



**ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ:  
ОБМЕН ЛУЧШИМИ ПРАКТИКАМИ  
ОМБУДСМЕНОВ**

**Материалы  
III Международной  
научно-практической конференции**

**Москва  
2021**



Уполномоченный  
по правам человека  
в Российской Федерации

**ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ:  
ОБМЕН ЛУЧШИМИ ПРАКТИКАМИ  
ОМБУДСМЕНОВ**

Материалы  
III Международной  
научно-практической конференции

Москва  
2021

**Проблемы защиты** прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов : материалы III Международной научно-практической конференции. — М. : Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2021. — 143 с.

В сборник вошли материалы III Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», состоявшейся 17 декабря 2019 г. в г. Москве, организованной Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации при участии Научно-образовательного центра по правам человека при Московском государственном юридическом университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Сборник содержит приветственные обращения руководителей органов государственной власти России, международных правозащитных институтов, выступления уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, омбудсменов стран евразийского пространства, представителей экспертного и правового сообщества по проблемам защиты прав человека.

Материалы конференции сгруппированы по тематике пленарных заседаний: интеграционные процессы и укрепление правозащитных механизмов на евразийском пространстве; мониторинговые механизмы национальных правозащитных институтов; защита прав мигрантов, беженцев и лиц без гражданства.

Сборник будет интересен широкому кругу специалистов, всем, кто интересуется проблемами теории и практики защиты прав человека.

## ПРИВЕТСТВЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ

Приветственное обращение Президента Российской Федерации <b>Владимира Владимировича Путина</b> .....	8
Приветственное обращение Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации <b>В. И. Матвиенко</b> .....	10
Приветственное обращение Министра иностранных дел Российской Федерации <b>С. В. Лаврова</b> .....	11
Приветственное видеообращение Верховного комиссара ООН по правам человека <b>М. Бачелет</b> .....	13
Приветственное видеообращение Генерального секретаря Совета Европы <b>М. Пейчинович-Бурич</b> .....	15
Приветственное слово Председателя Парламентской ассамблеи Совета Европы <b>Л. М. Паскье</b> ...	17
Приветственное слово Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации <b>Т. Н. Москальковой</b> .....	22
Приветственное слово председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству <b>А. А. Клишаса</b> .....	25
Приветственное слово председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам <b>Л. Э. Слуцкого</b> .....	27
Приветственное слово заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации <b>С. В. Вершинина</b> .....	30

## ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ I: ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ И УКРЕПЛЕНИЕ ПРАВООЩИТНЫХ МЕХАНИЗМОВ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, член Евразийского альянса омбудсменов <b>Т. Н. Москалькова</b> .....	32
Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ <b>И. С. Гисладоттир</b> .....	39
Начальник Департамента политики и сотрудничества в области прав человека Генерального директората по правам человека и верховенству права Совета Европы <b>М. Лобов</b> .....	43
Генеральный секретарь Европейского института омбудсменов <b>Й. Зигеле</b> .....	48
Председатель Национальной комиссии Индонезии по правам человека <b>А. Т. Даманик</b> .....	50
Генеральный инспектор провинции Фарс Исламской Республики Иран, председатель Инспекции в 4-м округе <b>К. Акрами</b> .....	53
Уполномоченный по правам человека в Калужской области <b>Ю. И. Зельников</b> .....	56
Председатель межрегиональной общественной благотворительной организации «Комитет за гражданские права», член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации <b>А. В. Бабушкин</b> .....	60
Заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека <b>М. Тиллабаев</b> .....	65

## ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ II: МОНИТОРИНГОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ В ПРАКТИКЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРАВООЗАЩИТНЫХ ИНСТИТУТОВ

Защитник прав человека Республики Армения, член Евразийского альянса омбудсменов <b>А. А. Татоян</b> ....	72
Координатор отдела по предоставлению защиты региональной организации Международного комитета Красного Креста в Российской Федерации, Беларуси и Молдове <b>К. Маттеуччи</b> .....	77
Омбудсмен Боснии и Герцеговины <b>Л. Митрович</b> .....	81
Председатель Комиссии по правам человека Монголии, член Евразийского альянса омбудсменов <b>Б. Жамсран</b> .....	83
Заместитель Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан, член Евразийского альянса омбудсменов <b>Раджамбо Хабибулозда</b> .....	87
Уполномоченный по правам человека в Рязанской области <b>Н. Л. Епихина</b> .....	92
Вице-президент Европейского института омбудсменов <b>Н. И. Карпачева</b> .....	95
Председатель Национальной комиссии по правам человека Республики Корея <b>Чой Юнг-ае</b> .....	100
Представитель Европейской сети Глобального альянса национальных правозащитных институтов <b>З. Ватар</b> .....	103
Защитник прав человека Республики Армения, член Евразийского альянса омбудсменов <b>А. А. Татоян</b> ...	105

## ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ III: ЗАЩИТА ПРАВ МИГРАНТОВ, БЕЖЕНЦЕВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Главный омбудсмен Турецкой Республики <b>Ш. Малкоч</b> ....	108
Защитник граждан Республики Сербия, член Евразийского альянса омбудсменов <b>З. Пашалич</b> ....	112
Председатель Комиссии по защите от дискриминации, Республика Болгария <b>А. Джумалиева</b> .....	116

Председатель Комитета по правам человека Королевства Камбоджа <b>Чин Малин</b> .....	120
Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека <b>У. Мухаммадиев</b> .....	123
Уполномоченный по права человека в Свердловской области, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека <b>Т. Г. Мерзлякова</b> .....	127
Руководитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Азербайджан <b>А. Сафиханлы</b> .....	132
Уполномоченный по правам человека в г. Севастополе <b>П. Ю. Буцай</b> .....	136
<b>РЕЗОЛЮЦИЯ III Международной конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов»</b> .....	140

# ПРИВЕТСТВЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ

## Приветственное обращение Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина

---



Участникам III  
Международной научно-  
практической конференции  
«Проблемы защиты прав  
человека на евразийском  
пространстве: обмен лучшими  
практиками омбудсменов»

*Дорогие друзья!*

Сердечно приветствую вас по случаю открытия очередной Международной научно-практической конференции, посвященной защите прав человека на евразийском пространстве.

Важно, что мероприятия в подобном формате с участием омбудсменов, представителей государственных ведомств, общественных организаций, научного и экспертного сообщества становятся регулярными. Это позволяет лучше оценить ситуацию в сфере обеспечения прав и свобод человека, гражданина в наших государствах. Важен систематический обмен профессиональным опытом, законодательными и организационными наработками.

Развитие процессов интеграции, нарастание торговых и инвестиционных обменов, а также миграционных потоков на евразийском континенте предопределяет необходимость междуна-



родного сотрудничества на правозащитном направлении.

В этом плане весьма востребованной представляется координация усилий, налаженная в рамках Евразийского альянса омбудсменов. За небольшой период существования этой многосторонней структуры ее участникам удалось продвинуться в решении ряда непростых проблем, затрагивающих интересы граждан наших стран.

Уверен, что ваши дискуссии будут конструктивными и содержательными, а выдвинутые идеи и инициативы получат практическое применение.

Желаю вам успехов и всего самого доброго.

***В. В. Путин***

# Приветственное обращение Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко

---



От имени Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации приветствую участников III Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов».

Конференция является авторитетной площадкой для обсуждения вопросов защиты прав и свобод человека, объединившей омбудсменов из разных стран, представителей международных организаций, органов государственной власти, научного сообщества.

Высокий профессиональный уровень участников конференции, широкий спектр мнений являются залогом дальнейшего развития механизмов, форм и методов защиты прав и свобод человека.

Уверена, что конференция будет способствовать конструктивному диалогу между правозащитниками, выработке эффективных решений в этой сфере на евразийском пространстве, совершенствованию национальных законодательств.

Желаю всем успехов и плодотворного сотрудничества.

# Приветственное обращение Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова

---

**П**риветствую участников Международной конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», организованной Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

В МИД России ценят конструктивное взаимодействие с этим отечественным правозащитным институтом.

Будущий год пройдет под знаком 75-летия Победы во Второй мировой войне. Благодаря сопряжению усилий государств — членов антигитлеровской коалиции, удалось заложить международно-правовые основы послевоенного миропорядка, сформировать современную систему поощрения и защиты прав человека.

С тех пор мировое сообщество прошло большой путь в деле обеспечения прав и свобод личности, налаживания широкого международного сотрудничества в этой сфере.

Вместе с тем на нашем общем евразийском пространстве остается немало проблем в правочеловеческой области. В их числе расовая, этническая, религиозная нетерпимость, торговля людьми. В ряде стран остро стоит вопрос защиты национальных меньшинств, включая право на гражданство, использование родного языка. Тревожит





рост радикальных, в том числе неонацистских, настроений.

В целях эффективного купирования данных негативных явлений повышается востребованность коллективных действий, включая обмен опытом, изучение лучших мировых практик.

Убежден, что свой вклад в эту работу внесет ваша встреча.

Желаю вам плодотворных дискуссий и всего наилучшего.

## Приветственное видеообращение Верховного комиссара ООН по правам человека М. Бачелет

---

**Р**азрешите поприветствовать участников конференции, которая предоставляет прекрасную возможность для всех присутствующих обменяться мнениями, опытом. Национальные учреждения по правам человека проводят важную работу. Они пытаются обеспечить прозрачность и играют большую роль в гармонизации общества, повышении миролюбивости стран. Поддерживая плюрализм и диалог, вы вносите свой вклад в обеспечение прав человека.



Многие сегодня работают в целях отстаивания территории свободы, обеспечения верховенства права и независимости судов. Эта масштабная задача будет способствовать изменению общества и поможет ему справиться с вызовами сегодняшнего дня. И вопросы, которые вы выбрали для этой конференции, иллюстрируют огромный спектр тем, которые вы стараетесь решить. Необходимо отметить, что эти вопросы стоят на повестке дня на протяжении уже многих столетий.

Учреждения по правам человека могут внести значительный вклад в обеспечение соблюдения обязательств стран. Поэтому мы обозначаем руководящие начала реализации международного законодательства, а также предлагаем форматы по решению кризисных ситуаций.

Вызовы, связанные с цифровыми технологиями, чрезвычайно остры, требуют от нас особых знаний, опыта. Мы не можем позволить, чтобы киберпространство превратилось в черную дыру, в которой не функционируют права. Отсюда возникает необходимость, состоящая в сбалансировании рисков ограничения прав в киберпространстве.

Эти права существуют онлайн, офлайн. Мы уверены, что единые принципы и согласованные усилия смогут обеспечить необходимое нам регулирование.

Учреждения по правам человека могут сыграть заметную роль в утверждении прав человека и стандартов прав человека, которые выступают в качестве ориентиров. Мы надеемся, что мы сможем реализовать наилучшие примеры работы этих учреждений в плане эффективности соблюдения Парижских принципов.

Понимаю, что многие учреждения по правам человека испытывают огромное давление с точки зрения независимости и непредвзятости, важности решения этих проблем, связанных с Целями устойчивого развития, обеспечивающих развитие прочных институтов. Также существуют определенные индикаторы достижения этих целей, которые проявляются в работе национальных учреждений по правам человека, правозащитных учреждений.

Деятельность ваших учреждений чрезвычайно важна для выполнения и моей работы. А также для работы других международных, межрегиональных институтов и организаций, представители которых присутствуют среди вашей аудитории.

В заключении хотелось бы отметить нашу приверженность процессу укрепления потенциала национальных правозащитных учреждений в качестве важных игроков в области прав человека. Большое спасибо за ваш вклад.

# Приветственное видеообращение Генерального секретаря Совета Европы М. Пейчинович-Бурич

---

**У**важаемые друзья! Эта конференция преследует очень благородную цель. Омбудсмены играют важную роль в своих странах, расследуя, устраняя недостатки в том, что касается прав человека. Поэтому прекрасно, когда омбудсмены собираются вместе, чтобы обменяться наработками, исходя из общих ценностей и взаимной поддержки, в желании двигаться вперед.



В Совете Европы мы не сомневаемся в важности защиты и развития института омбудсменов. В начале года Венецианская комиссия опубликовала перечень 25 принципов в защиту этого института. Недавно мы приняли рекомендацию по развитию института омбудсмена. Помимо всего прочего, данная рекомендация помогает обеспечивать независимость, беспристрастность, доступность, эффективность этого института.

Три недели назад Совет Европы и Европейский Союз запустили региональную совместную программу в Центральной Азии, которая должна содействовать развитию единого правового пространства для защиты прав человека. Мы будем работать с институтами омбудсменов по всей Центральной Азии. Поэтому нельзя не воспользоваться прекрасной возможностью, чтобы проинформировать участников конференции о стандартах европейского



пространства и обменяться опытом со странами евразийского пространства.

Хочу поблагодарить доктора Татьяну Москалькову, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, за организацию этого своевременного дискуссионного форума. Это — возможность обсудить ключевые проблемы, по которым мы можем обменяться опытом, включая защиту прав мигрантов, беженцев и лиц без гражданства.

Желаю вам всяческого успеха в ваших дискуссиях. И рассчитываю на дальнейшее сотрудничество в ближайшие месяцы и годы.

Спасибо.

# Приветственное слово Председателя Парламентской ассамблеи Совета Европы Л. М. Паскье

---

**Д**амы и господа, я очень рада присутствовать здесь сегодня с вами. Обращаясь к этой конференции высокого уровня, мне хотелось бы в самом начале поблагодарить вас, госпожа Татьяна Москалькова, Уполномоченный по правам человека в России, за эту великолепную инициативу, за ваши добрые слова и за возможность диалога. Я согласна, что диалог лучше, чем состояние, в котором мы разделены.



Сегодня мультилатерализм все чаще сталкивается с вызовами. Нам нужны международные платформы, такие как сегодняшняя встреча для продвижения актуальных вопросов и широкого обсуждения с участием экспертов и представителей практики.

Я рада направить вам приветствие от Парламентской ассамблеи Совета Европы. Сегодня мы приехали в Москву из различных уголков нашего континента, потому что мы разделяем одну и ту же цель, а именно — содействие правам человека, обеспечение эффективного исполнения прав человека в отношении каждого в рамках предоставленной юрисдикции.

Мы видим, что права человека сталкиваются с серьезными угрозами, и должны констатировать, что на национальном и международном уровне растет неравенство в обществе, присутствуют проявления дискриминации по

различным признакам. Отступление от фундаментальных прав и демократических свобод ввиду растущих популистских, националистических, авторитарных тенденций, политизации фундаментальных прав человека — это лишь некоторые из угроз, с которыми мы сталкиваемся сегодня.

Как мы можем справиться с этими проблемами? Позвольте мне поделиться с вами двумя соображениями, которые связаны с гармонизацией норм в отношении прав человека, их эффективным исполнением на национальном уровне.

Год назад мы отметили 70-летие Всеобщей декларации прав человека. Будучи вдохновленными данным документом, члены Совета Европы подготовили Европейскую конвенцию по правам человека, 70-летие которой мы будем отмечать в 2020 году. Конвенция лежит в основе того, что мы называем европейской системой Конвенции. Это комплекс обязательных и всеобщих стандартов в области защиты прав человека в 47 государствах — членах Совета Европы, защищающих права 830 миллионов человек. Нормы Конвенции гарантируются Европейским Судом по правам человека, благодаря которому граждане нашей юрисдикции могут получить защиту в случае нарушения их прав. Кроме того, существует целый ряд различных органов, которые обеспечивают соблюдение норм Конвенции Совета Европы.

Конечно, система Конвенции Совета Европы не единственный имеющийся в распоряжении механизм, но это самый крупный и старейший на нашем континенте. И он также является наиболее эффективным с точки зрения большого количества людей, кто может воспользоваться этим механизмом в повседневной жизни во исполнение норм международного права. Данный механизм может служить ориентиром для гармонизации стандартов в более широком контексте защиты. Это тем более справедливо ввиду того, что многие из наших государств участву-



ют и в других региональных механизмах интеграционного сотрудничества. Соблюдая обязательства по конвенциям Совета Европы, региональные механизмы содействуют развитию их стандартов за рамками Совета Европы, позволяя вносить вклад в гармонизацию норм защиты прав человека в других юрисдикциях.

