом министров Совета Европы 11 января 2006 г. рекомендацией Rec (2006)2 (пункты 56–63).*

*Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными, принятые 21 мая 2015 г. (Правила Манделы, № 36–45).*

**3.2. Изучение судебной практики разрешения вопросов, изложенных в обращении**

*Определение Конституционного Суда РФ от 28.02.2019 № 564-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Зоткина Алексея Анатольевича на нарушение его конституционных прав частью первой статьи 74 и пунктом «в» части первой статьи 115 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации».*

### **IV. ВЫБОР ИНСТРУМЕНТА РЕАГИРОВАНИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННЫХ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНИНА**

**4.1. Принятие решения по жалобе**

*В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» рассмотреть жалобу Никитина Никиты Никитовича, 01.01.1976 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области, по существу.*

### **V. ПРОВЕРКА ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ЖАЛОБЕ**

**5.1. Сбор, проверка и анализ информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе** (самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими) (п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

<sup>14</sup> Извлечения из нормативных правовых актов приведены в приложении.



*В ходе проверки жалобы изучены изложенные в ней обстоятельства. О принятии жалобы к рассмотрению уведомлен Никитин Н. Н. и проинформировано руководство ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области (ч. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).*

**5.2. Посещение мест принудительного содержания, находящихся на территории субъекта Российской Федерации (при необходимости) в целях проверки обстоятельств, изложенных в жалобе** (п. 3 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

*При посещении ИК-1 УФСИН России по Н-ской области совместно с Общественной наблюдательной комиссией Н-кой области организована встреча с руководством ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области, в ходе которой были заданы вопросы по обстоятельствам, изложенным в жалобе Никитина Н. Н. Кроме этого, осуществлена выборочная проверка условий содержания в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области по следующим направлениям:*

1. Соответствие численности осужденных установленному лимиту наполнения исправительного учреждения.

2 Соответствие установленным требованиям санитарно-гигиенического состояния помещений отрядов осужденных, штрафного изолятора, помещений камерного типа (температура, освещенность, состояние туалета, наличие необходимого количества кроватей и постельных принадлежностей).

3. Соответствие установленным требованиям условий содержания и норм питания больных осужденных и осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы.

4. Соответствие установленным требованиям материалов о водворении в штрафной изолятор (рапортов сотрудников УИС, протоколов дисциплинарных комиссий, решений начальника исправительного учреждения, а также наличие перерывов между повторными водворениями нарушителей в штрафной изолятор). Соответствие установленным требованиям порядка проведения обысков и досмотров.

5. Соответствие установленным требованиям порядка приема осужденных в медико-санитарной части.

6. Наличие в медико-санитарной части необходимого количества медикаментов.

7. Наличие возможности предоставления осужденным высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях органов здравоохранения.

8. Соответствие установленным требованиям своевременности подготовки и направления в прокуратуру материалов о наличии (выявлении) телесных повреждений у осужденных, их описания, а также получения результатов проверки и принятых мерах.

9. Результаты проверки органами прокуратуры случаев смерти, допущенных в исправительном учреждении.

10. Соответствие установленным требованиям порядка постановки подозреваемых и обвиняемых на профилактический учет.

11. Соответствие среднемесячного заработка осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму, установленному минимальному размеру оплаты труда. Результаты работы администрации исправительного учреждения по созданию дополнительных, рабочих мест. 12. Соответствие установленным требованиям порядка предоставления краткосрочных и длительных свиданий.

13. Соответствие установленным требованиям порядка отправления корреспонденции.

14. Соответствие установленным требованиям работы библиотеки исправительного учреждения (наличие необходимого количества и видов юридической литературы и нормативных правовых актов).

*В ходе посещения состоялась беседа с осужденным Никитиным Н. Н., который подтвердил информацию, изложенную в своей жалобе, и дал дополнительные подробные пояснения.*

*Ознакомление с делом о дисциплинарном взыскании в отношении Никитина Н. Н. показало, что он был своевременно ознакомлен с материалами дисциплинарного производства. Материалы дела вышестоящим органом не истребовались. Ответа на его жалобу по дисциплинарное взыскание в деле не имеется.*

*Вместе с тем выслушаны жалобы осужденных и изучены условия содержания Н. Н. Никитина в исправительной колонии и представлен подробный план жилых помещений с описанием. Общежитие состоит из двух секций площадью 132 и 144 кв.м. соответственно, и в нем проживает на момент проверки 247 человек.*

*Санитарные помещения чрезвычайно заняты: всем заключенным приходится использовать пять кранов и четыре туалета. По словам осужденных, воды не хватает. Вода доступна только с 5:00 до 7:00 и с 20:00 до 23:00. Несмотря на отсутствие проточной воды, осужденные имеют в своем распоряжении два резервуара для воды — в одном питьевая вода, а в другом — техническая не питьевая вода. В день они могли использовать 50 литров питьевой воды и 300 литров воды, которая не была пригодна для питья.*

*Вода в баках обычно заканчивается уже приблизительно к 10:00. Унитазы источают неприятный запах, поскольку вода для смыва заканчивается уже после 10:00.*

*Пол общежития состоит из каркаса из железнодорожных шпал, заполненных креозотом. Его сильный запах заставляет все время оставлять окна открытыми, даже зимой, чтобы избавиться от него. Запах вызывает головные боли, а открытые окна бывают причиной простуд.*

*Крыша общежития протекает в нескольких местах, и во время дождя на полу образуются лужи.*

*В комнате приема пищи площадью 32 кв. м имеется одна электрическая плита с четырьмя конфорками, один холодильник и четыре электрические розетки.*

*Разрешается принимать душ раз в неделю в течение пятнадцати минут, при этом на сорок человек имеется всего десять душевых точек.*

*Примерно четыре года заявитель содержится в общежитии с более чем 100 другими людьми, где у него менее 2 кв. м личного пространства.*

*Таким образом, в ходе выезда выявлены следующие условия содержания осужденных: ненадлежащая температура, недостаточное количество спальных мест, присутствие в помещениях насекомых/грызунов, плесени или грязи, отсутствие или ограниченный доступ к теплой воде.*

## **VI. ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ**

### **6.1. Подготовка ответа-сообщения заявителю по жалобе (в течение 15 дней со дня регистрации жалобы) (ч. 8 ст. 9 Закона № 48-ФЗ)**

Сообщение Никитину Никите Никитовичу, 01.01.1976 г/р, отбывающему наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области о принятии жалобы к рассмотрению (п. 8 ст. 9 Закона № 48-ФЗ):

*Никитину Н. Н.  
ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области*

*Настоящим уведомляем, что Ваша жалоба на неправомерность примененных мер взыскания, как несоответствующих совершённым проступкам, принята к рассмотрению.*

*О результатах рассмотрения жалобы Вы будете проинформированы.*

*Уполномоченный по правам человека в Н-ской области  
Нестерова М. И.*

## **6.2. Подготовка и направление документов по жалобе при принятии жалобы к рассмотрению.**

Информирование государственных органов, муниципальных органов, организаций, решения или действия (бездействие) которых обжалуются о принятии жалобы к рассмотрению (ч. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ):

*Начальнику  
ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области*

*Информируем Вас, что в адрес Уполномоченного по правам человека по Н-кой области поступила жалоба на неправомерность примененных мер взыскания к осужденному к лишению свободы Н. Н. Никитину.*