Вы, конечно, знаете о том, что Европейский Союз возобновил процесс присоединения к Европейской конвенции по правам человека. Это большой проект, который приведет к большей гармонизации в пределах нашего континента. Я приветствую возобновление переговоров, которое дает новый стимул развитию наших отношений в пределах Европейского Союза.

В то же время я не сомневаюсь, что синергетический эффект может быть достигнут и с другими организациями, включая евразийское пространство, ввиду того, что многие из вас принимают участие в различных региональных механизмах сотрудничества на континенте. Применение Конвенции в контексте евразийской интеграции позволит распространить эту Конвенцию за рамки Европы. И я надеюсь, что Евразийский альянс омбудсменов, который является очень полезной региональной платформой для обмена опытом, также сможет внести свой важный вклад в этот процесс.

Сегодня у нас будет возможность обсудить связь между правами человека и процессами интеграции. Я с нетерпением жду возможности услышать ваши взгляды по этой важной теме.

Позвольте мне также обратиться к вопросу эффективности и национального осуществления прав человека, к роли, которую играют омбудсмены в этом процессе. Одна из сильных сторон системы Европейской конвенции — признание принципа ответственности, взаимной ответственности государств, за исполнение норм Конвенции. Это означает, что все правительства, парламенты, уч-

реждения защиты прав человека, гражданское общество должны переводить права человека в плоскость мер политики, мер закона и правовых гарантий. Как омбудсмены, вы ежедневно играете решающую роль в этом процессе, демонстрируя лидерство в работе по защите прав человека.

Ваша задача не самая простая. В последние годы мы видим серьезную, опасную тенденцию к ослаблению учреждений омбудсменов. Традиционно парламенты всегда имели особые отношения с омбудсменами. Как член парламента и Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы, я хочу выразить полную поддержку вашей работе. Именно поэтому наша организация недавно актуализировала всеобъемлющий комплекс общих стандартов, направленных на создание и повседневную работу учреждений омбудсменов в Европе и не только.

Это новый комплекс стандартов, включая так называемые Венецианские принципы, которые были приняты и рекомендованы Венецианской комиссией. А также новые рекомендации Комитета министров относительно института омбудсменов. Оба документа были разработаны вместе с ООН и Международным институтом омбудсменов. Данный пакет современных стандартов сможет оказать поддержку в ваших странах и в международном сотрудничестве — и на региональном, и глобальном уровне.

Парламентская ассамблея приняла Венецианские принципы и рекомендовала всем своим странам и партнерам, включая Марокко, Иорданию, Киргизию и Палестину, полностью реализовать их на практике. Мы, конечно, готовы делиться опытом для содействия этому процессу. Я не сомневаюсь, что наша дискуссия сегодня внесет значительный вклад в развитие актуализированных стандартов, о которых мы только что с вами говорили.

Не могу не упомянуть очень важную проблему прав человека, которая касается всех, — равенство между мужчи-

нами и женщинами. Это один из фундаментальных демократических принципов. Без равенства общество не может развиваться эффективно, потому что невозможно представить себе, что в здоровой и демократической обстановке мы бы исключали часть общества из процессов принятия решений. Неравенство проявляется по-разному: как сексизм, преследование женщин и насилие в отношении них в самых различных формах. Это бич нашего общества. Есть классические способы борьбы с этим явлением. Многие из наших членов, включая Российскую Федерацию, в настоящий момент разрабатывают новые меры политики, законодательство в этой области. Примите, пожалуйста, мои гарантии того, что Совет Европы готов поделиться своим опытом, наработками в данной сфере.

Позвольте мне также упомянуть конкретную инициативу, которую мы запустили год назад в Парламентской ассамблее. Кампания *Not in My Parliament* направлена на то, чтобы повысить осведомленность всех женщин и мужчин о негативном воздействии сексизма и преследований, сексуальных злоупотреблений. Эта кампания должна работать в парламентском контексте. За последние 12 месяцев мы провели различные общественные заседания, встречи и мероприятия. Сегодня я хочу призвать вас присоединиться к этой кампании и организовать проведение ее у себя, в ваших странах. Несмотря на то, что это наша инициатива, мы не требуем соблюдения авторского права. Вы можете адаптировать ее, например назвать «Нет сексизму, нет преследованиям», использовать хэштэг #невмоемгороде, #неуменянаработе, #невмоемздании. Я надеюсь, что наши совместные усилия помогут нам.

Большое спасибо за внимание. С нетерпением жду наших плодотворных дискуссий.

## Приветственное слово Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой

---



Уважаемые коллеги, дорогие друзья, участники конференции!

Рада вас приветствовать в центре России, в городе Москве. Она встречает вас не морозами, а теплым настроением.

С этого года наш форум приобретает статус постоянно действующего и будет проводиться в ежегодном формате. С учетом этого на сайте Уполномоченного по правам человека с 1 января 2020 года появится специальная тематическая страничка, на которой вы можете получить всю информацию о нашей конференции.

Повестка конференции посвящена интеграционным процессам на евразийском пространстве, вопросам защиты прав мигрантов, а также лиц в местах принудительного задержания.

В работе конференции принимают участие омбудсмены и национальные правозащитные институты 21 государства, а также представители ведущих правозащитных международных организаций и объединений.

Мы чрезвычайно ценим взаимодействие с механизмами и органами ООН, в частности с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека. Неоднократно мне приходилось обращаться в адрес госпожи Мишель Бачелет по вопросам наших граждан, удерживаемых на терри-



тории другого государства, попавших в трудную жизненную ситуацию, по защите прав журналистов.

Уважаемые коллеги, символично, что именно в 70-летие, в годовщину Совета Европы сегодня с нами находится Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы госпожа Паскье. Важным направлением работы Уполномоченного является развитие правозащитной дипломатии. Мы очень ценим взвешенный подход госпожи Паскье, который способствовал восстановлению справедливости на Страсбургской площадке в отношении российской депутации.

Отдельно хотелось бы поприветствовать и директора Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, чаще мы называем его БДИПЧ и хорошо знаем эту организацию, госпожу Гисладоттир.

На международной арене институты омбудсменов так или иначе взаимодействует с внешнеполитическими ведомствами, министерствами иностранных дел. Несмотря на то, что мы вносим и параллельные доклады и доклады альтернативного характера, тем не менее мы взаимодействуем конструктивно.

Уважаемые господа, в конференции участвуют руководители и представители ряда дипломатических миссий, аккредитованных в Москве, региональные уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, руководители и представители высших органов законодательной, исполнительной, судебной власти России, правозащитники, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, ученые и практики. Действительно очень важно, когда между омбудсменами и органами власти складываются конструктивные отношения, позволяющие помогать конкретному человеку.

Это трудно было представить себе 20 лет назад, когда омбудсмен и власть находились в жестком противостоя-

янии. Сегодня мы нашли инструменты для диалога в целях помощи людям. Когда в этом году Президент России жестко, может быть, но доброжелательно и конструктивно рекомендовал прокурорам России обязательно вместе с уполномоченными по правам человека работать по теме пыток и совместно выходить в тюрьмы и колонии, это дало свой результат в улучшении ситуации в пенитенциарной системе. Это же мы наблюдаем и в социальных сферах: ЖКХ, медицина, образование. Важно вести диалог, в котором власть слушает и слышит тебя и помогает в восстановлении нарушенных прав.

Сегодня Государственная Дума принимает большой пакет законопроектов, направленных на поддержку людей, попавших в трудную жизненную ситуацию, людей наиболее уязвимой категории — инвалидов, детей-сирот, пенсионеров. Очень важно, что появились поправки и к уголовно-процессуальным, и к уголовно-исполнительным законам, кодексы, направленные на усиление общественного контроля в пенитенциарной системе и облегчение положения людей, находящихся в этой ситуации.

Уважаемые друзья, искренне благодарю вас за то, что нашли возможность приехать на нашу конференцию, принять участие в обсуждении судьбоносных вопросов современности.

# Приветственное слово председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А. А. Клишаса

---

Уважаемая Татьяна Николаевна, уважаемые участники конференции! Хотел бы поблагодарить лично Вас, аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за очень активную, очень неравнодушную позицию и взаимодействие с парламентом России, Советом Федерации, по тем вопросам, которые Вы уже обозначили. Вы знаете, что всегда можете рассчитывать на нашу поддержку.



Уполномоченный представляет доклад в парламенте, и доклад во многом является программой работы для многих наших комитетов. Это — программа совместной работы с уполномоченными для того, чтобы механизмы восстановления нарушенных прав действительно работали и были эффективными. Я всегда повторяю, что очень важна именно эффективность этих механизмов. Потому что правовое государство во многом — это не то государство, где не нарушают права и свободы. Мы это видим везде, абсолютно во всех странах и на всех континентах, — что права и свободы людей нарушаются, к большому сожалению. Но правовым государством, конечно же, является то государство, где существуют и эффективно работают механизмы восстановления нарушенных прав.



Ваш вклад в работу и совершенствование этих механизмов, наладку их работы в Российской Федерации является очень большим. Татьяна Николаевна, он является очень большим еще и благодаря Вашей лично очень неравнодушной позиции.

Мы готовы работать с Вами в дальнейшем очень активно над тем, чтобы права и свободы были под надежной защитой в первую очередь национальных институтов в России. Спасибо большое за Вашу работу!

# Приветственное слово председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам Л. Э. Слуцкого

---

**Г**лубокоуважаемые участники конференции! В первую очередь я хотел бы передать участникам конференции приветствие Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Вячеслава Викторовича Володина, который прилагает значительные усилия для поддержки института омбудсмена в Российской Федерации на уровне нижней палаты парламента.



Это уже третья конференция. Хочу отметить, что в настоящее время создан уникальный формат, который успешно развивается благодаря усилиям Т. Н. Москальковой. За годы работы в должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова сумела создать в Москве один из ведущих мировых центров деятельности омбудсменов. Наш формат стал форматом постоянного обмена мнениями.

Непрерывно организуются конференции, семинары. В своей деятельности вы непосредственно контактируете с важнейшими международными и европейскими институтами. И этот подход служит важному и эффективному делу обмена практиками между омбудсменами разных стран. Если сравнить то, что существовало еще несколько лет назад и существует сегодня, станет очевидно: мы сде-

ляли в России серьезный рывок. И это благодаря Татьяне Николаевне, ее сподвижникам в регионах, прекрасной команде Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Во многом это касается деятельности пени-тенциарной системы в России и защиты прав женщин.

Судя по обсуждениям, в том числе и в международных парламентских структурах, Российская Федерация сделала колоссальный рывок. Сегодня институты уполномоченного по правам человека в регионах страны определяющим вектором в деятельности, осуществляемой в рамках территорий страны, находящихся на весьма приличном удалении от столицы.

Люди чувствуют себя защищенными, права человека перестали быть категорией, существующей лишь в каких-либо документах. Права человека в России сегодня — это то, что находит надежную защиту, это то, чему уделяется руководством страны первоочередное внимание. И в этом, не считите за патетику и излишнюю похвалу, есть колоссальная заслуга омбудсменов всех уровней страны. Совершенно справедливо утверждение о том, что омбудсмены из регионов тщательно изучают опыт тех стран, где институты уполномоченных сформировались гораздо раньше. Хотелось бы отметить уникальный формат сегодняшней конференции, а также уникальный уровень приглашенных гостей — участников встречи.

Я особо рад приветствовать Лилиан Мори Паскье, с которой мы долгие годы работали в Парламентской ассамблее Совета Европы в одной политической группе. Я хочу поблагодарить госпожу Паскье за то, что она сделала для возвращения Российской Федерации в Парламентскую ассамблею Совета Европы. В январе полномочия госпожи Паскье как Председателя ассамблеи истекают, но мы остаемся друзьями. И уверен, что на конференциях, которые в том числе будут организованы институтом омбудсменов России, госпожа Паскье будет постоянным гостем.

Среди участников конференции хотел бы особенно приветствовать мужественную женщину, моего старинного друга Нину Ивановну Карпачеву, которая со своими коллегами очень много сделала, рискуя, скажу, опять же, без лишней патетики, и жизнью, и свободой в очень непростой ситуации. И будучи на Украине Омбудсменом, принимала самое активное участие в различных форматах работы международных организаций.

Формат сегодняшней встречи с участием омбудсменов представителей многих стран приобретает синергетический эффект. Особенно для тех, кто полностью посвятил свою жизнь защите прав человека. Татьяна Николаевна, еще раз хочу Вас поблагодарить за Вашу благородную деятельность, которая придала совершенно иное звучание институту омбудсмана в России, а также за сложившийся формат данной встречи. Я горжусь нашей совместной работой в течение пяти лет в Комитете по делам Содружества Независимых Государств и связей с соотечественниками Государственной Думы VI созыва, где Вы были моим заместителем.

Мы немало сделали вместе с Вами, дорогая Татьяна Николаевна, для становления Евразийского экономического института, который сегодня стал реальным воплощением мечты тех стран, которые входят в Евразийский экономический блок, о единых рынках товаров, услуг, капиталов, рабочей силы. И это очень большой результат.

Вы привыкли добиваться успеха, Вы умеете увлекать за собой людей. Я хотел бы приветствовать всех участников нашей конференции, и российских, и зарубежных. И пожелать участникам этой уникальной, и результативной конференции успехов на благо осуществления важнейшей деятельности — защиты прав человека. Спасибо огромное.

## Приветственное слово заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Вершинина

---



Уважаемые участники конференции, для меня большая честь присутствовать здесь и разделить с вами эти минуты. Уже было хорошо сказано, насколько важна обсуждаемая тема и то, чем вы занимаетесь.

Конечно, звучали очень высокие оценки. Я понимаю, что разговор будет у вас серьезный, что обусловлено наличием большого числа проблем. Хотелось бы обратить внимание на уровень приглашенных гостей, что говорит о том, что в России сформировано сильное движение гражданского общества, а также общества других стран нашего общего пространства, где права человека становятся центром гражданской линии. Большое влияние на данный процесс оказывает руководство страны, это то, что мы называем сложившимися государственными институтами, один из которых я здесь сегодня представляю.

Мне хорошо известны вопросы, обсуждаемые сегодня, в этой связи хочется отметить удачное название конференции. Единственно, что можно было бы подправить, что обмен лучшими практиками не омбудсменов, а омбудсвуменов. То воздействие и тот вклад, который вносят женщины в процесс становления этого правозащитного института является бесценным. Кстати говоря, это совпадает с тем видением, которое продвигается сегодня в ООН, в том числе Генеральным секретарем ООН.

Хочу пожелать вам больших успехов.

# ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ I

ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ  
И УКРЕПЛЕНИЕ ПРАВООЩИТНЫХ МЕХАНИЗМОВ  
НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

## Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, член Евразийского альянса омбудсменов Т. Н. Москалькова

---



**У**важаемые коллеги! Евразийское пространство — это не просто география и не просто общность наших государств, это переплетение судеб граждан стран Евразии, межкультурный диалог расположенных на континенте государств. Ключевой категорией этого диалога является человек, его права и свободы. Взаимосвязь в решении проблем подвигает нас учиться друг у друга, перенимать опыты лучшей практики в области защиты прав человека, конечно, объединять усилия в борьбе за восстановление нарушенных прав конкретного человека.

Сегодня в правочеловеческой сфере на международном уровне наблюдаются как позитивные, так и отрицательные тенденции. Среди положительных я бы назвала две главных — это наращивание интеграционных процессов и многообразие международных правозащитных механизмов.

Мы разные, по-разному называемся, но мы едины в своих целях, устремлениях и построены в соответствии с Венецианскими и Парижскими принципами. Контроль со стороны международных органов ООН, европейских региональных структур, таких как Европейский Суд по правам человека, Европейский комитет по предупреждению пыток, Верховный комиссар ООН по правам человека, Ко-

миссар Совета Европы по правам человека, способствует предотвращению нарушений прав человека. Мы должны с ними самым активным образом взаимодействовать.

Главными, наверное, отрицательными тенденциями являются сохранение практики двойных стандартов и политизация проблематики прав человека, которые нередко используют в качестве инструмента давления на внешнеполитических оппонентов. Они, конечно, сказываются на судьбах конкретных людей.

Среди главных вызовов и угроз правам человека остаются социальное неравенство, значительный разрыв между бедными и богатыми, несоразмерное применение силы к тем, кто выражает свой протест, равнодушное отношение некоторых должностных лиц к людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, случаи насилия в СИЗО, колониях и тюрьмах.

Мы сейчас собрались с тем, чтобы выработать возможные рекомендации для органов власти, способствующие предотвращению этих явлений. Так, сотрудничество с Европейским институтом омбудсменов, а здесь присутствует его президент, господин Зигеле, и его заместитель Нина Карпачева, принесло свои плоды во взаимодействии и взаимном возвращении российских и украинских рыбаков к себе домой, в семьи. Во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека Верховной Рады Украины и благодаря усилиям Президента РФ В. В. Путина и Президента Украины В. А. Зеленского, а также силовых структур государств в этом году состоялся обмен российско-украинскими заключенными 35 на 35; 70 человек вернулись в свои семьи. Это очень большой успех и синергия органов власти и омбудсменов в помощи людям.

Можно много теоретизировать, но когда мы видим конкретно спасенные судьбы, это очень важно. В этом зале присутствует один из этих 35 человек — генеральный директор РИА «Новости Украины» Кирилл Вышинский. Ки-

рилл благодаря этому обмену вернулся. Здесь же, в этом зале, Мария Бутина, о которой я, как Уполномоченный, неоднократно писала во все международные инстанции, в том числе и Верховному комиссару ООН и Верховному комиссару Совета Европы, Комиссару Совета Европы. Мария сегодня с нами. Это — результат конкретной правозащитной работы.

Мы приветствуем усилия государств по урегулированию конфликта в Донбассе в нормандском формате. Там погибали люди, были раненые. Их брали в заложники и в плен. Сегодня путем договоренностей решены три важные задачи — разведение сил в трех новых пунктах в Донбассе, полное прекращение огня до конца 2019 года и обмен всех установленных на всех установленных. Мы очень надеемся, что эти люди будут спасены и возвращены в свои дома. Президент РФ, находясь в Париже, сказал очень простые слова, но очень важные: «Давайте не будем забывать о простых людях, которые там живут». Очень важно, что эти события произошли в преддверии Международного дня прав человека — 10 декабря. Может быть, это тоже помогло договориться главам наших государств.

Российские омбудсмены тесно сотрудничают с международными и региональными объединениями, принимают участие в ежегодных заседаниях ГАНРИ и ее европейской сети. Мы видим резервы роста эффективности правовой защиты граждан также в рамках евразийского интеграционного сопряжения. На продвижение и укрепление правозащитных региональных механизмов нацелена работа созданного в декабре 2017 года Евразийского альянса омбудсменов. Сегодня здесь присутствуют все его участники, мы продвигаемся вперед. За 11 месяцев текущего года из стран — участников Альянса только в мой адрес поступило 125 обращений, что в три раза больше, чем в прошлом году. Мы выработали новые формы работы. В этом году мы вместе с моим коллегой в рамках Альянса Защитником

прав человека Республики Армения А. А. Татояном провели совместный прием граждан, который позволил, минуя бюрократические препоны, помочь людям, в том числе и по миграционным вопросам, и по защите прав в уголовном процессе.

Преодолевая системные проблемы в правочеловеческой сфере, российское государство принимает большой комплекс мер, направленных на поддержку уязвимых групп населения и на укрепление нашего института уполномоченных. Сегодня помимо омбудсменов федерального уровня во всех регионах действуют уполномоченные по правам человека, кроме того, профильные уполномоченные — по правам ребенка (здесь у нас присутствовала Анна Кузнецова), по правам предпринимателей и по правам лиц в финансовой сфере.

Мы идем в направлении гармонизации правозащитных прав-карт, настройки механизма обмена информацией. В настоящее время разработан и принят первый в истории Российской Федерации комплексный крупномасштабный законопроект, регулирующий порядок организации и деятельность уполномоченных по правам человека в регионах. Уполномоченному удалось повысить эффективность рассмотрения обращений граждан за последние три года достаточно существенно. За эти три года только в адрес федерального Уполномоченного поступило 140 000 обращений; 3 500 обращений, в том числе коллективных, было разрешено положительно. Более 500 человек получили жилье и социальные выплаты. 60 000 граждан получили зарплату, которую не выплачивали им собственники обанкротившихся предприятий. Более 1 000 потерпевших получили защиту в уголовном процессе.

В этом году впервые заработал наш национальный Научно-образовательный центр по правам человека, который повышает квалификацию уполномоченных по правам человека, работает с общественными наблюдательными

комиссиями, занимается разработкой фундаментальных исследований. У нас разработаны и внедрены обучающие программы «Права человека» более чем в 600 вузах. Совместно с ООН мы проводим магистерскую программу «Международная защита прав человека», которая вызывает существенный интерес у российской молодежи.

Выстраивание согласованной евразийской правозащитной повестки могло быть сосредоточено, в частности, на теме миграции. По данным ООН, сегодня около 272 миллионов человек живут и трудятся в чужой стране. Причем в прошлом году количество мигрантов увеличилось на 51 миллион. Россия в рейтинге стран занимает 4-е место по привлекательности для мигрантов. Это всё разворачивает наше сознание к тому, чтобы их права и интересы тоже защищались.

В 2019 году ко мне поступило более 800 обращений по тематике внешней миграции, большую долю из них составляют вопросы приобретения гражданства и предоставления защиты прав трудящимся мигрантам. Перед нами, как и перед другими странами, стоит задача приведения ряда положений федерального законодательства в соответствие с международными правовыми нормами по защите прав трудящихся мигрантов, в частности Конвенции ООН 1990 года.

Особую актуальность сохраняет проблема нелегальной миграции. Назрела потребность в создании единой широкой информационной базы в границах евразийского пространства, в которой содержались бы сведения об ограничениях на въезд для мигрантов. Иногда получается, человек приезжает на границу и, не зная, что ему запрещен въезд, оказывается в трудном положении. Мы хотим защитить этих людей.

Еще одной общей для наших стран проблемой является растущее негативное влияние экологического фактора на качество жизни людей. Для нашей страны болевыми

точками являются качество питьевой воды, нерешенные вопросы строительства современных очистных сооружений. Сегодня государство разворачивает большую программу охраны окружающей среды. Мы этому рады, но очень важно, чтобы люди верили, что построенный завод для утилизации твердых отходов принесет добро, а не нанесет вред экологии. Очень важно, что наш инструмент запроса независимой экспертизы может здесь принести свою пользу.

Еще один объединяющий пункт евразийского взаимодействия связан с цифровой повесткой. Госпожа Бачелет говорила об этом очень подробно, я полностью поддерживаю ее предложение.

В заключение считаю важным привлечь внимание участников конференции к теме защиты прав ветеранов Второй мировой войны. В следующем году, здесь уже Сергей Викторович Вершинин говорил об этом, но я хочу еще раз сделать акцент, исполняется 75 лет со дня окончания Второй мировой войны, переломавшей судьбы огромного количества людей, на руинах которых и была написана Всеобщая декларация прав человека. Мы сегодня даем новый импульс нашему сознанию для того, чтобы не повторилась трагедия прошлых лет. Мы хотим отдать должное ветеранам Второй мировой войны. Недопустимы предпринимаемые попытки пересмотра ее итогов, оправдание нацизма и неонацизма. В связи с этим заслуживает полной поддержки ноябрьская резолюция Третьего комитета Генеральной ассамблеи ООН об осуждении этих явлений.

Призываю коллег-омбудсменов инициировать в рамках своих полномочий принятие на национальном уровне конкретных мер, в том числе в законодательной области и в сфере образования, по защите прав ветеранов. Нужны наши коллективные усилия по предотвращению войн и конфликтов в нашем общем евразийском доме.

Завершая, я хочу напомнить, что известный активист в



борьбе за права человека Нельсон Мандела как-то сказал: «В жизни главное то, как мы изменили жизнь других, тех, кто и будет оценивать нас в будущем». Думаю, что эти слова являются сутью и целью нашей работы, работы уполномоченных — помочь устранить несправедливость, восстановить права человека.

Спасибо за внимание. Желаю всем успехов и плодотворной работы.

## Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ И. С. Гисладоттир

---

**Д**амы и господа, для меня большая честь и большое удовольствие быть в Москве, присутствовать на III Международной конференции по проблемам защиты прав человека на евразийском пространстве. Я благодарна за приглашение принять участие в этом мероприятии. Я приветствую инициативу пригласить омбудсменов из различных стран для обмена опытом.



Перечень государств представляет большую часть государств евразийского пространства. Нужно сказать, что большая часть этих государств является государствами — членами ОБСЕ. Это структура, которая охватывает пространство от Ванкувера до Владивостока. Несколько лет назад ОБСЕ приняла решение укреплять работу учреждений в области прав человека. Сегодня существуют разные модели в регионе ОБСЕ. Есть омбудсмены, есть национальные комиссии и другие виды учреждений, которые занимаются развитием прав человека.

44 из 57 государств — членов ОБСЕ имеют аккредитованное правозащитное учреждение. Национальные правозащитные учреждения (НПЗУ) являются нашими основными партнерами в оценке и проведении мониторинговой деятельности по выполнению обязательств в странах-участницах. Мы также поддерживаем данные организации

в укреплении их потенциала посредством профессиональной подготовки. Мы можем попросить учреждения предоставить экспертный опыт или соответствующую справку по законодательству. Мы включаем эти учреждения в наши учреждения, в наши мероприятия для того, чтобы работать теснее с гражданским обществом. Есть несколько мероприятий, которые мы проводим вместе. Национальные правозащитные учреждения позволяют переводить обязательства международных документов на язык каждодневной жизни.

Парижские принципы регионов ОБСЕ, а также Копенгагенский документ определяет стандарты по обеспечению независимости и эффективности правозащитных учреждений. Каждое государство несет обязанность обеспечить наличие мандата и ресурсов у таких учреждений, но они должны действовать совершенно независимо. Более 50 % НПЗУ в регионе ОБСЕ, включая НПЗУ в России, имеют статус, который подчеркивает полное соблюдение ими Парижских стандартов. Это минимальный набор стандартов независимости.

Наша задача — увеличивать количество НПЗУ, повышать их эффективность. К сожалению, иногда возникает ситуация, когда НПЗУ сталкивается с сокращением бюджета, количества персонала, когда предпринимаются попытки ограничить их независимость, происходит политическое вмешательство в работу НПЗУ. Мы даже видели случаи, когда НПЗУ сталкивались с кампанией очернительства либо на них подавались претензии в суд со стороны государственных/негосударственных учреждений. Это, конечно, подрывает их способность укреплять права человека в каждой отдельно взятой стране и отстаивать права отдельно взятых людей.

Я хотела бы подчеркнуть два вызова, две проблемы, которые влияют на нашу работу и на общий климат с правами человека. Это проблемы, с которыми сталкиваются



на всем евразийском пространстве, включая тех участников, где идут процессы интеграции. Первое — это тенденция, согласно которой проблема безопасности считается более важной, чем проблема защиты прав человека. Защита прав человека и верховенство закона совершенно необходимы для обеспечения безопасности. Это не вопрос выбора или попытки найти баланс между ними. Проблемы безопасности, с которыми сталкивается общество, действительно реальны, они развиваются, требуют реалистического подхода. Если мы отодвигаем в сторону права человека, мы тем самым создаем для себя определенную угрозу. Очень важно, чтобы институты защиты прав человека могли работать эффективно и выполнять свой мандат. И как рекомендация — необходимо прислушиваться к ним на самом высоком уровне.

Во-вторых, хочу обратить ваше внимание на ситуацию с защитниками прав человека, активистами. Я говорю об организациях гражданского общества, активистах, которые работают в области защиты прав человека. Страны ОБСЕ признали права, которые даются человеку, чтобы защищать другого человека. Неприемлемо, когда административные или иные процедуры блокируют работу правозащитных организаций. Членов этих организаций привлекают к уголовной и административной ответственности, называют врагами народа. Защита прав человека — это не предательство национальных интересов, это благородная работа. Очень важно, чтобы во всех странах граждане имели возможность говорить открыто. В Марракеше на конференции национальных ассоциаций в области защиты прав ее участники выразили свою обеспокоенность тенденциями в отношении правозащитников, особенно тех, кто работает в области прав женщин. Они обязались усилить свою поддержку этих объединений.

В наше время организации правозащиты не могут работать в одиночку. Они должны сотрудничать и с нацио-



нальными органами, и на международном уровне. Сегодняшняя конференция объединяет усилия институтов прав человека — это важное напоминание о том, что мы все должны работать вместе.

Большое спасибо за внимание.

## Начальник Департамента политики и сотрудничества в области прав человека Генерального директората по правам человека и верховенству права Совета Европы М. Лобов

---

**У**важаемые дамы и господа, дорогие коллеги! Приветствие Совета Европы уже прозвучало на очень высоком уровне. Отрадно отметить, что наша организация сегодня широко представлена на форуме, что свидетельствует, конечно же, как было уже указано, и о нормализации отношений, и о том значении, которое мы придаем сотрудничеству с омбудсменами.



Тема нашей сессии — влияние интеграционных процессов на евразийском пространстве на защиту прав и свобод человека. Конечно же, будь то в Евразии, в Европе или какой-либо другой части света, между интеграционными процессами и защитой прав и свобод человека существует очень тесная взаимосвязь. Совету Европы известно об этом как никакой другой организации, потому что первая статья Устава Совета Европы как раз гласит, что организация создавалась и существует с целью достижения более тесного союза между ее государствами-членами. А методом достижения этого тесного союза как раз является защита основных прав и свобод человека и создание единых стандартов в области этих прав и свобод.

Многочисленные конвенции Совета Европы, а их, как известно, у нас более 200, составляют общее европейское правовое пространство. Среди них самой важной для

успешной интеграции является, конечно же, Европейская конвенция по правам человека. Об этом прежде всего свидетельствует пример такого интеграционного объединения, как Европейский Союз.

Когда в начале 50-х годов начались первые интеграционные процессы в Европейском Союзе — тогда в Европейских сообществах, — то вопросы защиты прав человека лежали за рамками этих интеграционных процессов. Как вы помните, речь шла о едином рынке. Мало кто вспоминал о каких-то общих стандартах. Вся эта дискуссия велась в Совете Европы. Однако по мере развития Европейских сообществ участвующие в них государства четко дали понять, что дальнейшая передача наднациональных полномочий возможна лишь при условии гарантии основных конституционных прав и свобод правом самого интеграционного объединения.

А как гарантировать в рамках интеграции основные права и свободы? Здесь на помощь пришла Европейская конвенция по правам человека. Движимый этой доктриной, Суд Европейских сообществ начиная с 70-х годов вынес ряд постановлений, которыми возвел Европейскую конвенцию по правам человека в ранг основных правовых принципов Европейских сообществ. С тех пор Европейская конвенция по правам человека — часть права Евросоюза. Десятки, если не сотни, правовых актов Европейского Союза были отменены или пересмотрены из-за несоответствия или несоблюдения тех или иных гарантий, заложенных в Европейской конвенции по правам человека. То есть без Европейской конвенции не было бы такой европейской интеграции, которую мы знаем сегодня. Как известно, Хартия основных прав Евросоюза была гораздо позже. Мы недавно отметили ее десятилетие.

Весьма любопытно, что та же самая тенденция прослеживается сегодня в рамках Евразийского экономического союза. Интересно, что Суду Евразийского экономического



союза потребовалось гораздо меньше времени для того, чтобы провозгласить практически тот же самый принцип. Почти год назад — 20 декабря 2018 года — в заключении Суда Евразийского экономического союза зафиксировано требование минимального стандарта в области соблюдения Союзом прав и свобод человека, как минимум на уровне гарантий, предоставленных во внутреннем праве самих государств — членов Союза. И это, конечно же, свидетельствует о глубоком понимании того, что развитие экономической интеграции без общего понимания и соблюдения не только прав экономических субъектов, но и прав граждан, которые всё больше становятся активными субъектами интеграционных процессов, невозможно.