*В настоящее время Уполномоченным по правам человека по Н-кой области проводится проверка по жалобе.*

*Уполномоченный по правам человека в Н-ской области  
Нестерова М. И.*

## **6.3. Обращение в компетентные государственные органы, их должностным лицам и государственными служащими в целях сбора, проверки и анализа информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе (п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ):**

*Начальнику  
УФСИН России по Н-ской обл.*

*Уважаемый В. В.!*

*В мой адрес поступила жалоба Никитина Никиты Никитовича, 01.01.1976 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области на неправомерность примененных к нему мер взыскания.*

*В этой связи мною совместно с Общественной наблюдательной комиссией осуществлено посещение ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области, в ходе которого установлены многочисленные нарушения условий содержания осужденных к лишению свободы в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области.*

*Прошу Вас провести проверку обстоятельств, изложенных в данной жалобе, и проинформировать меня и заявителя о ее результатах.*

*Приложение: копия жалобы Никитина Н. Н. Уполномоченный по правам человека в Н-ской области*

*Нестерова М. И.*

*Прокуратура по надзору за соблюдением законов  
в исправительных учреждениях Н-ской области*

*Уважаемый С. С.!*

*В мой адрес поступила жалоба Никитина Никиты Никитовича, 01.01.1976 г/р, отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области на неправомерность примененных к нему мер взыскания.*

*В этой связи мною совместно с Общественной наблюдательной комиссией осуществлено посещение ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области, в ходе которого установлены многочисленные нарушения условий содержания осужденных к лишению свободы в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области.*

*Прошу Вас поручить провести соответствующую прокурорскую проверку, в том числе обстоятельств, изложенных в жалобе, и принять необходимые меры прокурорского реагирования.*

*О результатах прошу меня проинформировать.*

*Приложение: копия жалобы Никитина Н. Н.*

*Уполномоченный по правам человека в Н-ской области  
Нестерова М. И.*

#### **6.4. Ответ заявителю по существу поставленных в жалобе вопросов**

*Никитину Н. Н.  
ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области*

*Ваша жалоба на неправомерность примененных администрацией в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области мер взыскания рассмотрена.*

*Для проверки указанной Вами информации мною совместно с Общественной наблюдательной комиссией был осуществлен выезд в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области, где состоялась встреча с руководством колонии. В ходе посещения выявлены многочисленные нарушения условий содержания осужденных к лишению свободы в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области.*

*В связи с этим направлены обращение в УФСИН России по Н-ской области и Прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Н-ской области, в том числе с целью проверки обстоятельств, указанных в Вашей жалобе.*

*В ходе проведенной проверки Прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Н-ской области установлено, что осужденный Никитин Н. Н. обеспечен одеждой в полном объеме.*

*Также Прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Н-ской области направлено разъяснение действующего порядка водворения осужденного в штрафной изолятор.*

*Так, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации определяет режим в исправительных учреждениях как создающий условия для применения других средств исправления осужденных, установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, предусматривает, что в исправительных учреждениях действуют Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, (части первая — третья статьи 82), закрепляет перечень нарушений осужденными к лишению свободы установленного порядка отбывания наказания, которые являются злостными, а также условия признания злостным повторного нарушения установленного порядка отбывания наказания (части первая и вторая статьи 116) и наделяет начальника исправительного учреждения правом налагать на осужденного взыскание, соответствующее тяжести и характеру нарушения, с учетом обстоятельств его совершения, личности осужденного и его предыдущего поведения и в предусмотренном порядке (статья 117), признавать осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбыва-*

ния наказания по представлению администрации исправительного учреждения одновременно с наложением взыскания, о чем начальник исправительного учреждения выносит постановление (часть четвертая статьи 116, часть вторая статьи 117 и часть первая статьи 119); при этом решение о наложении взыскания может быть обжаловано в суд (части первая и вторая статьи 20).

Кроме того, по результатам проверки материалов дисциплинарного производства Прокуратурой Н-ской области направлено представление об отмене наложенных на Вас взысканий, ввиду их несоответствия тяжести совершенных проступков.

Из ответа УФСИН России Н-ской области, следует, что Ваша жалоба на дисциплинарное взыскание поступила только число месяц год и задержка ее рассмотрения была обусловлена сложной эпидемиологической ситуацией. Взыскания, наложенные на Вас, отменены. Сотрудники ФКУ ИК-1 УФСИН России по Н-ской области привлечены к дисциплинарной ответственности, а руководству предписано устранить выявленные нарушения условий содержания осужденных к лишению свободы.

*Уполномоченный по правам человека в Н-ской области  
Нестерова М. И.*



***Европейские пенитенциарные правила, принятые Комитетом министров Совета Европы 11 января 2006 года рекомендацией Rec(2006)2 (извлечение)***

**Дисциплина и наказания**

56. 1. Дисциплинарные процедуры рассматриваются как крайние меры.  
 2. Там, где это возможно администрация пенитенциарного учреждения должна использовать механизмы восстановительного правосудия и медиации для урегулирования споров с заключенными или между ними.
57. 1. Дисциплинарным нарушением может считаться только поведение, которое может представлять угрозу для внутреннего распорядка, режима или безопасности.  
 2. Национальное законодательство определяет:  
 а. действия или бездействие заключенных, представляющие собой дисциплинарные проступки;  
 б. процедуры, которым необходимо следовать при дисциплинарных слушаниях;  
 с. виды и продолжительность наложенного наказания;  
 д. орган, уполномоченный налагать такое наказание; и  
 е. доступ к процессу обжалования и уполномоченный на это орган.
58. Любое возможное нарушение дисциплинарных правил заключенным немедленно докладывается компетентному органу, который незамедлительно проводит расследование.
59. Заключенные, обвиняемые в дисциплинарных проступках:  
 а. незамедлительно и подробно информируются на понятном им языке о характере выдвигаемых против них обвинений;  
 б. должны иметь достаточное время и условия для подготовки в свою защиту;  
 с. должны иметь возможность защищать себя лично или с привлечением правовой помощи, если это требуется в интересах правосудия;  
 д. должны иметь возможность требовать присутствия свидетелей и заслушивать их или требовать их заслушивания от своего имени; и  
 е. должны получать бесплатную помощь переводчика, если они не понимают языка, на котором ведется слушание, или не могут на нем говорить.
60.  
 1. Любое наказание, наложенное в результате осуждения за дисциплинарный проступок, должно соответствовать закону.  
 2. Строгость любого наказания должна быть пропорциональна нарушению.  
 3. Коллективное наказание и телесное наказание, наказание помещением в карцер без окон и все иные виды негуманного или унижительного наказания запрещены.  
 4. Наказание не должно предусматривать полное запрещение контактов с семьей.  
 5. Одинокое заключение должно использоваться в качестве наказания только в исключительных случаях и на конкретно установленный срок, который должен быть как можно короче.  
 6. Средства ограничения свободы движения никогда не должны применяться для наказания.
61. Заключенный, признанный виновным в совершении дисциплинарного проступка, должен иметь возможность обжалования в компетентном и независимом вышестоящем органе.

62. Ни один заключенный в пенитенциарном учреждении не должен наниматься на работу или наделяться полномочиями, связанными с обеспечением дисциплинарного режима.

Повторное привлечение к ответственности за одно деяние

63. Заключенный не должен наказываться дважды за совершение одного и того же деяния и поступка.

***Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными  
(Правила Манделы, принятые 21 мая 2015 г.) (извлечение)***

**Ограничения, дисциплина и меры взыскания**

**Правило 36**

Дисциплину и порядок следует поддерживать, вводя только те ограничения, которые необходимы для обеспечения надежности надзора, безопасного функционирования тюремного учреждения и соблюдения должных правил общежития в нем.

**Правило 37**

Следующие аспекты должны всегда регулироваться законодательством или нормативными правовыми актами компетентного административного органа:

- a) поведение, представляющее собой дисциплинарное нарушение;
- b) вид и продолжительность мер взыскания, которые могут быть наложены на заключенных;
- c) орган, имеющий право налагать такие меры взыскания;
- d) любые меры принудительного отделения от общего контингента заключенных, как, например, одиночное заключение, изоляция, сегрегация, помещение в карцер или ограничение условий содержания, будь то в качестве дисциплинарного взыскания или для поддержания порядка и безопасности, включая ввод в действие принципов и процедур, регулирующих использование и пересмотр порядка применения и отмены любых мер принудительной изоляции.

**Правило 38**

1. Тюремной администрации рекомендуется использовать, насколько это возможно, механизмы предупреждения конфликтов, посредничества или любые иные альтернативные методы разрешения споров для предупреждения дисциплинарных нарушений или урегулирования конфликтов. E/CN.15/2015/L.6/Rev.1 V.15-0358721

2. В отношении заключенных, которые в данное время или были ранее изолированы, тюремная администрация принимает необходимые меры для снижения возможных негативных последствий их заключения для них и для их общины после их освобождения из тюрьмы.

**Правило 39**

1. Меры взыскания в отношении заключенных могут вводиться только согласно условиям, указанным в законодательстве или нормативных правовых актах, упомянутых в правиле 37, и принципам справедливости и надлежащей правовой процедуры. Заключенный никогда не должен подвергаться повторному наказанию за одно и то же нарушение.

2. Тюремная администрация должна обеспечивать соразмерность дисциплинарного взыскания и нарушения, за которые такое взыскание назначается, и вести должный учет всех наложенных дисциплинарных мер.

3. Перед наложением дисциплинарного взыскания тюремная администрация должна рассмотреть вопрос о том, могло ли в принципе и каким образом психическое заболевание заключенного или отклонение в его развитии повлиять на

его поведение и совершение нарушения или деяния, послужившего поводом для принятия дисциплинарных мер. Тюремная администрация не должна налагать меры взыскания за какое-либо деяние заключенного, которое считается прямым следствием психического заболевания или умственной отсталости заключенного.

#### **Правило 40**

1. Заключенных не следует назначать в дисциплинарном порядке на работу по обслуживанию самого тюремного учреждения.

2. Однако это правило не должно препятствовать должному функционированию системы самоуправления, при которой ответственность за определенные виды социальной, образовательной или спортивной деятельности возлагается на самих заключенных, которые работают под надзором в составе групп, создаваемых в целях их перевоспитания.

#### **Правило 41**

1. Любые заявления о совершении дисциплинарного нарушения тем или иным заключенным должны незамедлительно доводиться до сведения компетентного органа, который должен расследовать их без излишних задержек.

2. Заключенных следует незамедлительно информировать на языке, который они понимают, о характере предъявляемых им обвинений, и они должны располагать достаточным временем и условиями для подготовки своей защиты.

3. Заключенным разрешается защищать себя лично или с использованием юридической помощи, когда этого требуют интересы правосудия, в частности в случаях, связанных с обвинениями в серьезном нарушении дисциплины. Если заключенные не понимают языка, на котором ведется слушание в рамках дисциплинарного разбирательства, или не говорят на нем, им бесплатно предоставляется помощь квалифицированного переводчика. E/CN.15/2015/L.6/Rev.1 22 V.15-03587

4. У заключенных должна быть возможность добиваться судебного пересмотра наложенного на них дисциплинарного взыскания.

5. В тех случаях, когда нарушение дисциплины преследуется как преступление, заключенные должны иметь право на все надлежащие процессуальные гарантии, применимые к уголовному судопроизводству, включая беспрепятственный доступ к адвокату.

#### **Правило 42**

Общие условия содержания, рассматриваемые в настоящих правилах, в том числе условия, связанные с освещением, вентиляцией, температурой, санитарией, питанием, обеспечением питьевой водой, доступом к прогулкам во дворе и занятиям физическими упражнениями, личной гигиеной, охраной здоровья и выделением необходимого личного пространства, должны распространяться на всех заключенных без каких-либо исключений.

#### **Правило 43**

1. Ни при каких обстоятельствах не могут налагаться ограничения или дисциплинарные взыскания, равнозначные пытке или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. В частности, следует запретить применять следующие виды практики:

- а) одиночное заключение на неопределенный срок;
- б) длительное одиночное заключение;
- с) помещение заключенного в камеру без освещения или в постоянно освещаемую камеру;
- д) телесное наказание или уменьшение рациона питания или питьевой воды заключенного;
- е) коллективное наказание.

2. Никогда нельзя применять в качестве меры взыскания за дисциплинарные нарушения средства усмирения.

3. Дисциплинарные взыскания или ограничительные меры не должны включать запрет на контакты с семьей. Ограничения на контакты с семьей могут устанавливаться лишь на непродолжительный срок и только если это требуется для поддержания безопасности и порядка.

#### **Правило 44**

Для целей настоящих правил одиночное заключение означает ограничение свободы заключенных в течение 22 часов или более в день без содержательных контактов с людьми. Длительное одиночное заключение означает одиночное заключение в течение срока, превышающего 15 дней подряд.

#### **Правило 45**

1. К одиночному заключению следует прибегать как к крайней мере лишь в исключительных случаях в течение как можно более короткого времени, при E/CN.15/2015/L.6/Rev.1 V.15-0358723 условия осуществления независимого контроля и только с санкции компетентного органа. Это наказание не должно налагаться в силу приговора заключенного.

2. Наказание в виде одиночного заключения должно быть запрещено в отношении заключенных, страдающих психическим расстройством или имеющих физические недостатки, если принятие таких мер приведет к ухудшению их состояния. По-прежнему действует запрет на использование одиночного заключения и аналогичных мер в случаях, связанных с женщинами и детьми, о чем говорится в других стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия 28.

### ***Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ***

#### ***«Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»***

### **Статья 9. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации**

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, установленных настоящим Федеральным законом, в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее — обращение), уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации имеет право:

- 1) рассмотреть обращение по существу;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;

3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

4. Жалобы и иные обращения, адресованные уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

5. Под жалобой, адресованной уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации (далее — жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее — заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (кроме законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

6. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (далее — государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее — муниципальные органы), организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее — организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

7. В случае получения жалобы уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации:

1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

8. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.



9. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

***Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»***

**Статья 7. Требования к письменному обращению**

1. Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

2. В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

3. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме.

***Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации***

**Статья 115. Меры взыскания, применяемые к осужденным к лишению свободы**

1. За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным к лишению свободы могут применяться следующие меры взыскания:

- а) выговор;
- б) дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей;
- в) водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях или тюрьмах, в штрафной изолятор на срок до 15 суток;
- г) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещения камерного типа, а в исправительных колониях особого режима — в одиночные камеры на срок до шести месяцев;
- д) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в единые помещения камерного типа на срок до одного года;
- е) перевод осужденных женщин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в помещения камерного типа на срок до трех месяцев.