Необходимо отметить, что помимо Европейской конвенции, которая играет фундаментальную роль в рамках интеграционных процессов, у Совета Европы есть ряд других конвенций, которые имеют прямое отношение к интеграции на европейском/евразийском правовом пространстве. Есть конвенции в области культуры, медицины, спорта, связанные с передвижением людей, приграничным сотрудничеством, признанием дипломов, киберпреступностью, биоэтикой, и многие другие.

В контексте нашей конференции нельзя не обратить особое внимание на роль омбудсменов как фундаментального института обеспечения конституционных прав и свобод граждан в рамках любых интеграционных процессов. В этой связи я должен отметить, обратить ваше внимание на новые стандарты, которые были приняты в этом году в рамках Совета Европы. Они уже были озвучены и Генеральным секретарем Совета Европы, и Председателем Парламентской ассамблеи. Речь идет прежде всего о принципах, о защите поддержки института омбудсмена, которые были приняты Венецианской комиссией в первой половине года. С другой стороны, новые Рекомендации Комитета министров Совета Европы государствам-членам

о развитии института омбудсмeна. Предыдущие Рекомендации, которые регулировали эти вопросы, датировались 85-м годом прошлого века. Практика же ушла далеко вперед, назрела необходимость принятия новых стандартов. В этом году данные события произошли. Не буду останавливаться на деталях этих новых стандартов. Мы хотели бы предложить со стороны Совета Европы их обсуждение на различных международных площадках — европейских и евразийских, в том числе в контексте Евразийского альянса омбудсменов. Мне кажется, очень интересно детально посмотреть, в чем состоят эти стандарты и каким образом они основаны на передовом опыте различных государств Европы и Евразии.

Но я хотел бы обратить ваше внимание еще на два момента. Первое. Рекомендация подчеркивает разнообразие в организации института омбудсменов, которая, в свою очередь, отражает разнообразие стран и регионов, в которых они работают. Мне кажется, присутствующие за этим круглым столом омбудсмены сами по себе свидетельствуют о разнообразии этих институтов в разных странах. Рекомендация настаивает при этом, что, несмотря на самую разнообразную организацию института омбудсмeна, (я цитирую) «жизненно важно, чтобы институт омбудсмeна был основан на определенном наборе ключевых принципов, среди которых...». И дальше перечисляются очень таким телеграфным стилем эти принципы: независимость, беспристрастность, объективность, справедливость, целостность и высокий моральный авторитет, широкие полномочия, доступность и эффективность. Вот это очень интересно, что Рекомендация в очередной раз подтвердила существование этих принципов, которые присущи любому институту омбудсмeна, несмотря на их разнообразную организацию.

Второй момент, на котором Рекомендация делает особый акцент. Этому вопросу посвящена целая глава при-



ложения к Рекомендации. Она касается международного сотрудничества омбудсменов, о котором сегодня очень много говорилось. В данном случае (как это происходит, кстати, и в рамках Евразийского альянса омбудсменов уже в течение 2 лет с момента его создания) омбудсмены делятся опытом в общении между собой и в общении с международными организациями. Совет Европы здесь в рамках Рекомендаций, принятых два месяца назад Комитетом министров, подтверждает свою готовность сотрудничать с омбудсменами на любых международных площадках. Я добавлю, что данное сотрудничество и есть верный путь к единому, хотя бы сопоставимому, пониманию основных гарантий и конституционных прав, без которых не может быть ни единого правового пространства, ни эффективной интеграции.

Совет Европы как раз и помогает в рамках своей деятельности нащупать этот общий знаменатель в области основных прав и свобод, и потому является главным союзником омбудсменов не только в Европе, не только в Евразии, но, в общем-то, и за их пределами.

Спасибо большое.

## Генеральный секретарь Европейского института омбудсменов И. Зигеле

---



**У**важаемые дамы и господа, омбудсмены России и Евразии! Европейский институт омбудсменов насчитывает 42 российских омбудсмена из различных регионов страны. Впервые Владимир Лукин был избран российским омбудсменом и представлен нашей организацией от России. После чего он принимал активное участие в нашей работе, защищая права человека в различных областях. Российская Федерация стала первым членом, не входящим в Европейский Союз. С нами также работает много неправительственных организаций. Мы взаимодействуем с Комиссией по правам человека в Страсбурге и с другими международными организациями.

На протяжении нашей истории в составе Совета было четыре российских представителя: вице-председатель Александр Шишлов, омбудсмен из Санкт-Петербурга, также федеральный омбудсмен Татьяна Москалькова, омбудсмен Свердловской области Татьяна Мерзлякова и бывший омбудсмен из Перми Татьяна Марголина. Но впервые в истории нашего института так случилось, что у нас нет представителя из европейской страны, потому что уже год председателем нашего института является Драгон Милков из Сербии, из Восточной Европы. Он написал много статей, книг. Одним из вице-председателей является госпожа Кар-

пачева. Мы сконцентрированы на Востоке, но Российская Федерация партнер Европы, друг Европы, часть Европы. Мы рассматриваем работу омбудсменов в Европе и в других регионах.

В будущем цель должна быть следующая. Все омбудсмены Европы должны руководствоваться едиными правилами Европейского совета, потому что компетенции всех омбудсменов в Европе разнообразны, отличаются друг от друга. У кого-то очень большие полномочия, у кого-то небольшие. В России омбудсмен обладает большими полномочиями. Мы не защищаем омбудсменов в частном порядке. Уже говорилось о страховании омбудсменов. В Австрии у нас есть такой порядок, когда компании защищают омбудсменов и страховые компании. Европейский совет оказывает поддержку на международном, локальном уровнях. У омбудсменов должны быть бюджеты, необходимые для защиты в отдельных случаях. Они не являются судьями, они не являются прокурорами, они вне политики. Омбудсмены являются мостом между гражданами и властями, административными органами.

Один пример. Мы оказали поддержку в ходе конфликта с задержанными моряками, украинскими моряками. Т. Москалькова и Н. Карпачева прекрасно справились со своими обязанностями. Это прекрасный пример эффективного сотрудничества. Мы также два года поддерживаем работу в ОЭСР в Узбекистане, потому что там есть омбудсмен по правам человека. Мы принимали активное участие в их работе, это хороший задел на будущее.

Я желаю вам успехов в работе сегодняшней конференции. Для меня большая честь быть здесь. Будет интересно познакомиться с вашим опытом, поделиться нашим опытом. Мне кажется, это хорошо для будущего. Мы в Европе, Россия — часть Европы, права человека затрагивают все сферы жизни. Россия является партнером и частью Европы.

Большое спасибо.

## Председатель Национальной комиссии Индонезии по правам человека А. Т. Даманик

---



**Х**отел бы поблагодарить российского омбудсмена за приглашение и возможность выступить, поделиться опытом нашей работы по укреплению прав человека, рассказать о ситуации в Южной Азии.

Мы сталкиваемся с новой идеей демократии прав человека. Ситуация нестабильна, возникают проблемы, связанные с коррупцией, нестабильностью демократии. Есть также группы людей, которые по-прежнему не могут воспользоваться своим правом на образование, работу. Чувствуют себя отверженными в обществе.

Хотел бы рассказать об опыте Индонезии. В Индонезии существует пять независимых комиссий. Моя комиссия является ведущей организацией по правам человека. Являясь независимой организацией, мы работаем вместе с органами власти, с национальными и международными партнерами в сфере защиты прав человека.

Комиссия была создана в 1993 году. Мы работаем уже 26 лет. Мы задействуем международные механизмы защиты прав человека, являемся одними из сооснователей Азиатско-Тихоокеанского форума по правам человека и других форумов по правам человека в регионе. Мы работаем с ООН и ее договорными органами. Мы также ратифицировали Конвенцию по противодействию пыткам,

бесчеловечному обращению. Мы противодействуем всем формам дискриминации. У нас 265 миллионов человек населения, у нас сотни национальностей, различные национальные группы, религии, у нас тысячи островов. Мы также поощряем обеспечение прав инвалидов. Важный вопрос для нас — укрепить работу комиссии путем пересмотра нормативно-правовых основ, изменения законодательства. Мы также наращиваем потенциал правозащитных учреждений.

Наша деятельность находит отклик в стране. У нас эффективная система по работе с жалобами. Каждый год мы получаем свыше 6 000 жалоб во всей стране. Мандат нашей комиссии определяется национальным законодательством и международными положениями. У нас есть мандат на проведение образовательных программ, проведение следственных действий, расследование фактов нарушений прав человека и их восстановление. Мы направляем рекомендации полиции, другим органам власти. Мы проводим расследования фактов нарушения прав человека, преступлений против человечности. И сейчас у нас 13 дел, которые мы передали генеральному прокурору. Национальный закон по противодействию дискриминации по признаку национальности и другим признакам соответствует международной Конвенции. Национальный закон по регулированию социальных конфликтов. Вот этим мы занимаемся.

Мы также обеспечиваем права ЭКОСОС, обеспечиваем выполнение положений Конвенции против пыток и других конвенций в области прав человека.

Если сравнивать Евразию и Индонезию, есть очень много общего, например вопрос миграции. Это права мигрантов, лиц без гражданства, торговля мигрантами. У нас есть такие страны, как Малайзия, Филиппины. Миллионы индонезийцев живут в этих странах многие годы без документов. Культурная, историческая миграция между Ин-

донезией и Филиппинами, а также между Индонезией и Малайзией существует давно, потому что много лет назад племена пересекали границы, перемещались между этими тремя странами.

Актуальной темой является вопрос свободы вероисповедания. В Индонезии проживают сотни племен с разной этнической принадлежностью. Хотя ислам является основной религией, у нас очень много других верований. Безусловно, Данное обстоятельство ставит перед нами сложную задачу обеспечения гармонии между всеми этническими группами. У нас есть специальная Комиссия по вопросам инвалидов. Очень большие средства инвестируются в экономику страны из-за рубежа — из Китая, из Европы, из других стран. Это создает проблемы экологического характера, не только проблемы, связанные с правами человека.

В заключение я бы хотел высказать пожелание о налаживании тесного сотрудничества с коллегами из Евразии и из других стран.

Большое спасибо.

## Генеральный инспектор провинции Фарс Исламской Республики Иран, председатель Инспекции в 4-м округе К. Акрами

---

**В**о имя Всевышнего. Уважаемый председатель, дамы и господа! Рад представившейся возможности встретиться с коллегами и другими ответственными лицами по правам человека, а также возможности провести обмен информацией и знаниями в этой области.

У меня нет сомнений в том, что данные усилия — это движение, которое мы делаем шаг за шагом для прохождения длинного пути с целью достижения общества, свободного от проблем и коррупции. В этих усилиях и подходах индивидуальный и общественный опыт является самым ценным ресурсом, который помогает нам участвовать в том или ином мероприятии. Пользуясь случаем, хочу выразить благодарность российским ответственным лицам за их усилия по подготовке и проведению конференции.

История о гражданских правах, человеческом достоинстве, гражданских ценностях и об уважении свобод, содержащихся в древних и исторических источниках, свидетельствует о названии восточного мира как бриллианта над темным миром. Восток был колыбелью цивилизации, нравственности и дружбы. Его письменные и неписьменные свидетельства о взлетах истории, где бы они ни были обнаружены, нашли свое пламенное отражение в произведениях писателей и исследователей. Мы, восточные народы, в историческом плане являемся учителями защиты гражданских прав. И это порой выглядело в мире непри-



вычным и чуждым. Нравственность и восточная мудрость порой отрицаются, и такая репутация отрицания больше похожа на отрицание общепризнанной очевидности и исторических свидетельств.

С другой стороны, существование таких убеждений с религиозными и нравственными учениями еще больше превратило человеческое достоинство и права, опирающиеся на такие убеждения, в реальные права. Мы обладаем историческим и культурным наследием и жизненным опытом, что считается гордостью для человеческой жизни на Земле. И поэтому разговор среди коллег об этом ценном наследии является предметом гордости для каждого выступающего.

Защита гражданских свобод и прав, согласно вышеизложенному, не является защитой импортных принципов. Это защита нашей исторической идентичности, которая иногда игнорируется из-за невнимания, а иногда из-за восхищения по отношению к красивым речам и письменным свидетельствам.

С другой стороны, интеграция, совместное размышление, сотрудничество и любой другой лексический и литературный состав, подразумевающий эту совместность, также среди нас, восточных народов, имеет глубокие корни, неизмеримые с человеческим достоинством. И его высокое место подтверждается в религиозных и нравственных учениях, приводит к их переосмыслению и укреплению.

Всё, о чем говорилось выше, — от человеческого достоинства и гражданских прав до ценностей свободы и необходимости защиты этих исторических достижений — заставляет нас вместо любого термина использовать термин «возвращение». Возвращение к принципам, которые до этого существовали в нашей культуре и истории. И сейчас, глядя в прошлое, мы можем их восстановить. Такое возвращение наряду с оценкой и слабых, и сильных мест также назидательно, изучение уязвимостей является возвращением, которое гарантирует будущую жизнь нашего региона с новой архитектурой, в которой точки пересе-

чения являются узлами взаимодействия и интеграции на основе знания и опыта. Эта архитектура опирается на возвращение, призыв к восстановлению и повторному показу исторических линий жизни нашего народа, проживающего на большой территории, с тем чтобы на этой основе межрегиональная интеграция основывалась на взаимодействии омбудсменов в качестве подхода последующих лет в национальных повестках работы.

Дорогие коллеги, на заседании, которое прошло недавно в Стамбуле, я выступил с предложением разработать орден заслуженного омбудсмена с его последующим вручением. С учетом основных тем, которые мы здесь обсуждаем, я намерен объяснить, что это за орден по своей сути. Это признательность за коллективные усилия омбудсменов на пути к региональному взаимодействию и сплоченности. Орден заслуги — это символ важности коллективных действий и роста взглядов от национального уровня деятельности к региональному уровню. Национальные усилия имеют большую ценность и могут быть образцами для обучения и реализации на других территориях. Но приверженность к региональному сотрудничеству заслуживает надлежащего поощрения, и оно проявляется в виде вручения ордена заслуженного омбудсмена.

В связи с этим предлагаю основать комитет по вручению ордена заслуженного омбудсмена и разработать критерии награждения орденом, включая и степень усилий, и эффективность деятельности в области региональной интеграции под эгидой омбудсменов. Необходимо определить кандидатов, награждаемых этим орденом один раз в два года, и затем на специальной церемонии проводить награждение орденом омбудсмена, приложившего максимальные усилия в этом направлении.

Выражаю благодарность организаторам настоящего заседания, высказываю надежду на оптимизм и последующие эффективные шаги.

Благодарю за внимание.

## Уполномоченный по правам человека в Калужской области Ю. И. Зельников

---



Уважаемые коллеги, рад приветствовать вас. Третий раз я участвую на этом замечательном форуме, и с каждым годом он показывает всё большую и большую силу и значимость.

Несколько слов об этимологии слова «омбудсмен», о котором говорил уважаемый господин Вершинин. Омбудсмен или омбудсвумен? Десять лет назад, будучи в Швеции, я специально поинтересовался на родине этого термина у шведского омбудсмана, как же все-таки правильно его произносить. По мнению шведского омбудсмана следует говорить все-таки омбудсмен, потому что здесь присутствует толерантность между двумя полами. Поэтому я всегда предпочитаю употреблять этот термин.

Касательно темы нашей конференции — вопросы интеграции. Обратите внимание, здесь собрались представители стран, разных по численности населения. Естественно, мы видим, что в крупных странах, в густонаселенных, в частности в России, сейчас во всех регионах есть свои региональные омбудсмены. Большое спасибо федеральному омбудсмену: приложены усилия, чтобы во всех субъектах России были региональные омбудсмены. Ведь территория, например, Красноярского края равна пяти территориям Франции. В этих условиях никакой феде-

ральный омбудсмен не в состоянии решить конкретные вопросы на месте достаточно быстро.