2. К осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях-поселениях, могут применяться взыскания в виде отмены права проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней.

3. К осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях-поселениях, не применяются взыскания, предусмотренные пунктами «г», «д» и «е» части первой настоящей статьи.

### **Статья 117. Порядок применения мер взыскания к осужденным к лишению свободы**

1. При применении мер взыскания к осужденному к лишению свободы учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения. До наложения взыскания у осужденного берется письменное объяснение. Осужденным, не имеющим возможности дать письменное объяснение, оказывается содействие администрацией исправительного учреждения. В случае отказа осужденного от дачи объяснения составляется соответствующий акт. Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка — со дня ее окончания, но не позднее трех месяцев со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях — не позднее 30 дней со дня его наложения. Запрещается за одно нарушение налагать несколько взысканий.

2. Выговор объявляется в устной или письменной форме, остальные взыскания только в письменной форме. Взыскание налагается постановлением начальника исправительного учреждения или лица, его замещающего.

3. Дисциплинарный штраф налагается только за нарушения установленного порядка отбывания наказания, перечисленные в части первой статьи 116 настоящего Кодекса. Взысканная сумма дисциплинарного штрафа перечисляется в федеральный бюджет.

4. Перевод осужденных в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры, а также водворение в штрафные и дисциплинарные изоляторы производится с указанием срока содержания после проведения медицинского осмотра и выдачи медицинского заключения о возможности нахождения в них по состоянию здоровья. Порядок проведения медицинского осмотра и выдачи указанного медицинского заключения определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

5. К осужденным, переведенным в помещения камерного типа, могут применяться все меры взыскания, кроме перевода в помещения камерного типа.

6. К осужденным, переведенным в единые помещения камерного типа, могут применяться все меры взыскания, кроме перевода в помещения камерного типа и единые помещения камерного типа.

7. Осужденные женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет в доме ребенка исправительного учреждения, и осужденные женщины, освобожденные от работы по беременности и родам, а также осужденные, являющиеся инвалидами I группы, в штрафной изолятор, помещения камерного типа и единые помещения камерного типа не переводятся.

8. Если в течение года со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, он считается не имеющим взыскания.

***Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р (с изм.)***

#### **4. Совершенствование отдельных направлений деятельности УИС**

Обеспечение прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей

В целях обеспечения прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, предусматривается совершенствование системы и порядка применения дисциплинарного воздействия на осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с учетом соразмерности взыскания дисциплинарному проступку и соблюдения необходимого перерыва содержания в условиях одиночной изоляции.

***Определение Конституционного Суда РФ от 28.02.2019 № 564-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Зоткина Алексея Анатольевича на нарушение его конституционных прав частью первой статьи 74 и пунктом «в» части первой статьи 115 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации»***

2.2. Пункт «в» части первой статьи 115 УИК Российской Федерации, закрепляя, что за нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным к лишению свободы может применяться мера взыскания в виде водворения в штрафной изолятор на срок до 15 суток, прямо устанавливает максимальный срок такого взыскания, налагаемого за одно нарушение установленного порядка отбывания наказания, и, соответственно, носит гарантийный характер. Возможность же неоднократного применения данной меры взыскания к осужденному за каждое отдельное совершенное им нарушение обусловлена его собственным поведением и направлена на достижение целей исправления осужденных и предупреждения совершения ими новых нарушений установленного порядка отбывания наказания и иных правонарушений. При этом данная норма действует во взаимосвязи с положениями части первой статьи 117 этого же Кодекса, согласно которым взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях — не позднее 30 дней со дня его наложения; запрещается за одно нарушение налагать несколько взысканий. Кроме того, решение о наложении взыскания может быть обжаловано в суд (части первая и вторая статьи 20 УИК Российской Федерации).

**Рассмотрение уполномоченным по правам человека  
в субъекте Российской Федерации обращения с просьбой о содействии  
в удовлетворении судом иска о компенсации за нарушение условий  
содержания под стражей (СИЗО)**

**ОБРАЩЕНИЕ**

*Уполномоченному по правам человека в С-ской области Семенову С. С.  
от обвиняемого Сидорова Сидора Сидоровича,  
01.01.1970 г/р, содержащегося в ФКУ СИЗО-1  
УФСИН России по С-ской области*

*Уважаемый Семен Семенович!*

*Я нахожусь в следственном изоляторе как обвиняемый в преступлении по ч. 2 ст. 159 УК РФ в условиях, противоречащих п. 3 Конвенции.*

*1. Я содержусь в камере на 20 человек. Я впервые попал под следствие и никогда не содержался в местах заключения, а большинство сокамерников уже неоднократно отбывали наказание в местах лишения свободы. Они шумят днем и ночью, играют в карты, ругаются, и это не дает мне возможности нормально отдыхать, читать и думать.*

*2. Я болен сахарным диабетом 1 типа и должен измерять уровень глюкозы 4–5 раз в день, чтобы рассчитать дозу лекарства. Глюкометр у меня изъяли, медсестра приходит делать анализ только один раз в день.*

*3. Санузел в камере отделен от общего помещения невысокой перегородкой, и отправление естественных нужд происходит без соблюдения приватности на виду у всех содержащихся в камере.*

*4. Я обращался в Советский районный суд с иском о возмещении мне ущерба в связи с ненадлежащими условиями содержания, нарушающими п. 3 Конвенции, но суд отказал мне в компенсации. Первый апелляционный суд общей юрисдикции (129090, г. Москва, ул. Верейская, д. 29) поддержал суд первой инстанции. Я подал кассацию в Первый кассационный суд общей юрисдикции (410031, г. Саратов, ул. Первомайская, д. 74).*

*5. Прошу Вас принять меры по моей жалобе и оказать содействие в суде об удовлетворении моего иска, так как я намереваюсь добиться компенсации в Европейском Суде по правам человека, если российское правосудие мне откажет.*

*20 июля 2020 г.*

*Сидоров Сидор Сидорович*

**РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯ**

**I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВИДА ОБРАЩЕНИЯ И ЕГО СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ**

**1.1. Проверка и установление соответствия обращения требованиям**, предусмотренным частями 5 и 6 статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18.03.2020 № 48-ФЗ (далее — ФЗ № 48-ФЗ), статьи 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — ФЗ № 59-ФЗ):

1) субъект обращения — *Сидоров Сидор Сидоровича, 01.01.1970 г/р, содержащийся под стражей в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по С-ской области.*

2) орган (организация), решения или действия (бездействие), которого нарушили (нарушают), по мнению заявителя, его права и свободы — *ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по С-ской области.*

3) срок обращения (*не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении*). Дата обращения — *20 июля 2020 г.*; срок обращения соблюден.

4) наличие фамилии, имени, отчества (последнего — при наличии), почтового адреса, подписи заявителя в обращении — *имеются*;

5) наличие материалов, подтверждающих обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке — *присутствуют.*

### **1.2. Определение вида обращения**

*Обращение соответствует требованиям, предъявляемым к жалобе частью 5 статьи 9 ФЗ № 48-ФЗ.*

В этой связи при рассмотрении жалобы применяется порядок ее рассмотрения, установленный Федеральным законом № 48-ФЗ.