Что касается взаимодействия омбудсменов различных стран — это очень важная проблема. Здесь уже говорилось на эту тему подробно, поэтому я не буду подробно останавливаться, но приведу один пример. Иногда взаимоотношения между странами складываются не очень благоприятно. Я был невольным свидетелем телефонного разговора Т. Н. Москальковой с ее коллегой из Украины. Это были достаточно сложные переговоры, жесткие, и не всегда поначалу коллеги понимали друг друга. Но я все-таки призвал бы своих коллег в тех странах, где взаимоотношения не очень простые, быть послами мира, послами добрых дел в защите прав человека между этими странами.

Приведу один пример взаимопомощи. Мы, региональные омбудсмены, нередко обращаемся к своим коллегам, национальным омбудсменам других стран, в частности стран Средней Азии, Закавказья. И однажды мне довелось обратиться к омбудсмену Республики Азербайджан Эльмире Сулеймановой с просьбой помочь с подтверждением стажа гражданки, которая переехала из Азербайджана в Россию. Через месяц необходимая справка была прислана в мой адрес, и гражданка смогла оформить свою полноценную пенсию. Это один из многих примеров, когда взаимодействие между омбудсменами различных стран помогает решить вопросы защиты прав человека.

Одной из форм такого тесного сотрудничества является заключение соглашения о сотрудничестве. Это может быть чисто символическим актом. Но на самом-то деле надо говорить о таком постоянном сотрудничестве. Напомню латинское изречение *Gens una sumus* — «Мы одна семья». И мне представляется, что омбудсмены должны твердо и постоянно помнить об этом.

Два слова о законотворческой деятельности омбудсменов. Не во всех странах имеется формальная зако-

нодательная инициатива у омбудсменов, но тем не менее через различные субъекты законодательной инициативы можно активно проводить эту деятельность по совершенствованию законодательства. В частности, по его гуманизации. Иногда возникают очень неприятные вопросы в сфере защиты прав человека, когда ты понимаешь, что формально все по закону, а по существу издевательство. Вот случай. Миграционный закон Российской Федерации предусматривает, что если иностранец в течение года совершил два административных правонарушения, то его могут выдворить из страны. Этот конкретный пример был в Калужской области. Человек дважды перешел улицу в неполюженном месте, потому что ремонтировали пешеходный переход. Его дважды оштрафовали, и этого было достаточно для того, чтобы начать процедуру его выдворения с территории Российской Федерации, где проживает его семья, дети. Поэтому, исходя из гуманных соображений, мне представляется, что деятельность омбудсменов должна быть нацелена именно на это.

Правовое просвещение. Как калужский уполномоченный, выпускаю ежеквартально журнал «Права человека». И девиз этого журнала — «Просвещаю защищать». Если граждане будут более осведомлены о действующем законодательстве, то а) гораздо меньше шансов, что они будут нарушать это законодательство, и б) будут знать, как самостоятельно можно защитить свои права. Здесь у коллег есть различные формы работы, и было бы чрезвычайно важно поделиться некоторым опытом в правовом просвещении.

В Российской Федерации действует закон об оказании бесплатной юридической помощи. Благодаря этому закону ряд уязвимых категорий граждан имеет возможность получить бесплатные юридические консультации. Как правило, это люди малообеспеченные, и понятно, что помощь адвокатов им не по карману.



В регионах мои коллеги также реализуют различные формы, инновационные формы я бы сказал, правового просвещения. В Калужской области, которую я представляю, несколько лет успешно действуют три таких проекта. Первый проект, подержанный губернатором, — день оказания бесплатной правовой помощи. Мы с моими сотрудниками в выходные, в воскресные дни выходим на оживленные улицы крупных городов и районов с тем, чтобы оказать бесплатную правовую помощь непосредственно на улице.

Второй проект — это оказание бесплатной правовой помощи на рабочем месте. На крупных предприятиях Калужской области мои юристы также выходят по заранее согласованному графику и во время рабочего перерыва или после работы непосредственно на предприятии могут оказать юридическую помощь гражданам. Им не надо идти в офис, не нужно отпрашиваться с работы.

Наконец, третий проект в Калужской области — это оказание бесплатной помощи людям с ограниченными возможностями здоровья, инвалидам. На базе областной библиотеки для слепых людей ежемесячно проводятся лекции, встречи, обзоры законодательства и индивидуальные правовые консультации.

В заключение хочу поблагодарить всех коллег, а здесь достаточно много тех, с кем мы лично знакомы, и продолжить наше доброе сотрудничество.

Председатель межрегиональной общественной благотворительной организации «Комитет за гражданские права», член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации А. В. Бабушкин

---



Уважаемые господа омбудсмены, уважаемые коллеги! Я буду сегодня говорить о сотрудничестве уполномоченных в деле защиты прав заключенных. Несмотря на успехи, достигнутые в XX—XXI веках в защите прав заключенных, несмотря на снижение численности заключенных, улучшение качества питания, медицинской помощи, проблемы защиты прав людей, оказавшихся за решеткой, по-прежнему остаются важными и острыми. Здесь уместно процитировать слова бывшего председателя Совета по правам человека при Президенте России Михаила Федотова, который справедливо сказал, что в школе прав человека все мы являемся учениками. Я сейчас постараюсь сосредоточиться на тех направлениях, в которых уполномоченные могли бы сотрудничать друг с другом, защищая права человека.

Первое направление — выявление отрицательных практик, которые существуют в наших странах и с которыми всем нам необходимо бороться. Например, в России есть такая не очень добрая практика, когда после отбы-

тия наказания заключенных выдворяют за пределы Российской Федерации, даже в том случае, если у них семьи проживают на территории России. К сожалению, не все омбудсмены после прекращения своих полномочий оказываются защищенными, особенно те, кто активно защищают права заключенных. Сейчас, например, в Челябинской области в суде рассматривается уголовное дело против бывшего омбудсмена Алексея Савостьянова, известного тем, что активно вставал на защиту прав человека в тюрьмах.

Если перейти к Киргизии, то мы можем увидеть необычайно высокий уровень осужденных к пожизненному лишению свободы — пять человек на 100 000 жителей. В то время как в соседних странах это один человек на 100 000 жителей. Отмена для осужденных к пожизненному лишению свободы возможности условно-досрочного освобождения по отбытии 30 лет наказания. Или, например, отсутствие до сих пор общественного контроля за тюрьмами, хотя я знаю, что Киргизия давно планировала этот вид общественного контроля внедрить.

В Европе мы видим, что в ряде стран существует превентивное заключение, которое продолжается в отношении лиц, которые признаны особо опасными, даже после истечения назначенного судом срока наказания. Или, например, продолжают находиться в местах лишения свободы лица, которым было назначено психиатрическое лечение, но они это лечение не прошли.

В некоторых арабских странах похожая проблема, но там продолжает осуществляться наказание в отношении лиц, у которых срок уже закончился, но они не смогли оплатить гражданский иск. Даже до российских правозащитников из тюрем ДКНБ Таджикистана доходят жалобы на условия отбытия наказания.

Но, к счастью, намного более широки положительные практики, которые, наверное, мы могли бы изучить и постараться внедрить в наших странах. В Казахстане недавно

принято решение о пересмотре формы заключенных на более светлые тона. Действительно, черная униформа — она производит такое негативное впечатление. Очень интересен такой вид наказания, уникальный для Киргизии, как тройной айып, когда с виновного взыскивается тройной ущерб и две трети этого ущерба идут потерпевшему, а одна треть идет в доход государства.

В Армении по инициативе омбудсмана введены идентификационные карты для заключенных, запрещено применение санкций в отношении осужденных, находящихся на лечении, я имею в виду помещение в ШИЗО по КТЭ. Предусмотрена встреча заключенных с детьми, находящимися в детских домах.

На Украине, хотя сложное финансовое положение, создаются условно probation для работы с заключенными, осужденными на срок не более пяти лет лишения свободы. В российских тюрьмах за последние пять лет удалось в два раза снизить смертность, создать новый вид наказания — принудительные работы, это наполовину probation, можно так сказать. И есть целый ряд других достижений.

В Таджикистане мы видим интересный опыт широкого применения амнистий. Последняя такая амнистия, посвященная 25-летию Конституции Таджикистана, состоялась в этом году. Исследования криминологов показывают, что среди осужденных, которые освобождены по амнистии, уровень рецидивов намного ниже, чем среди тех, кто освобожден по концу срока.

Следующее, третье, направление, которое я хотел бы предложить, — это изучение восстановления ранее существовавших, но утраченных положительных законодательных и правоприменительных практик. Приведу только два примера: в 2003 году нам в России удалось восстановить такой институт, как сокращение в два раза наказания в отношении несовершеннолетних, осужденных за особо тяжкие преступления. Раньше, если суд назначал мини-

мальное наказание взрослому или несовершеннолетнему, они получали одинаковый срок наказания. Потому что минимальная санкция была одинаковой. На сегодняшний день введена такая норма — часть 6 статьи 88 Уголовного кодекса РФ, когда несовершеннолетнему наказание сокращается в два раза. Это взято из советского Уголовного кодекса 1920-х годов.

Другая интересная практика, существовавшая в советских тюрьмах, — зачет срока за добросовестный труд. Она, к сожалению, нами так и не внедрена. А была такая норма: если человек добросовестно работает, то независимо от условно-досрочного освобождения у него месяц наказания засчитывается за полтора. И действительно, это стимулировало правопослушное поведение. Сегодня такая норма существует в ряде стран мира, но в России мы ее пока восстановить не смогли.

Четвертое направление сотрудничества между омбудсменами могло бы заключаться в деятельности в сфере общественного контроля. Интересным для многих стран мира является опыт общественных наблюдательных комиссий России, которые, как вы знаете, формируются численностью до 40 человек каждые три года в каждом субъекте Российской Федерации. Комиссия имеет право без разрешения проверять все места принудительного содержания: от психиатрических больниц до тюремных учреждений. Второе — это возможность проводить силами омбудсменов совместное инспектирование тюрем, где находятся граждане их стран. Я предложил бы подумать над таким институтом, как создание международной общественной инспекции. Речь идет о том, что каждая страна, заключившая соответствующее соглашение, выделяет по одному общественнику, которые вместе с национальным институтом по контролю соблюдения прав человека в тюрьмах имеют право их посещать, хотя бы те, в которых находятся граждане их стран. Мне кажется, это было бы

очень важным опытом и обменом практиками общественного контроля за соблюдением прав человека в тюрьмах.

Еще одно предложение — это развитие международного законодательства. В рамках такого развития Европейскую конвенцию можно было бы дополнить двумя нормами: о том, что Конвенция распространяется и на защиту прав потерпевших, и о том, что право человека на справедливое судебное разбирательство предусматривает и право на исправление допущенной судебной ошибки. Проблема исправления судебной ошибки — это острая проблема для многих стран мира, в том числе и для нашей страны.

Завершая вступление, хочу процитировать великого Омара Хайяма: «Цените людей, которые приходят к вам в те моменты, когда плохо не им, а вам». Кажется, это сказано именно об уполномоченных по правам человека. Думаю, что великий Омар Хаям за много столетий до создания института уполномоченного знал о том, что рано или поздно такой институт появится, и эти слова посвятил вам.

Успехов вам в вашей работе!

## Заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека М. Тиллабаев

---

Доброе утро, уважаемые коллеги! Позвольте приветствовать от имени академика Акмаля Холматовича Саидова всех участников сегодняшней конференции. К сожалению, он в связи с выборным процессом, который проходит в стране, не смог лично принять участие, но передал свои добрые пожелания традиционной III Международной конференции.



Тематика и география ее участников еще раз свидетельствуют о том, что Московский форум по правам человека состоялся. И весьма примечательным является участие в конференции видных экспертов, членов договорных комитетов ООН по правам человека, что отражает наш многообразный и взаимозависимый мир в XXI веке.

Хочу поздравить наших российских коллег с прошедшим днем Конституции. Татьяна Николаевна, Вас с новым зданием — Домом прав человека. А всех наших международных участников с Международным днем прав человека и наступающим завтра Международным днем мигрантов.

Отношения между Узбекистаном и Российской Федерацией отличаются динамичностью, в том числе и в области прав человека. Подтверждением тому является

постоянное участие представителей наших двух стран в форумах, которые организуются в Ташкенте, Самарканде, в Москве и других городах Российской Федерации.

В январе текущего года в рамках визита Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации мы заключили меморандум о сотрудничестве между нашим Центром и омбудсменом России. В апреле заключено аналогичное соглашение с Советом по правам человека при Президенте Российской Федерации. Успешно проведены узбекско-российские форумы по правам человека.

Уважаемые коллеги, в последние годы человечество в значительной степени завершило формирование новой идеологии мирового развития на ближайшие десятилетия, которая строится на принципах устойчивого развития. Все шире признается, что права человека имеют важное значение для обеспечения мира и безопасности, достижения стабильного и устойчивого развития. И заметную роль в этом процессе играет целеустойчивое развитие, о котором говорили коллеги.

Вместе с тем в последние годы вопросы соотношения универсальности и неделимости прав человека и культурно-цивилизационных ценностей и традиций стали подниматься все чаще в политическом лексиконе в рамках международных организаций, в том числе и главами государств. Не существует цивилизации и государств, где идеи свободы, равенства, защиты прав человека не имели бы первостепенного значения. Однако в современном глобальном многоликом и мультикультурном мире толкование этих основополагающих и крайне важных понятий не одинаково. Примечательно, что национальные институты по правам человека активно участвуют в этом процессе. Месяц назад мы собирались в Стамбуле, неделю назад я был в Пекине, сегодня в Москве обсуждаем актуальные вопросы права человека. Какие они есть и какие будут в нашем новом, XXI веке.



Понимание человеческого достоинства в качестве фундаментальной ценности неизбежно придает ему универсальный характер. Поэтому универсальность не является антиподом разнообразия, а лишь направляет его в соответствующее русло и цементирует его единое целое. Универсальность прав человека в мире, где существует множество государств и религий, культур и традиций, всегда была активно обсуждаемой темой мировой политики. Если еще раз обратимся к истории, мы убедимся, что универсальность прав человека была заложена при принятии Всеобщей декларации прав человека. К примеру, из 58 государств 37 стран придерживались иудейско-христианских ценностей, 11 исламских, шесть социалистических и четыре буддийско-конфуцианских традиций. Сегодня каждая страна ратифицировала по крайней мере по одному международному договору в области прав человека. Основанная на правах человека политика обеспечивает уверенность и гармонию в обществе.

Но вместе с тем цифровые технологии, глобальная экономика, изменение климата, вопросы миграции существенно влияют на ситуацию с правами человека в мире. И в этой связи принятие повестки дня на период до 2030 года ставит смелую цель — выработать модель более справедливого и устойчивого развития, которая отводит человеку центральное место и явно основывается на всех правах человека, включая право на развитие.

Сегодня Узбекистан открыл себя миру. За последние три года произошли кардинальные реформы, наша страна ратифицировала более 70 международных документов. Страна реализует национальные цели и задачи в области устойчивого развития, приняты меры по имплементации международных стандартов. В конце недели будут проведены парламентские выборы и выборы в местные представительные органы. И в этой связи я хочу приветствовать участие в полномасштабной миссии Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека наших

российских коллег, которые будут осуществлять международное наблюдение.

Уважаемые коллеги, в этом году — юбилейном — мы отмечали 30-летие Конвенции о правах ребенка, 40-летие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В стране были приняты национальные программы. В частности, в рамках празднования 30-летия Конвенции о правах ребенка были приняты программы по утверждению детского омбудсмена. Приняты законодательные поправки о защите детей от насилия, а также по обеспечению участия защитника в уголовном и гражданском судопроизводстве. Принято два закона, которые направлены на защиту прав женщин: это закон о гендерном равенстве и закон о защите женщин от притеснения и насилия. Важной частью реформ в стране является реформа системы образования, в том числе образования в области прав человека. Парламентом страны утверждена национальная программа действий по реализации Декларации ООН в области образования и прав человека.