### **1.3. Принятие решения по жалобе**

*Жалоба Сидорова Сидора Сидоровича, 01.01.1970 г/р, содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России соответствует установленным требованиям статьи 7 ФЗ № 59-ФЗ, в связи с чем принято решение о принятии ее к рассмотрению.*

## **II. РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБЫ ИЛИ ИНОГО ОБРАЩЕНИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ**

### **2.1. Изучение обстоятельств, изложенных в обращении**

В жалобе обвиняемый *Сидоров Сидор Сидоровича, 01.01.1970 г/р, содержащийся под стражей в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по С-ской области, обращается по поводу нарушения прав при содержании его под стражей. В частности:*

1) *содержится в камере на 20 человек. Ранее не привлекался к уголовной ответственности и не содержался в местах заключения, а большинство сокамерников неоднократно отбывали наказание в местах лишения свободы. Они шумят днем и ночью, играют в карты, ругаются, и это не дает возможности нормально отдыхать, читать и думать;*

2) *болен сахарным диабетом 1 типа и должен измерять уровень глюкозы 4–5 раз в день, чтобы рассчитать дозу лекарства. Глюкометр у него изъяли, медсестра приходит делать анализ только один раз в день;*

3) *Санузел в камере отделен от общего помещения невысокой перегородкой, и отправление естественных нужд происходит без соблюдения приватности на виду у всех содержащихся в камере;*

4) *обращался в Советский районный суд с иском о возмещении ущерба в связи с ненадлежащими условиями содержания, нарушающими п. 3 Конвенции, но суд отказал в компенсации. Апелляционный суд общей юрисдикции (129090, г. Москва, ул. Верейская, д. 29) поддержал суд первой инстанции. Подана кассационная жалоба в Первый кассационный суд общей юрисдикции (410031, г. Саратов, ул. Первомайская, д.74);*

5) *просит оказать содействие и обратиться в суд об удовлетворении иска, так как намеревается добиваться компенсации в Европейском Суде по правам человека, если российское правосудие ему откажет.*

### **2.2. Анализ приложенных к обращению документов и материалов**

*Из приложенных документов следует, что одновременно с требованием Сидорова С. С. о присуждении компенсации за нарушение условий содержания под стра-*



жей Советский районный суд рассмотрел требование об оспаривании решения, действия (бездействия) должностных лиц ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по С-ской области.

Советским районным судом были исследованы доказательства, связанные с условиями содержания под стражей в период с... по...2020 г., в том числе назначена экспертиза и заслушаны свидетельские показания. Фактов нарушений условий содержания под стражей Сидорова С. С. не установлено и в этой связи в указанной компенсации было отказано.

Первый апелляционный суд общей юрисдикции постановил, что Советский районный суд правильно определил обстоятельства, имеющие значение для административного дела; счел доказанными установленные судом первой инстанции обстоятельства и установил соответствие выводов, изложенных в решении суда, обстоятельствам административного дела; не выявил неправильного применения норм материального права и норм процессуального права.

**2.3. Определение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя: ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по С-ской области.**

**2.4. Определение субъектов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью органов, организаций или должностных лиц, решения или действия (бездействие) которых обжалуются:**

УФСИН России по С-ской области, ФСИН России, Прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях С-ской области, Генеральная прокуратура Российской Федерации.

### **III. ИЗУЧЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ ЗАЯВИТЕЛЯ, И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ**

**3.1. Изучение нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере нарушенных прав<sup>15</sup>**

Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004.) (ст. 3).

Конституция Российской Федерации (ст. 21, 41).

Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (ст. 9, 10).

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (ст. 4, 15, 17, 17.1, 23, 33).

Приказ Минюста России от 14.10.2005 № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» (п. 18, 42, 128, п. 1 Приложения № 1, Приложение № 2).

Приказ Минюста России от 28.12.2017 № 285 (ред. от 31.01.2020) «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, утвержденный приказом Минюста России (п. 1–3).

Закон Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»

### **IV. ВЫБОР ИНСТРУМЕНТА РЕАГИРОВАНИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННЫХ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНИНА**

**4.1. Принятие решения по жалобе:**

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных в субъектах Российской Федерации» рассмотреть жалобу

<sup>15</sup> Извлечения из нормативных правовых актов приведены в приложении.

*Сидорова Сидора Сидоровича, 01.01.1970 г/р, содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России.*

## **V. ПРОВЕРКА ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ЖАЛОБЕ**

**5.1. Сбор, проверка и анализ информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе** (самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими) (п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

*В ходе проверки жалобы изучены, изложенные в ней обстоятельства. О принятии жалобы к рассмотрению уведомлен Сидоров С. С. и проинформировано ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по С-ской области (ч. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).*

**5.2. Посещение мест принудительного содержания, находящихся на территории субъекта Российской Федерации (при необходимости) в целях проверки обстоятельств, изложенных в жалобе** (п. 3 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).

При посещении ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по С-ской области совместно с Общественной наблюдательной комиссией осуществлена выборочная проверка условий содержания лиц, содержащихся под стражей, по следующим направлениям:

1. Соответствие численности подозреваемых и обвиняемых установленному лимиту наполнения следственного изолятора.

2. Соответствие санитарно-гигиенического состояния камер (температура, освещенность, отгороженность туалета, наличие необходимого количества кроватей и постельных принадлежностей) установленным требованиям.

3. Соответствие установленным требованиям условий содержания инвалидов, женщин с детьми и несовершеннолетних.

4. Соответствие установленным требованиям содержание подозреваемых и обвиняемых в боксах сборного отделения (не более 2 часов, 4 кв. м на человека, места для сидения, освещенность).

5. Соответствие установленным требованиям материалов о водворении в карцер (рапорта сотрудников, протоколы дисциплинарных комиссий, решения начальника СИЗО, наличие перерыва между повторными водворениями в карцер).

6. Соответствие установленным требованиям порядка приема подозреваемых и обвиняемых в медико-санитарной части.

7. Наличие в медико-санитарной части необходимого количества медикаментов.

8. Реализация прав подозреваемых и обвиняемых на получение высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях органов здравоохранения.

9. Соответствие установленным требованиям документов о направлении в прокуратуру материалов о наличии (выявлении) телесных повреждений у подозреваемых и обвиняемых (в том числе своевременности подготовки, правильности оформления и полноты описания данных повреждений), а также получения результатов проверки и принятых мер.

10. Соответствие установленным требованиям порядка проведения обысков и досмотров (соблюдение приватности, обязанностей медицинского работника).

11. Соответствие установленным требованиям порядка постановки подозреваемых и обвиняемых на профилактический учет.

12. Соответствие установленным требованиям порядка предоставления краткосрочных и длительных свиданий для подозреваемых, обвиняемых и осужденных из числа лиц, оставленных в следственном изоляторе для выполнения работ по его хозяйственному обслуживанию.

13. Соответствие установленным требованиям порядка отправления корреспонденции подозреваемых и обвиняемых.

14. Соответствие установленным требованиям работы библиотеки следственного изолятора (наличие необходимого количества и видов юридической литературы и нормативных правовых актов).

*Кроме того, на основании письменного разрешения органа, в производстве которого находится уголовное дело С. С. Сидоровым состоялась беседа с обвиняемым, который подтвердил обстоятельства, изложенные в своей жалобе.*

Состоялось посещение камеры, в которой содержится обвиняемый С. С. Сидоров. В результате установлено, что в камере действительно содержится 20 человек.

Согласно документам, представленным начальником СИЗО, площадь данной камеры составляет 82 кв. м. В соответствии со ст. 23 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» норма санитарной площади в камере на одного человека устанавливается в размере четырех квадратных метров. Таким образом, содержание указанного количества лиц в данной камере соответствует требованиям законодательства.

В ходе осмотра камеры, также установлено, что санитарный узел, в соответствии с нормами проектирования СИЗО, отгорожен от общей площади камеры кирпичной перегородкой высотой 1,5 метра и оснащен напольной чашей «Генуя». Соответственно, санитарный узел отвечает требованиям, установленным приказом Министерства юстиции Российской Федерации № 189 от 14.10.2005

В целом в СИЗО требования законодательства выполняются. Однако установлен факт содержания в одной камере лиц, впервые обвиняемых в совершении преступлений, и лиц, ранее судимых. В связи с этим руководству СИЗО указано на необходимость принятия мер по устранению выявленных недостатков.

### **5.3. Состоялось посещение филиала «Медицинская часть № 1» ФКУЗ МСЧ ФСИН России**

*С врачом СИЗО обсуждались вопросы медицинского обслуживания обвиняемого С. С. Сидорова и возможность перевести его по медицинским показаниям в другую камеру в соответствии с п. 19 Приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 14 октября 2005 г. № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы», а также об обеспечении ему необходимого количества измерений уровня сахара в крови.*

*В приложении № 2 Приказа Минюста России от 14.10.2005 № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» предусмотрено, что подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках, передачах и приобретать по безналичному расчету по разрешению врача электрический тонометр, глюкометр, слуховой аппарат, расходные материалы и батарейки к ним.*

*В этой связи также поставлен вопрос о разрешении С. С. Сидорову иметь при себе глюкометр, расходные материалы и батарейки к нему.*

## **VI. ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ**

### **6.1. Подготовка ответа-сообщения заявителю по жалобе (в течение 15 дней со дня регистрации жалобы) (ч. 8 ст. 9 Закона № 48-ФЗ);**

Сообщение заявителю Сидорову Сидору Сидоровичу, 01.01.1970 г/р, содержащемуся под стражей в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по С-ской области о принятии жалобы к рассмотрению.

Сидорову С. С.  
ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по С-ской области

*Настоящим уведомляем, что Ваша жалоба на нарушение условий содержания под стражей, принята к рассмотрению.*

*О результатах рассмотрения жалобы Вы будете проинформированы.*

*Уполномоченный по правам человека в С-ской области  
С. С. Семенов*

## **6.2. Подготовка и направление документов по жалобе при принятии жалобы к рассмотрению**

Информирование государственных органов, муниципальных органов, организаций, решения или действия (бездействие) которых обжалуются о принятии жалобы к рассмотрению (ч. 1 ст. 10 Закона № 48-ФЗ);

*Начальнику ФКУ СИЗО-1  
УФСИН России по С-ской области*

*Информируем Вас, что в адрес Уполномоченного по правам человека по С-ской области поступила жалоба обвиняемого Сидорова С. С., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по С-ской, на нарушение условий содержания под стражей.*

*В настоящее время Уполномоченным по правам человека по С-ской области проводится проверка по жалобе.*

*Уполномоченный по правам человека в С-ской области  
С. С. Семенов*

## **6.3. Обращение в компетентные государственные органы, их должностным лицам и государственными служащими в целях сбора, проверки и анализа информации об обстоятельствах, изложенных в жалобе (п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ).**

*Начальнику УФСИН России  
по С-ской области*

*Уважаемый Иван Иванович!*

*Информируем Вас, что в адрес Уполномоченного по правам человека С-ской области поступила жалоба обвиняемого Сидорова С. С., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по С-ской области на нарушение условий содержания под стражей.*

*Прошу Вас провести проверку обстоятельств, изложенных в данной жалоб и проинформировать меня о ее результатах.*

*Приложение: копия жалобы обвиняемого Сидорова С. С.*

*Уполномоченный по правам человека в С-ской области  
С. С. Семенов*



#### 6.4. Ответ заявителю по существу поставленных в жалобе вопросов

Сидорову С. С.

ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по С-ской области

*Уважаемый Сидор Сидорович!*

*Ваша жалоба на нарушение условий содержания в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по С-ской области рассмотрена.*

*Для проверки указанной Вами информации, мною совместно с Общественной наблюдательной комиссией С-ской области было осуществлено посещение ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по С-ской области, где состоялась встреча с начальником СИЗО Ивановым И. И. и врачом СИЗО Березиной А. А. по вопросам соблюдения законодательства, устанавливающего требования материально-бытового и медико-санитарного обслуживания лиц, содержащихся под стражей в СИЗО.*

*Кроме того, в целях защиты Ваших прав направлено обращение в УФСИН России по С-ской области для проверки обстоятельств, указанных в Вашей жалобе, и принятия необходимых мер реагирования.*

*Согласно полученному ответу из УФСИН России по С-ской области, заместитель начальника СИЗО по режиму Николаев Н. Н. привлечен к дисциплинарной ответственности. Начальнику СИЗО Иванову И. И. указано на необходимость контроля за исполнением работниками СИЗО требований ст. 17 и 33 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и недопущение содержания в одной камере лиц, впервые обвиняемых в совершении преступлений и лиц, ранее судимых.*

*В ходе встречи врач МСЧ Березина А. А. сообщила, что до принятия решения о возможности иметь при себе глюкометр и расходные материалы к нему, измерение уровня сахара в крови Вам будет производиться четыре раза в день.*

*Сообщаю также, что содержание в одной камере 20 человек не противоречит установленным ст. 23 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» требованиям, если норма санитарной площади в камере на одного человека устанавливается в размере четырех квадратных метров. По документам, представленным начальником СИЗО, площадь камеры, в которой Вы содержитесь, составляет 82 кв. м. Санитарный узел в камере, в соответствии с нормами проектирования СИЗО, отгорожен от общей площади камеры кирпичной перегородкой высотой 1,5 метра. Внутри санитарный узел оснащен напольной чашей «Генуя». Соответственно, санитарный узел отвечает требованиям, установленным приказом Минюста России от 14.10.2005 № 189.*

*В связи с Вашей просьбой оказать содействие в удовлетворении Вашего иска о компенсации за ненадлежащие условия содержания в СИЗО сообщаю, что вмешательство Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации или иных лиц в деятельность судьи по осуществлению правосудия недопустимо и преследуется по закону.*

*Уполномоченный по правам человека в С-ской области*

*Семенов С. С.*



**Конвенция о защите прав человека и основных свобод**  
(заключена в г. Риме 04.11.1950)

**Статья 3. Запрещение пыток**

Никто не должен подвергаться ни пыткам, ни бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

**Конституция Российской Федерации**

**Статья 21**

1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.

2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

**Статья 41**

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

3. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

**Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ**

**«Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»**

**Статья 9. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации**

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Федерации, установленных настоящим Федеральным законом, в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее — обращение), уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации имеет право:

- 1) рассмотреть обращение по существу;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

4. Жалобы и иные обращения, адресованные уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

5. Под жалобой, адресованной уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации (далее — жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее — заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (кроме законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

6. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (далее — государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее — муниципальные органы), организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее — организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

7. В случае получения жалобы уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации:

1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

8. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.

9. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

### **Статья 10. Рассмотрение жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации**

1. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации информирует о принятии жалобы к рассмотрению государственные органы, муниципальные органы, организации, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также вправе запросить у указанных органов и организаций информацию по существу поступившей жалобы и предложить обосновать свою позицию в целом.

2. В случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе:

1) самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими собирать, проверять и анализировать информацию об обстоятельствах, изложенных в жалобе;

2) посещать государственные органы, муниципальные органы, организации;

3) беспрепятственно посещать места принудительного содержания, находящиеся на территории субъекта Российской Федерации, в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок посещения мест принудительного содержания;

4) запрашивать и получать от государственных органов, муниципальных органов, организаций сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, а также соответствующие устные разъяснения их должностных лиц;

5) обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу;

6) привлекать экспертов;

7) пользоваться иными правами, предусмотренными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

3. Порядок взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, в том числе порядок оказания содействия уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, определяется нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. В целях осуществления взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной

власти с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации между ними могут заключаться соответствующие соглашения.

4. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы, в частности жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации выявлена необходимость принятия системных мер по устранению нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой об оказании содействия и о принятии им мер, относящихся к его компетенции.

5. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния или административного правонарушения, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации передает имеющиеся материалы в соответствующие государственные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении, известив об этом заявителя.

6. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации не вправе разглашать ставшие ему известными в ходе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

7. Информация о результатах рассмотрения жалобы уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации должна быть направлена заявителю не позднее 10 дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе.

***Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»***

**Статья 4. Принципы содержания под стражей**

Содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости, презумпции невиновности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей.

**Статья 15. Режим в местах содержания под стражей**

В местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также выполнение задач, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Обеспечение режима возлагается на администрацию, а также на сотрудников мест содержания под стражей, которые несут установленную законом ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей.

**Статья 17. Права подозреваемых и обвиняемых**

Подозреваемые и обвиняемые имеют право:

1) получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;

- 2) на личную безопасность в местах содержания под стражей;
- 3) обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания под стражей и лицам, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения указанных лиц на его территории;
- 4) на свидания с защитником;
- 5) на свидания с родственниками и иными лицами, перечисленными в статье 18 настоящего Федерального закона;
- 6) хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу либо касающиеся вопросов реализации своих прав и законных интересов, за исключением тех документов и записей, которые могут быть использованы в противоправных целях или которые содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну;
- 7) обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов;
- 8) вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями;
- 9) получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях;
- 10) на восьмичасовой сон в ночное время, в течение которого запрещается их привлечение к участию в процессуальных и иных действиях, за исключением случаев, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;
- 11) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа;
- 12) пользоваться собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка;
- 13) пользоваться литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми;
- 14) отправлять религиозные обряды в помещениях места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа — при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав других подозреваемых и обвиняемых;
- 15) заниматься самообразованием и пользоваться для этого специальной литературой;
- 16) получать посылки, передачи;
- 17) на вежливое обращение со стороны сотрудников мест содержания под стражей;
- 18) участвовать в гражданско-правовых сделках.

Подозреваемые, обвиняемые, содержащиеся под стражей, имеют право на получение компенсации в денежной форме за нарушение условий содержания под стражей, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

### **Статья 17.1. Право на компенсацию за нарушение условий содержания под стражей**

Подозреваемый, обвиняемый в случае нарушения предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации условий их содержания под стражей имеют право обратиться в по-



рядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, в суд с административным иском заявлением к Российской Федерации о присуждении за счет казны Российской Федерации компенсации за такое нарушение.

Компенсация за нарушение условий содержания под стражей присуждается исходя из требований заявителя с учетом фактических обстоятельств допущенных нарушений, их продолжительности и последствий и не зависит от наличия либо отсутствия вины органа государственной власти, учреждения, их должностных лиц, государственных служащих.

Присуждение компенсации за нарушение условий содержания под стражей не препятствует возмещению вреда в соответствии со статьями 1069 и 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации. Присуждение компенсации за нарушение условий содержания под стражей лишает заинтересованное лицо права на компенсацию морального вреда за нарушение условий содержания под стражей.

### **Статья 23. Материально-бытовое обеспечение**

Подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности.

Подозреваемым и обвиняемым предоставляется индивидуальное спальное место.

Подозреваемым и обвиняемым бесплатно выдаются постельные принадлежности, посуда и столовые приборы, туалетная бумага, а также по их просьбе в случае отсутствия на их лицевых счетах необходимых средств индивидуальные средства гигиены (как минимум мыло, зубная щетка, зубная паста (зубной порошок), одноразовая бритва (для мужчин), средства личной гигиены (для женщин).

Все камеры обеспечиваются средствами радиовещания, а по возможности телевизорами, холодильниками и вентиляционным оборудованием. По заявлению подозреваемых и обвиняемых радиовещание в камере может быть приостановлено либо установлен график прослушивания радиопередач. В камеры выдаются литература и издания периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенные через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольные игры.

Норма санитарной площади в камере на одного человека устанавливается в размере четырех квадратных метров с учетом требований, предусмотренных частью первой статьи 30 настоящего Федерального закона.

### **Статья 33. Раздельное размещение в камерах**

Размещение подозреваемых и обвиняемых в камерах производится с учетом их личности и психологической совместимости. Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих. Женщины, имеющие при себе детей в возрасте до трех лет, и беременные женщины содержатся отдельно от остальных подозреваемых и обвиняемых.

При размещении подозреваемых и обвиняемых, а также осужденных в камерах обязательно соблюдение следующих требований:

1) раздельно содержатся:

мужчины и женщины;

несовершеннолетние и взрослые; в исключительных случаях с согласия прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести;

лица, впервые привлекаемые к уголовной ответственности, и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы;

подозреваемые и обвиняемые, а также осужденные, приговоры в отношении которых вступили в законную силу;

подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу;

больные инфекционными заболеваниями или нуждающиеся в особом медицинском уходе и наблюдении.

**Приказ Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189 (ред. 31.05.2018)  
«Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов  
уголовно-исполнительной системы»**

## **II. Прием и размещение подозреваемых и обвиняемых по камерам**

**18.** Размещение по камерам осуществляется в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона на основании плана покамерного размещения подозреваемых, обвиняемых и осужденных, утвержденного начальником СИЗО либо лицом, его замещающим. Подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу размещаются отдельно. Администрацией СИЗО принимаются меры по исключению контактов между ними.

Подозреваемые и обвиняемые размещаются по камерам дежурным помощником или его заместителем по согласованию с работником оперативной службы, а несовершеннолетние, кроме того, — по согласованию с инспектором по воспитательной работе и психологом.

Размещение больных производится по указанию медицинского работника. Лица, у которых имеются признаки психического расстройства, в том числе склонность к агрессии и аутоагрессии, размещаются по камерам с учетом рекомендаций психиатра и психолога. Лица с признаками инфекционных или паразитарных заболеваний размещаются в камерах, выделяемых под карантин. Срок карантина определяется медицинскими показаниями.

В течение всего срока нахождения в следственном изоляторе подозреваемые и обвиняемые содержатся, как правило, в одной камере.