Год назад Президент Узбекистана принял постановление, которое было направлено на реализацию инициативы Верховного комиссара ООН по правам человека по укреплению национальных механизмов отчетности и следующей деятельности. Эти задачи были возложены на наш Центр, и в соответствии с ними мы представили Парламенту, Правительству, Президенту свои предложения. Ряд идей уже реализованы или реализуются. В частности, в настоящее время начата подготовка по разработке национальной стратегии в области прав человека.

Одной из важных проблем современного состояния прав человека являются вопросы защиты прав молодежи. Молодежь — это около 2 миллиардов человек в масштабах Земли. И в этой связи Узбекистан инициировал разработку международной конвенции ООН о правах молодежи. В октябре мы совместно с Управлением Верховного

комиссара ООН по правам человека и независимой постоянной комиссией Организации исламского сотрудничества провели семинар по вопросам молодежи и принятия ташкентской декларации о правах молодежи.

В заключение хотел бы внести несколько предложений. Во-первых, было бы значимо принять московскую декларацию участников сегодняшней конференции с учетом того, что формат становится традиционным, ежегодным. И это бы повысило статус данного форума.

Второе: о будущих направлениях сотрудничества. Предлагаю одним из аспектов — разработку тематики «Бизнес и права человека» в странах Евразийского союза, СНГ, ОБСЕ.

Актуальными вопросами являются борьба с торговлей людьми, экология. Необходимо совершенствовать международные стандарты в экологической сфере. Парижское соглашение, к сожалению, пока не работает. И требует усиления наше сотрудничество по вопросу общественного контроля. Мы готовы к обсуждению, к сотрудничеству с российскими коллегами. Мы сейчас разрабатываем кодекс НПО на базе международных стандартов.

Уважаемые коллеги, следующий год является юбилейным: грядет 75-летие окончания Второй мировой войны и образования Организации Объединенных Наций. ООН инициировала глобальное обсуждение роли всестороннего сотрудничества. Кроме того, будем праздновать 25-летие Пекинской конференции по положению женщин.

В следующем году мы планируем проведение Самаркандского форума по правам человека, это будет продолжение Азиатского форума по правам человека, который мы провели в ноябре прошлого года. Хочу отметить, что итоговый документ Азиатской конференции — Самаркандская декларация — был принят в качестве официального документа Организации Объединенных Наций. Приглашаем всех наших коллег к участию в этом мероприятии.



# ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ II

МОНИТОРИНГОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ В ПРАКТИКЕ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРАВОЗАЩИТНЫХ  
ИНСТИТУТОВ

## Защитник прав человека Республики Армения, член Евразийского альянса омбудсменов А. А. Татоян

---



Уважаемые участники конференции, дорогие друзья, дамы и господа! Для меня большая честь выступать на конференции такого высокого уровня. Уже ставшая традиционной, она является отличным примером сотрудничества — как двустороннего, так и международного.

Защитник прав человека Армении имеет широкий мандат. Говоря о мониторинге, он имеет три мандата по международным конвенциям. Первый — это предотвращение пыток, национальный превентивный механизм. Второй — мониторинговый мандат в отношении Конвенции ООН по правам ребенка. И третья конвенция — это Конвенция прав инвалидов.

В своем выступлении я хотел бы проиллюстрировать работу Защитника прав человека и механизмов мониторинга, сделав акцент на предотвращении пыток в рамках национального превентивного механизма.

В общем и целом Защитник прав человека работает на двух уровнях. Первый — это индивидуальный уровень, второй — институциональный. Мы пытаемся противодействовать пыткам, определяя атмосферу с правами человека в стране. Учитывая особый мандат и особые вопросы предотвращения насилия, пыток, с которыми сталкивается Защитник прав человека, хотел бы упомянуть об ос-

новных принципах. Прежде всего есть принцип доверия к лицу, лишенному свободы. Это означает, что к каждому должны относиться как к отдельному индивидууму, вне зависимости от наказания и преступления. Этот подход должен быть основан на принципе оценки рисков, насколько человек может совершить рецидив. Необходимо также акцентировать внимание на подготовке этого человека к реинтеграции в общество.

Один из основных принципов национального превентивного механизма — вовлеченность людей, лишенных свободы, в принятие решений. Любой человек, лишенный свободы, не должен быть оставлен в стороне от участия в принятии решения.

Правосудие не заканчивается на территории колонии. Национальный превентивный механизм Армении осуществляет мониторинг в следующих основных видах и формах. Первое положение: существует специальная структура, которая называется Управление по предотвращению пыток и грубого обращения. Мы используем услуги независимых экспертов, психологов, врачей, психиатров, социологов — профессионалов, которые работают с нами: посещают тюрьмы, места принудительного содержания. Они представляют свои профессиональные заключения и суждения.

Есть также консультативный совет, состоящий из НПО и специалистов, избранных из состава ученых. Они работают с нами, их выбирает Защитник прав человека на основании тендеров.

В соответствии с правом существуют гарантии для наших сотрудников. Когда я начал работу, неожиданно получил сообщение от одного из следственных управлений. Они попросили поделиться именами людей, которые выявили случаи пыток. Мы это не сделали. Мы продвигали принятие законодательных инициатив, которые гарантируют безопасность наших сотрудников, и никто не вправе

задавать вопросы мне, членам нашей организации, требовать от нас какие-либо документы в отсутствие письменного соглашения со стороны правозащитника.

Очень важный аспект в рамках национального превентивного механизма и мониторинга — предотвращение пыток. Мы имеем доступ ко всем местам принудительного содержания. Все организации, все учреждения: психиатрические учреждения, тюрьмы, места временного содержания, СИЗО — все те места, где люди находятся против своей воли, лишены свободы, мы можем посещать в ходе наших визитов. У нас есть мониторинговые визиты и регулярные визиты. Все визиты не объявляются заранее, даже наши независимые эксперты узнают о нашем очередном визите за три дня до его проведения.

Основные два типа рекомендаций: главная рекомендация и рекомендация после выявления проблемы и после оповещения органа власти. У нас есть определенные принципы, которыми мы руководствуемся при посещении тюрем, колоний, психиатрических больниц и так далее.

Перед визитом у нас проводится специальное заседание, когда мы обсуждаем вопросы, которые будем задавать. Наша делегация разделяется в зависимости от цели посещения. Конечно, у нас есть и врачи, и социологи, и другие специалисты, но также у нас есть четко определенные задачи, стоящие перед каждым членом. И каждая подделегация знает, чем она будет заниматься, как себя вести в колониях, как проводить собеседования, как обеспечить конфиденциальность и так далее.

Еще один важный момент: в настоящее время ведется следствие по пяти уголовным делам и по трем делам люди уже были признаны виновными. Эти дела касались содержания в психиатрических больницах.

Когда мы выявляем проблемы, что мы делаем для их решения? Прежде всего связываемся с омбудсменом. Господин Андрей Бабушкин уже упомянул наше предложе-

ние, я благодарен ему за это: исходя из проекта закона, который был подготовлен, происходит перевод заключенных в места содержания ближе к дому. Также право заключенных получать идентификационную карту — это их законное право. Механизм перевода людей, которые были осуждены на пожизненное заключение, решение проблемы сегрегации, а также отложенного исполнения наказаний.

Я хотел бы сконцентрироваться на двух вопросах: мы проводим огромную работу на институциональном уровне в плане просвещения и обеспечения определенных стандартов в деятельности наших партнеров, потому что первое, на чем мы концентрируем внимание, — это развитие и подбор национальных стандартов в рамках национального превентивного механизма. Это юриспруденция — юриспруденция разная, юрисдикция разная как источник мягкого права. Мы можем иметь свою собственную юриспруденцию, мы публикуем свои стандарты, мы распространяем их всем судьям и так далее. Их уже используют в Академии правосудия в плане мониторинга и предотвращения пыток.

Мы недавно подготовили специальный чат-бот, написали письмо в штаб-квартиру Facebook. Мы запустили бот, который называется «Юрисконсульт заключенных», и этот бот предоставляет бесплатную юридическую помощь, консультации всем нашим гражданам, правительственным учреждениям.

Мы также работаем с партнерами. Только что мы завершили последний раунд тренингов для психиатров, для практиков. Мы рассказывали им о том, как оказывать психиатрическую помощь людям в местах лишения свободы.

Хотел бы также сказать, что есть Международный республиканский институт, находящийся в Вашингтоне. Это очень известная международная организация, она проводит опросы общественного мнения. Нам, например, дове-



ряют 63 % населения, нашему Бюро, и это следует из подобного опроса. Мы пользуемся этим ресурсом для того, чтобы реализовывать наивысшие стандарты в наших отношениях с государственными органами.

В последнее время мы принимали участие в качестве третьей стороны в Суде по правам человека и тем самым пытались продемонстрировать суду и нашим международным партнерам, что мы можем выступать в качестве независимого органа. И кстати, недавно, я знаю, наши коллеги из России передали эту коммуникацию в Совет министров, это относительно решений Суда по правам человека. И мы работаем с ними в тесной связке. Приятно узнать о том, что и российские коллеги собирают наработки и лучшую практику. Я уверен, что мы могли бы много узнать из этой работы относительно того, как работать в Суде по правам человека, чтобы доработать наше национальное законодательство.

## Координатор отдела по предоставлению защиты региональной организации Международного комитета Красного Креста в Российской Федерации, Беларуси и Молдове К. Маттеуччи

---

**У**важаемые гости и представители, омбудсмены и уполномоченные по правам человека евразийского пространства! Позвольте от имени Международного комитета Красного Креста поблагодарить Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за приглашение принять участие в конференции. Это прекрасная возможность выступить перед таким интересным для нас общественным форумом, перед теми, кто профессионально занимается защитой прав человека в регионе, в частности представляет механизмы мониторинга, которые так необходимы. Это неотъемлемая часть системы, обеспечивающей соблюдение прав человека.



Конечно, мы говорим сегодня о национальных механизмах. Но для нас в Красном Кресте, работающем во многих странах, национальные механизмы, институт омбудсмена, представители гражданского общества являются тесными союзниками, дополняющими нашу миссию. Они дополняют нас, иногда являются нашими непосредственными партнерами, работающими над одной и той же целью.

МККК представлен практически во всем мире. В частности, в местах лишения свободы. Уже более 100 лет мы

работаем для обеспечения гуманных условий обращения, условий содержания лиц, находящихся в местах лишения свободы. В 2018 году мы посетили более 1 300 мест принудительного содержания в 92 странах, совершили почти 4 тысячи визитов по всему миру. И мы отслеживаем судьбы почти 30 тысяч граждан. И вы видите, речь идет в основном о заключенных-мужчинах. Я говорю об этом потому, что в восьми странах, представленных здесь, работают те или иные мои коллеги в различных своих ипостасях, занимаются мониторингом соблюдения прав человека.

Я постараюсь пояснить, почему наша международная организация получила такой мандат и имеет длительную традицию работы в местах заключения. Конечно, вы все знаете о том, что наш мандат появился в результате вооруженных конфликтов. В Женевских конвенциях освещена наша роль в том, что касается работы с военнопленными. Почему МККК получил этот мандат? Потому что наша задача — помогать тем, кто не участвует или не может участвовать в вооруженных столкновениях. Это и раненые комбатанты, раненые военнослужащие или военнопленные, которые не принимают участия в вооруженных столкновениях. С этого все начиналось. Но с тех пор наш мандат расширился. Например, по статьям III Женевской конвенции, мы можем предлагать свои услуги в вопросах невооруженных международных конфликтов. Но это должно основываться на договоренности с органами власти.

Что касается других ситуаций, которые выходят за рамки международных конфликтов, мы также имеем право инициативы предлагать свои услуги. Почему мы об этом говорим? Мы присутствуем, имеем свое присутствие в местах заключения фактически во всех странах.

Хочу заметить, что тот факт, что государство дает нам право доступа, не говорит о том, что ситуация выходит за рамки, выходит на уровень насилия или применения пыток. Я хочу заметить, что нашей основной деятельностью

является предотвращение несудебных казней, жестокого обращения, насильственных исчезновений. Речь идет об уязвимости тех, кто находится в руках своих противников.

По определению, если есть конфликт, значит, есть две стороны. Отсюда необходимость оценивать условия содержания и регистрировать этих людей, иметь возможность отслеживать их судьбу, а также условия содержания.

Кроме того, другим основополагающим принципом соблюдения прав человека является защита их человеческого достоинства и неприкосновенности личности. Те, кто находится в местах лишения свободы, конечно, теряют полный контроль в том, что касается основных областей своей жизни. И речь идет в том числе о человеческом достоинстве. Нужно добиваться того, как об этом говорил наш коллега из Армении, чтобы обеспечить возможность участия в принятии решений, которые имеют отношение к этому человеку.

Ну и наконец, конечно, удовлетворение потребностей заключенных. Это мы можем делать, только работая вместе с органами власти. Я приведу конкретные примеры того, как мы это делаем. Это всеобъемлющий самодостаточный механизм. Мы осуществляем визиты, защиту конкретных людей. Мы работаем и с теми, кто управляет этими местами заключения. Эти места заключения — самый широкий набор различных учреждений. Это могут быть и концентрационные лагеря, тюрьмы, места, где содержатся несовершеннолетние, военные гарнизоны, но также и военные суда или гражданские суда, морские и речные. Независимо от названия учреждения мы добиваемся того, чтобы условия обращения с людьми, содержащимися там, были надлежащими.

Я также говорила о военнопленных. Сегодня военнопленных не так много, их численность невелика, и речь идет о международных конфликтах. Наши визиты в основном направлены на заключенных по уголовному праву, а

также мигрантов, в силу их уязвимости, когда они находятся в местах лишения свободы.

Характерной для нас чертой является особый стандартный механизм визита. Мы совершаем повторные визиты, мы не оставляем без внимания конкретных граждан до тех пор, пока мы не уточняем их судьбу. Это, в общем, уникальный подход с точки зрения того, что мы получаем понимание мер, которые необходимо принимать. И конечно, мы это можем делать только с разрешения и при поддержке органов государственной власти. Иногда бывает недостаточно персонала или он недостаточно обучен; может отсутствовать инфраструктура. Даже не быть, например, земельного участка для того, чтобы сооружать необходимые места, где содержатся заключенные. Поэтому очень важно обеспечивать присутствие на местах не только национальных органов, но и международных организаций, руководствующихся принципом нейтральности, имеющих опыт работы в условиях военных конфликтов, имеющих необходимые механизмы разрешения проблем, которые возникают в таких условиях.

И еще один момент. Мы работаем на определенных принципах, а именно — конфиденциальность наших наблюдений. Мы докладываем только то, что видим, и то, что слышим. Еще раз хочу сослаться на Нельсона Манделу, которого сегодня уже цитировала госпожа Москалькова. Он говорил о том, что самое главное — не то, что мы делаем, а то, что мы можем предупредить.

Еще раз большое спасибо за возможность выступить перед вами.

## Омбудсмен Боснии и Герцеговины Л. Митрович

---

**Х**отел бы поблагодарить организаторов за приглашение. Институт омбудсменов в стране представлен тремя омбудсменами, и сегодня будет подписано соглашение с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Институтом омбудсменов Боснии и Герцеговины.



Один из важных пунктов нашего мандата — мониторинг лиц, находящихся в заключении, в местах лишения свободы. У нас совершается примерно две тысячи преступлений несовершеннолетними и ведется соответствующее количество судебных разбирательств по правонарушениям несовершеннолетних. С 2010 года существует специальная система обращения с несовершеннолетними правонарушителями. Наблюдается следующая тенденция — применение альтернативных мер взыскания, та же самая тенденция, что наблюдается и в других странах мира. Существует семь учреждений, которые занимаются несовершеннолетними преступниками. Учреждения получают жалобы от несовершеннолетнего преступника, но очень часто мы открываем дела по своим служебным обязанностям. Жалобы, как правило, связаны с правом на медицинское обслуживание, с доступом к услугам образования, с правом на ра-



боту в местах принудительного содержания. В 2016 году омбудсмен Боснии и Герцеговины работал с семью учреждениями. Посетили все эти учреждения и составили доклад по результатам этих визитов.

В заключение можем сказать, что ситуация сейчас намного лучше по сравнению с тем, что было в 2016 году и ранее. Существует более высокий уровень обеспечения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Конечно, всегда есть возможность для дальнейшего улучшения ситуации, и омбудсмен Боснии и Герцеговины будет продолжать осуществлять мониторинг ситуации.

Несовершеннолетними признаются лица, не достигшие 18 лет, так гласит закон Боснии и Герцеговины. В странах бывшей Югославии несовершеннолетним является лицо, которому на момент совершения преступления было не более 14 лет.

Хотел бы поблагодарить вас за внимание. Мы продолжим общение.

## Председатель Комиссии по правам человека Монголии, член Евразийского альянса омбудсменов Б. Жамсран

---

Уважаемые коллеги из Евразийского альянса и гости! Хотел бы поблагодарить за приглашение, за всю помощь в участии в этой конференции.

Я хотел бы поделиться проблемой прав человека с ограниченными правами. Как в других странах, в Монголии к людям с ограниченными правами можно отнести следующие группы лиц: заключенные, подозреваемые, обвиняемые и подсудимые, находящиеся в следственных изоляторах, лица, находящиеся в камерах задержания и наказанные за административные нарушения в полицейских участках, лица, находящиеся во всех видах приютов: престарелые, инвалиды и дети, во временных убежищах для жертв домашнего насилия, в основном женщины и дети, пациенты психиатрических больниц, в центрах временного содержания иностранных граждан, задержанных на границе, в аэропорту, лица, призванные на военную службу в вооруженные силы и пограничные войска.

Комиссия проводит проверки в вышеуказанных местах на постоянной основе для предупреждения нарушения прав и свобод человека, закрепленных в Конституции Монголии, законах и международных договорах Монголии. В ходе данных проверок осуществляется надзор за реализацией прав и свобод человека. Нарушения, вы-



явленные во время проверок, пресекаются. Комиссары также направляют рекомендации или требования для дальнейшего устранения нарушений и привлечения к ответственности должностного лица.

Докладчик ООН Манфред Новак приезжал с официальным визитом в Монголию в 2005 году. После осуществления мониторинга он направил Правительству Монголии перечень рекомендаций. Данные рекомендации внесли существенный вклад в устранение пыток, особенно пыток, осуществляемых посредством условий содержания.

На территории Монголии осуществляют деятельность 25 тюрем и 26 следственных изоляторов. В столице, Улан-Баторе, в 2011 году ввели в эксплуатацию здания следственного изолятора, построенные по международным стандартам, а в 2017 году — тюрьмы, тоже построенной по международным стандартам. 24 тюрьмы осуществляют деятельность в новых стандартных зданиях, кроме 4 провинций, где ожидается введение в эксплуатацию новых зданий в следующем году. Таким образом, пытки, осуществляемые посредством условий содержания, исчерпают себя.

Все лица, лишённые свободы, имеют свободный доступ для подачи жалоб. НКПЧ проводит обработку, разрешает данные жалобы в соответствии с законодательством. Жалобы, поступившие от заключённых и задержанных, составляют 25 и 27,5 % в 2018 и 2019 годах соответственно. Однако среди этих жалоб нет ни одной жалобы, где сказано о плохом содержании камер или притеснении со стороны служащих исправительных учреждений. Однако проблема пыток, связанная с осуществлением деятельности, остается. Здесь можно перечислить множество причин и предпосылок, но самое главное — это роспуск в 2014 году независимого органа по расследованию применений пыток и других нарушений, выявленных у судей, прокуроров, следователей и других сотрудников правоохранительных органов.

Данный орган осуществляет деятельность при Генеральном прокуроре. На сегодняшний день выявленных пыток и привлечения к ответственности по данным преступлениям практически не наблюдается. В этом году Парламент издал постановление по возобновлению деятельности независимого органа по расследованиям, и в связи с этим ведутся соответствующие работы.

Комиссия с 2012 года непрерывно направляла в Парламент запрос о необходимых требованиях к помещениям, где производится допрос. В связи с этим была внесена поправка в уголовно-процессуальное законодательство, согласно которой допрос должен быть осуществлен только в помещениях с камерами аудио- и видеонаблюдения.

В последнее время Комиссия непрерывно, настойчиво направляет требования и рекомендации полицейскому управлению во всех провинциях Монголии насчет улучшения условий содержания в камерах для задержанных и наказанных за административные нарушения в полицейских участках. К сожалению, в данный момент вышеуказанные объекты находятся в крайне неудовлетворительном состоянии.

Что касается приютов — их не хватает из-за дефицита бюджета. Права лиц, находящихся в приютах, нарушаются. Многие детские приюты осуществляют свою деятельность под патронажем зарубежных религиозных донорских организаций. Комиссия в ходе проверки выявила множество нарушений в различных приютах, в которых прямо или косвенно нарушили права обитателей приюта, а также сотрудников приюта.

Один из вопросов, по которому Комиссия не может найти решение, — это открытие специального приюта для душевнобольных, отвечающего всем нормам и стандартам. По нашим данным, 20 тысяч душевнобольных людей создают проблемы различных категорий своим семьям и окружающим.

Монголия присоединилась к факультативному протоколу Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращений и наказания 11 декабря 2014 года. В Монголии он вступил в силу 14 марта 2015 года. Статья 17 факультативного протокола гласит: «Не позднее чем через один год после вступления в силу настоящего протокола, или его ратификации, или присоединения к нему каждое государство-участник поддерживает, назначает или создает один единый или несколько независимых национальных превентивных механизмов для предупреждения на национальном уровне». Помимо требований, указанных в этом протоколе, о достаточном бюджете, людских ресурсах, особое внимание нужно уделить независимому статусу, то есть осуществлять свою деятельность независимо.

После присоединения к факультативному протоколу велось множество дискуссий о национальном превентивном механизме на уровне Правительства и Парламента. В результате пришли к тому, что данный механизм будет основан в НКПЧ Монголии. Так, с 2015 года в своих докладах Парламенту Комиссия неоднократно подчеркивала — выделено недостаточно бюджета и людских ресурсов. В результате по инициативе министерств юстиции и внутренних дел был разработан проект закона об НКПЧ Монголии, где целая глава посвящена национальному превентивному механизму. По данному проекту закона уже прошло первое обсуждение Постоянного комитета по законодательным вопросам.

Спасибо за внимание!

## Заместитель Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан, член Евразийского альянса омбудсменов Раджамбо Хабибулозода

---

**У**важаемые коллеги, позвольте выразить признательность организаторам конференции за приглашение и возможность участвовать и выступить на данном мероприятии.

Наша страна является участником многих, почти всех основных международных договоров в области прав человека и подтверждает свою приверженность принципу добросовестного выполнения обязательств в рамках этих международных договоров. Согласно своим международным обязательствам, наша страна своевременно предоставляет отчеты в договорные органы и другие структуры ООН. И в 2011 году Республика Таджикистан впервые отчиталась в Совете ООН по правам человека в рамках универсального периодического обзора. И страны — члены Совета ООН по правам человека представили нашей стране рекомендацию ратифицировать факультативный протокол Конвенции против пыток. Такая рекомендация также была нам представлена договорными органами ООН и специальными процедурами, в частности спецдокладчиком ООН против пыток Хуаном Мендесом.

В целях выполнения рекомендаций указанных структур в нашей стране реализуется, если не ошибаюсь, семь национальных планов. В некоторых из них предусмотре-



ны меры по изучению возможности присоединения нашей страны к факультативному протоколу против пыток.

Я хотела бы здесь еще отметить, что у нас разработаны проекты национальных стратегий по правам человека до 2030 года. И вот буквально на днях завершена разработка проекта единой национальной программы в области прав ребенка до 2030 года. В связи с этими рекомендациями соответствующих структур ООН Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан предложил создать рабочую группу при Уполномоченном по правам человека, которая бы занималась всеми этими вопросами.

В августе 2013 года при Уполномоченном по правам человека была создана межведомственная рабочая группа по посещению учреждений исполнения уголовных наказаний и изучению опыта стран, присоединившихся к данному факультативному протоколу, с привлечением представителей общественных организаций. В эту рабочую группу входят представители исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, нижней палаты Парламента, Верховного суда, Генеральной прокуратуры, министерств внутренних дел, юстиции, образования и науки. В эту группу входят также представители академических кругов и представители общественных организаций.

Целью данной рабочей группы является содействие предупреждению пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы, улучшению условий содержания, обеспечению эффективного функционирования системы регулярных превентивных посещений и, конечно же, продвижение ратификации факультативного протокола и координация деятельности мониторинговой группы, которая создана при Уполномоченном по правам человека.

Группа по мониторингу является составной частью рабочей группы. В эту группу из 26 человек входят представители аппарата Уполномоченного по правам человека и

представители общественных организаций, входящих в созданную в нашей стране Коалицию против пыток. В группу также включены представители из области медицины: врачи, психиатры, а также психологи.

Деятельность мониторинговой группы направлена на посещение и мониторинг учреждений исполнения уголовных наказаний, следственных изоляторов, изоляторов временного содержания, психиатрических больниц, воинских частей.

Следует отметить, что в рамках Стратегии деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан на 2016—2020 годы содействие защите прав лиц, лишенных свободы, является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного. И в рамках этой Стратегии работа мониторинговой группы для нас тоже очень важна.

Следует отметить, что в 2016 году в нашей стране учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Таджикистан. И в 2018 году Уполномоченный обратилась с инициативой включения в мониторинговую группу представителей Уполномоченного по правам ребенка для проведения мониторингов учреждений, где содержатся дети. И эта инициатива была поддержана Уполномоченным по правам человека и Коалицией против пыток, и теперь мониторинги детских учреждений также проводятся данной мониторинговой группой.

За весь период деятельности было проведено 85 мониторингов закрытых и полузакрытых учреждений. Это изоляторы временного содержания, следственные изоляторы, исправительные учреждения, воинские части, психиатрические учреждения. В ходе мониторингов был проинтервьюирован 1 381 человек: осужденные, задержанные лица и сотрудники учреждений. Следует отметить, что наши мониторинги проводятся без предварительного уведомления, они сопровождаются индивидуальными бе-

седами с лицами, которые содержатся в вышеуказанных учреждениях. Идет изучение информации, касающейся обращения с данными лицами, включая медицинские карты отдельных лиц (конечно же, с их согласия), приказов и распоряжений администрации о наложении взысканий, документации, удостоверяющей законность пребывания в указанных учреждениях.

Интервью с лицами, содержащимися в указанных учреждениях, проводятся конфиденциально, и члены мониторинговой группы отмечают повышение из года в год уровня доверия к работе мониторинговой группы как со стороны лиц, которые содержатся в этих учреждениях, так и со стороны администрации учреждений.

Результаты мониторинговой группы, конечно же, обсуждаются на круглых столах с привлечением представителей государственных органов, общественных организаций, международных организаций. И конечно же, они освещаются в ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка. Рекомендации по улучшению ситуации в данном направлении направляются тем должностным лицам, которые указаны в Законе об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан. Отмечается улучшение условий содержания в местах лишения, ограничения свободы и отношения персонала этих учреждений к лицам, содержащимся в этих учреждениях.

Одной из целей работы мониторинговой группы является повышение потенциала сотрудников закрытых и полузакрытых учреждений. В рамках деятельности рабочей мониторинговой группы проведено более 50 образовательных мероприятий по обучению международным стандартам обращения с лицами, содержащимися в закрытых учреждениях. Издаются публикации по вопросам предупреждения пыток. В рамках работы рабочей группы создана экспертная группа по анализу моделей МРМ, кото-



рая собрала всю информацию касательно МРМ, провела анализ законодательства Таджикистана на предмет соответствия международным стандартам, проанализировала наилучшие практики внедрения МРМ в ряде стран. Был проведен также анализ национального законодательства в сфере прав лиц, содержащихся в психиатрических учреждениях.

У членов рабочей мониторинговой группы была возможность посетить Республику Армения и Финляндию, ознакомиться с работой нескольких закрытых учреждений этих стран. И деятельность мониторинговой группы была положительно оценена членом Комитета против пыток Йоргом Банбортом, который посетил нашу страну именно с целью изучения опыта нашей мониторинговой группы.

Мы считаем, что мониторинговая группа при Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан может служить хорошей основой для создания национального превентивного механизма, предусмотренного факультативным протоколом Конвенции против пыток.

## Уполномоченный по правам человека в Рязанской области Н. Л. Епихина

---



Уважаемые коллеги, мой доклад посвящен одной из самых непопулярных тем, она считается не вполне корректной. Хотела бы обратить ваше внимание на проблемы людей с психическими заболеваниями. Из докладов моих коллег из других стран вижу, насколько актуальна эта тема. Хотелось бы привести слова Уильяма Меннингера, который сказал, что проблемы психического здоровья касаются не трех-четырех из пяти, а пяти из пяти. На самом деле, по данным Всемирной организации здравоохранения, 20 % населения земного шара ежегодно имеет ту или иную форму психического нездоровья, а уже в наступающем, 2020 году психические расстройства войдут в первую пятерку заболеваний, ведущих к потере трудоспособности.

Очень символично, что именно в этот день, 17 декабря 1991 года, Генеральной ассамблеей ООН были утверждены принципы защиты психических больных и улучшения психиатрической помощи, в которых говорится, что все лица имеют право на квалифицированную психиатрическую помощь, которая является частью системы здравоохранения, образования и социальной защиты.

Региональные уполномоченные субъектов Российской Федерации в своих ежегодных докладах отмечают нару-

шения прав людей с ментальными заболеваниями, как живущих в обществе, так и проживающих и проходящих лечение в социальных и медицинских учреждениях.

Мне хотелось бы остановиться на лицах с психическими заболеваниями, проходящих лечение в самых закрытых учреждениях — психиатрических больницах. К нам, уполномоченным по всей России, поступают жалобы как на необоснованную госпитализацию, так и на незаконное удержание людей в психиатрических больницах, о неприемлемом и порой жестоком обращении с пациентами со стороны персонала, о серьезных нарушениях имущественных и личных прав пациентов. И этот список можно продолжать.

Как выяснилось из проведенных проверок, оказаться пациентом психиатрической больницы, к сожалению, может любой человек из-за мошенников, из-за злого умысла родственников и близких людей. В одном отделении в больницах проходят лечение пациенты, находящиеся как в агрессивном состоянии, так и в состоянии ремиссии. Жизнь и лечение психически больных людей часто зависят от одного человека — лечащего врача.

Приведу пример из своей практики, когда жена во время семейного скандала вызвала психиатрическую бригаду. Мужчину поместили в больницу. Ко мне обратился его друг, который сообщил, что ссора была специально спровоцирована, мужчина, по словам друга, не является психически больным, но вот уже полтора года находится в психиатрической больнице и просит о помощи. После проведения проверки и заседания врачебной комиссии мужчину выписали, так как не нашли причин для его госпитализации. А он находился в психиатрической больнице полтора года!

Следует отметить, что люди с психическими заболеваниями не могут отстаивать самостоятельно своих прав, а пациенты в психиатрических больницах не только не могут

отстоять, но не могут заявить о своих правах, о их нарушении по целому ряду причин.

В российском законодательстве предусмотрены меры для исключения подобных ситуаций. Почти 30 лет назад был принят федеральный закон о психиатрической помощи и гарантии прав граждан при ее оказании, где предусмотрено создание службы защиты прав пациентов. Представители этой службы защищают права пациентов, находящихся в медицинских организациях и получающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, принимают их жалобы и заявления, которые рассматриваются с руководителем этого учреждения, либо в зависимости от характера жалобы обращаются в органы представительной или исполнительной власти, прокуратуру или суд.