Перевод подозреваемых и обвиняемых из одной камеры в другую допускается в следующих случаях:

а) необходимости обеспечения соблюдения требований отдельного размещения подозреваемых и обвиняемых, предусмотренных статьей 33 Федерального закона, либо при изменении плана покамерного размещения подозреваемых, обвиняемых и осужденных;

б) необходимости обеспечения безопасности жизни и здоровья подозреваемого, обвиняемого или осужденного либо других подозреваемых, обвиняемых или осужденных;

в) необходимости оказания медицинской помощи подозреваемому, обвиняемому или осужденному в условиях стационара;

г) наличия достоверной информации о готовящемся преступлении либо ином правонарушении.

Перевод осуществляется по письменному разрешению начальника СИЗО либо лица, исполняющего его обязанности.

Подозреваемый, обвиняемый или осужденный, который своим поведением дает основания полагать, что может причинить вред себе или иным лицам, по письменному указанию начальника СИЗО либо лица, исполняющего его обязанности, а при их отсутствии — дежурного помощника переводится в камеру для временной изоляции. Администрацией СИЗО незамедлительно вызывается бригада скорой медицинской помощи для принятия решения работником скорой

медицинской помощи о целесообразности госпитализации подозреваемого, обвиняемого или осужденного.

Перемещение подозреваемых, обвиняемых и осужденных из одной камеры в другую при проведении ремонтных работ в камерах, а также при ликвидации аварий систем водо-, электроснабжения и канализации осуществляется по письменному разрешению начальника СИЗО либо лица, его замещающего. При невозможности перемещения всех лиц из одной камеры в другую вопрос о размещении в разных камерах каждого подозреваемого, обвиняемого или осужденного решается индивидуально.

## **V. Материально-бытовое обеспечение подозреваемых и обвиняемых**

### **42. Камеры СИЗО оборудуются:**

— однарусными или двухъярусными кроватями (камеры для содержания беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей, — только однарусными кроватями);

— столом и скамейками с числом посадочных мест по количеству лиц, содержащихся в камере;

— шкафом для продуктов;

— вешалкой для верхней одежды;

— полкой для туалетных принадлежностей;

— зеркалом, вмонтированным в стену;

— бачком с питьевой водой;

— подставкой под бачок для питьевой воды;

— радиодинамиком для вещания общегосударственной программы;

— урной для мусора;

— тазами для гигиенических целей и стирки одежды;

— светильниками дневного и ночного освещения;

— телевизором, холодильником, вентиляционным оборудованием (при наличии возможности);

— тумбочкой под телевизор или кронштейном для крепления телевизора;

— напольной чашей (унитазом), умывальником;

— нагревательными приборами (радиаторами) системы водяного отопления;

— штепсельными розетками для подключения бытовых приборов;

— вызывной сигнализацией.

## **XIV. Медико-санитарное обеспечение подозреваемых и обвиняемых**

**128.** Амбулаторная помощь оказывается подозреваемым и обвиняемым в камерах, иных помещениях, а также в специализированных кабинетах медицинских частей СИЗО. Выдача лекарственных препаратов, в том числе полученных в передачах на имя подозреваемых и обвиняемых, осуществляется по назначению лечащего врача в установленных дозах и количествах индивидуально в соответствии с медицинскими показаниями и записями в медицинской карте больного.

### **Приложение № 1. Правила поведения подозреваемых и обвиняемых**

1. Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся под стражей в следственных изоляторах (далее — СИЗО), обязаны:

— соблюдать порядок содержания под стражей, установленный Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы;

— выполнять законные требования администрации СИЗО;

- соблюдать требования гигиены и санитарии, содержать одежду и постельные принадлежности в чистоте и порядке, содержать в чистоте камеру, в том числе санузел;
- соблюдать правила пожарной безопасности;
- бережно относиться к имуществу СИЗО;
- проводить уборку камер и других помещений в порядке очередности, установленной администрацией учреждения;
- после подъема заправлять свое спальное место и не расправлять его до отбоя;
- не совершать действий, унижающих достоинство сотрудников СИЗО, подозреваемых и обвиняемых, а также других лиц;
- не препятствовать сотрудникам СИЗО, а также иным лицам, обеспечивающим порядок содержания под стражей, в выполнении ими служебных обязанностей;
- не совершать умышленных действий, угрожающих жизни и здоровью других лиц;
- быть вежливыми между собой и в обращении с сотрудниками СИЗО;
- обращаться к сотрудникам СИЗО на «Вы» и называть их «гражданин» или «гражданка»;
- при входе в камеры сотрудников СИЗО по их команде вставать и выстраиваться в указанном месте;
- при движении под конвоем или в сопровождении сотрудников СИЗО держать руки назад;
- по требованию сотрудников СИЗО, иных должностных лиц сообщать свою фамилию, имя, отчество;
- соблюдать тишину;
- дежурить по камере в порядке очередности.

***Закон Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1  
«О статусе судей в Российской Федерации»***

**Статья 10. Недопустимость вмешательства в деятельность судьи**

1. Всякое вмешательство в деятельность судьи по осуществлению правосудия преследуется по закону. Не допускается внепроцессуальное обращение к судье по делу, находящемуся в его производстве, либо к председателю суда, его заместителю, председателю судебного состава или председателю судебной коллегии по делам, находящимся в производстве суда.

Под внепроцессуальным обращением понимается поступившее судье по делу, находящемуся в его производстве, либо председателю суда, его заместителю, председателю судебного состава или председателю судебной коллегии по делам, находящимся в производстве суда, обращение в письменной или устной форме не являющихся участниками судебного разбирательства государственного органа, органа местного самоуправления, иного органа, организации, должностного лица или гражданина в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо обращение в не предусмотренной процессуальным законодательством форме участников судебного разбирательства.

Информация о внепроцессуальных обращениях, поступивших судье по делам, находящимся в его производстве, либо председателю суда, его заместителю, председателю судебного состава или председателю судебной коллегии по делам, находящимся в производстве суда, подлежит преданию гласности и доведению

до сведения участников судебного разбирательства путем размещения данной информации на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Порядок размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о внепроцессуальных обращениях устанавливается Верховным Судом Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации.

2. Судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления, иначе как в случаях и порядке, предусмотренных процессуальным законом.





*Научное издание*

**Методика и тактика рассмотрения обращений  
о нарушении прав человека  
в местах принудительного содержания**

*Научно-методическое пособие по материалам  
семинара-тренинга уполномоченных по правам человека  
в субъектах Российской Федерации  
(Москва, 26 ноября 2020 г.)*

Под научной редакцией доктора юридических наук, доктора философских наук, профессора,  
Заслуженного юриста РФ **Т. Н. Москальковой**,  
под общей редакцией доктора юридических наук, профессора,  
Заслуженного юриста РФ **И. Г. Дудко**

**Выражаем благодарность составителям научно-методического пособия:** начальнику Управления защиты прав человека в административном процессе и в местах принудительного содержания рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, кандидату юридических наук **Н. Б. Слюсарь**; начальнику отдела анализа и совершенствования административного и уголовно-исполнительного законодательства Управления защиты прав человека в административном процессе и в местах принудительного содержания рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, кандидату юридических наук, доценту **Л. Ф. Пертли**; главному советнику отдела анализа и совершенствования административного и уголовно-исполнительного законодательства Управления защиты прав человека в административном процессе и в местах принудительного содержания рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации **С. В. Лобыреву**; профессорам кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) доктору юридических наук, профессору **Е. А. Антоян** и доктору юридических наук, доценту **Е. Н. Клещиной**

Уполномоченный по правам человека  
в Российской Федерации

Научно-образовательный центр по правам человека  
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)