В настоящее время создание такой службы крайне востребовано. Она должна быть независимой и имеющей постоянный и беспрепятственный доступ к пациенту для защиты его личных и имущественных прав. Т. Н. Москалькова не раз поднимала вопрос о создании этой службы, и при встрече Президента Российской Федерации с региональными уполномоченными передали этот вопрос Президенту на рассмотрение. Я думаю, что эта служба будет создана, она будет на самом деле эффективным инструментом в защите прав пациентов. Наша практика будет востребована и будет применяться и в других странах.

## Вице-президент Европейского института омбудсменов Н. И. Карпачева

---

**У**важаемые дамы и господа, во-первых, я хочу поздравить российских коллег с Днем Конституции, который совершенно недавно отмечала Российская Федерация, ибо институт омбудсменов Российской Федерации нашел свое закрепление в Конституции страны. С праздником!



Уважаемые коллеги, мне бы хотелось сказать о том, что омбудсмен должен быть встроен в те глобальные процессы, которые происходят в мире. И от решения судьбы одного человека мы сегодня должны переходить к системным решениям судеб людей, которые нуждаются в защите прав и свобод человека. И поэтому субсидиарный, так называемый дополнительный, характер работы и миссии омбудсменов сегодня чрезвычайно важен. Современные вызовы правам и свободам человека требуют от омбудсменов совместных усилий и взаимодействия. И тому пример — уже третья Международная конференция, которая проходит на площадке Российской Федерации.

Потребность в совместной деятельности омбудсменов непосредственно вытекает из их мандатов, определяющих задачи, и в том числе задачи по экстерриториальной защите прав граждан своих стран.

Мне бы хотелось сказать о том, что нормандский формат, который сегодня завершил свою работу в Париже,

имеет чрезвычайно большое значение для всех нас, не только для граждан Российской Федерации, Украины, не только для граждан Европы. Он имеет отношение практически к каждому гражданину, живущему сегодня на планете Земля, ибо происходит военный конфликт в центре Европы, он не завершен. Каждый день и сегодня погибают люди с двух сторон. Украина вошла в пятерку стран, которые имеют наибольшую гибель от минных устройств. Это абсолютно новый вызов. Это означает новые жертвы в будущем, и над этим также предстоит серьезно работать.

Чрезвычайно важно, что встретились два президента, состоялся прямой диалог Президента Российской Федерации Владимира Путина и Президента Украины Владимира Зеленского.

Мне бы хотелось отметить, что особым вызовом современности является диалог. Отсутствие диалога ведет как раз к конфликтам. Когда конфликт не находит своего разрешения, то, безусловно, власти, государственные органы, которые руководят жизнью людей, должны находить определенное решение вопросов через институт омбудсменов. Омбудсмены сегодня возвращают надежду и справедливость, потому что они являются приверженцами принципа *rule of law* — верховенства права.

В условиях эскалации конфликта на востоке Украины и в Азово-Черноморском регионе длительное время отсутствовал диалог по защите прав рыбаков, которые пострадали в районе Азово-Черноморского бассейна. Отсутствовал, потому что украинская сторона, считая Россию агрессором, долгое время отказывалась входить в диалог с омбудсменом Российской Федерации. И именно когда на площадке Европейского института омбудсмена мне был выдан специальный мандат господином Йозефом Зигеле — Генеральным секретарем и Президентом Европейского института, всем правлением Европейского института омбудсмена была поддержана эта миссия — ведение

переговоров с должностными лицами как Украины, так и Российской Федерации, а также с другими заинтересованными сторонами, включая международные организации, с целью мониторинга осуществления прав и свобод человека, а также осуществления функций медиации по урегулированию проблемных вопросов в отношении граждан обеих стран — Украины и России, в том числе на территории Крыма.

Именно благодаря этому мандату и проведенным сложным переговорам, в частности с Уполномоченным по правам человека в России Татьяной Москальковой (я получила с ее стороны полное взаимопонимание и поддержку), нам удалось осуществить гуманитарную миссию по возвращению в семьи 19 рыбаков, которые были задержаны украинскими и российскими пограничниками. 40 детей обняли своих отцов. 40 матерей также смогли обнять своих детей, и жены своих мужей.

Этот опыт медиации Европейского института омбудсмена как международной правозащитной организации эффективно содействовал дальнейшей деэскалации в Азово-Черноморском бассейне.

В марте 2018 года украинскими пограничниками было задержано судно «Норд». Место приписки — город Керчь, Крым. А в ответ на это задержание российские пограничники в мае того же года задержали рыболовецкое судно «ЯМК-0041», место приписки — Николаевская область, Очаков. И вот, собственно, с этой отметки началась наша борьба. На площадке Европейского института омбудсмена началась борьба за оказание помощи, включились в функцию медиации.

Мне, как вице-президенту, был выдан мандат вести переговоры. Я выехала в Крым, где встретила в Севастополе с украинскими рыбаками с судна «ЯМК-0041», которые нуждались в поддержке. Мы посетили изолятор временного содержания в городе Симферополе, и затем состоялся обмен,

очень сложный обмен. Т. Н. Москалькова очень активно участвовала, и весь ее офис участвовал. Это был первый обмен между Украиной и Россией, мы его называем «возвращением домой 19 рыбаков», которые вернулись к своим семьям. Это встреча на границе, на нейтральной полосе.

Мы посещали следственный изолятор, встречались с капитаном и одним из моряков, которые являются гражданами Украины, и решали вопрос, каким образом их освободить из СИЗО. Они были освобождены из СИЗО. Татьяна Николаевна, Вам спасибо за активное участие в их судьбе. И в конечном итоге удалось вернуть их домой.

Чуть позже, в ноябре 2018 года, в результате инцидента в Керченском проливе пограничниками России были задержаны уже украинские военные корабли и 24 моряка. Трое из них получили ранения во время задержания. И опять-таки, господин Йозеф Зигеле на площадке Европейского института омбудсменов обратился к Татьяне Москальковой, чтобы была осуществлена миссия доброй воли. И мы с Татьяной Николаевной посетили раненых моряков, чему предшествовало мое обращение, выступление на площадке международной конференции, посвященной 70-летию Декларации прав человека. Эта конференция проходила на самой высокой площадке, в верхней палате парламента России. В ходе выступления на конференции я обратилась с просьбой о проявлении милосердия и возвращения украинских моряков, в первую очередь раненых, вследствие чего я услышала обращение ко мне по поводу одного из граждан России.

Через два месяца мы с Татьяной Николаевной Москальковой посетили моряков. Младшему из трех раненых моряков в тот момент было еще 18 лет. Мы посетили Лефортово, и самое главное — была оказана медицинская помощь, была проведена операция одному из моряков.

Ко мне обратился Европейский институт, Татьяна Николаевна и до недавнего времени председатель Совета по

правам человека при Президенте Российской Федерации Михаил Федотов по поводу гражданина Российской Федерации Алексея Седикова. У него было тяжелейшее ранение, пять ранений в ногу. Он находился в тюрьме, а потом в колонии. Ему была проведена сложнейшая операция: установлены две титановые пластины. Он передавал вам привет, Татьяна Николаевна, вчера звонил по телефону, даже рвался сегодня приехать, хотя еще проходит тут реабилитацию и операции.

И как результат нашей миссии доброй воли — Василий Сорока, рука которого была прооперирована российскими медиками, и Алексей Седиков, который был прооперирован украинскими медиками, которого очень ждала мама в Северодвинске, она на коляске, вернулись к своим семьям. Ну и конечно же, счастливая встреча с любимицей — кошкой Машкой, которая находилась с Алексеем в тюрьме. Мы даже помогли вывезти животное, которое давало определенный импульс доброты, для того чтобы каким-то образом сохранять душевное равновесие людей, которые находились в этих тюрьмах.

Дорогие друзья, завершая это выступление, я бы хотела сказать, что омбудсмены должны работать так, чтобы духовная миссия, которой мы все с вами занимаемся, давала почувствовать человеку на своей щеке слезу другого человека, это очень-очень важно. Мы должны сделать мир добрее, светлее, гармоничнее и справедливее, в этом главная миссия омбудсмена. Мы должны помогать строить мир, в котором человеческое достоинство каждого будет надежно защищено.

Спасибо вам.

## Председатель Национальной комиссии по правам человека Республики Корея Чой Юнг-ае

---



Уважаемые коллеги, для меня большая честь находиться здесь. Мне всегда было интересно больше узнать о деятельности правозащитных организаций и омбудсменов в Евразии, и наша Комиссия активно ведет свою деятельность в ООН, особенно в Женеве и Нью-Йорке. И так как мы находимся в Азиатско-Тихоокеанском регионе, то реже обменивались информацией и опытом с евразийскими странами.

Надеюсь, что благодаря сегодняшней встрече мы сможем в будущем расширить обмен информацией и опытом. Надеюсь, и вы поможете в этом.

Наша Комиссия была создана в 2001 году, и, что интересно, благодаря нашим НПО, а их 260. В течение трех лет они провели активную работу по созданию независимого органа. Это была наша первая попытка создать соответствующий Парижским принципам независимый орган, который будет свободно действовать, независимо от законодательной, административной или судебной власти.

Наша Комиссия состоит из 11 членов, Президент назначает ее членов. Он избирает четырех представителей из юридических, академических и религиозных кругов и общественных организаций. Из Верховного суда избираются три представителя, четыре — из Национальной ассамблеи.

Существует правило, согласно которому число лиц одного пола не должно превышать 60 % от общего числа назначаемых членов. Таким образом мы стремимся к достижению разнообразия и гендерного равенства в составе нашей комиссии.

У нас широкий мандат, но хочу выделить четыре основные функции. Первая — это выдача рекомендаций для разработки политики в области прав человека, вторая — исследование случаев нарушения прав человека и оказание помощи потерпевшим. Третье — это содействие образованию в области прав человека, повышение информированности общественности о правах человека. Четвертая функция — это внутреннее и международное сотрудничество в этой области.

Каждый год подается очень много жалоб, около 10 тысяч. Из них 78 % — это случаи нарушения прав человека и 22 % — случаи дискриминации в отношении женщин, людей с ограниченными возможностями и другие жалобы. В настоящее время в Комиссии работает около 280 человек.

Хотела бы также немного рассказать о международных стандартах и реализации международных стандартов ООН в области прав человека в Корее. Из девяти основных конвенций в области прав человека Республика Корея присоединилась к семи, включая Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, социальных прав, о запрещении дискриминации, Конвенцию о запрещении дискриминации в отношении женщин, о запрещении пыток, о правах ребенка и инвалидов.

Наша Комиссия активно участвует в обсуждении Конвенции ООН по правам человека в качестве национального правозащитного учреждения, представляет списки спорных вопросов и независимых мнений, а также ищет способы эффективного применения международных стандартов в области прав человека, осуществляет и отслеживает их реализацию.



Головная функция нашей Комиссии заключается в том, что мы даем рекомендации и представляем свое мнение по правительственным докладам, которые передаются в различные комитеты ООН, мы также предоставляем в ООН наши доклады. Комиссия проводит мониторинговую деятельность, оценивает, насколько хорошо реализуются те или иные рекомендации в области прав человека.

Наши основные задачи — это предотвращение и реагирование на случаи дискриминации на почве ненависти. И мы сейчас очень тесно сотрудничаем с правительственными ведомствами. И второе — это предотвращение появления проблемы насилия, в том числе сексуального характера, среди спортсменов. И здесь мы тоже тесно взаимодействуем с правительственными органами.

Так как у нас мало времени, я бы хотела на этом завершить.

## Представитель Европейской сети Глобального альянса национальных правозащитных институтов З. Ватар

---

**Б**ольшое спасибо за приглашение и возможность кратко выступить. Европейская сеть ГАНРИ объединяет 45 членов, это учреждения по правам человека в Европе. Приятно видеть здесь многих из наших членов, ключевых партнеров и коллег из различных регионов, с которыми я готова и буду очень рада побеседовать в ходе конференции.



Развернувшаяся дискуссия о мониторинге и его механизмах подводит нас к некоторым выводам, что это важная часть защиты естественных прав. Это прежде всего орган, который должен быть независимым. Он должен защищать и содействовать выполнению прав человека, это их основной мандат. И функция мониторинга является неотъемлемой частью защиты прав человека.

Хочу коротко остановиться на двух моментах мониторинга: национальный и международный уровни. Мы действуем на национальном уровне. Мониторинг собирает информацию, распространяет сообщения о конкретных случаях. Ведется не только собственно мониторинг ситуации на местах, но и мониторинг законодательных инструментов. Очень важно для того, чтобы проследить основные тенденции в ситуациях нарушений прав человека, осуществлять также мониторинг исполнения рекоменда-

ций. Важнейшую роль играет сотрудничество с различными членами гражданского общества, поскольку гражданское общество позволяет вести мониторинг эффективным образом.

Что касается деятельности Управления уполномоченных по правам человека, то отмечу, что оно проводит большое количество визитов с мониторингом, который осуществляется специальными рабочими группами. И мы подготовили наши рекомендации, действуя в рамках этого мониторинга.

Мониторинговая функция на международном уровне имеет аналогичное национальному уровню предназначение, играет большую роль, поскольку связана с мониторингом выполнения основных международных стандартов.

Наша роль — свести воедино различные системы, соединить национальные системы с международным уровнем. Поэтому отчеты, которые мы предоставляем, идут и в Совет Европы, и в различные организации ООН.

Уполномоченный по правам человека в России, например, представляет альтернативный, или теневой, доклад по соблюдению прав человека, в 2018 году — по соблюдению прав детей. По результатам предлагаются рекомендации, которые выполняются на национальном уровне, в Европе. Мы являемся ключевым игроком в мониторинге исполнения решений Суда по правам человека.

Сегодня состоялся очень интересный обмен опытом, мнениями. Я желаю вам всяческих успехов в этой благородной работе.

## Защитник прав человека Республики Армения, член Евразийского альянса омбудсменов А. А. Татоян

---

Спасибо за предоставленное слово. Правильно сказала Н. И. Карпачева про субсидиарную роль национальных институтов по правам человека. Взаимодействие с партнерами в рамках мониторинговой деятельности, о которой идет речь, очень важно. Это правительства, гражданское общество. Но также важна работа с международными организациями: ООН, ОБСЕ, Европейской сетью ГАНРИ.



Хочу остановиться на нашем примере сотрудничества с Советом Европы. Речь, в частности, идет о Генеральном директорате по правам человека и верховенству права во главе с господином Христосом Якомопулосом. Я приветствую присутствующих здесь наших коллег — руководителей департамента в области прав человека и политики Михаила Лобова и Тиграна Карапетяна, руководителя отдела. Мы накопили опыт взаимодействия в сфере национального превентивного механизма, это мониторинговая система предупреждения пыток. Закрытые учреждения, предотвращение пыток — это очень чувствительная тема, так как часто мы сталкиваемся здесь с вопросами безопасности, которые связаны с этими учреждениями. Но есть вопросы, связанные с правами человека, и эти две ценности очень важны: публичные интересы с одной стороны

и права человека с другой стороны. В то же время надо развивать систему прав человека в соответствии с международной системой. Поэтому очень важно работать с партнерами, особенно международными, которые реально помогают, учитывают особенности национальной правовой системы.

Мы, например, с нашими коллегами из Совета Европы очень хорошо сотрудничаем именно по этим направлениям. Речь идет о подготовке кадров, тренингах, возможности запросить проект заключения или отзыв Совета Европы на определенный проект закона. И конечно же, как я уже отмечал, мы оцениваем уровень исполнения страной решений Европейского Суда по правам человека и представляем свои особые позиции, коммуникации в Комитет министров, его секретариат. Кстати, наши российские коллеги тоже это делают, и это считается международным передовым опытом, что очень важно. И я думаю, это как раз помогает повысить репутацию внутри страны, тем более во взаимоотношениях с государством. Потому что тогда государство понимает: если оно не будет выполнять рекомендации омбудсмана, то существует противовес; мы можем с помощью наших друзей, что, конечно, тоже помогает, выстроить систему конструктивной работы.

Я как Защитник прав человека Республики Армения очень тесно сотрудничаю с нашим представителем в Европейском Суде, с министерством юстиции, образовательными институтами, чтобы помочь внедрить эти механизмы в правовую систему страны. И это особенно хорошо, я думаю, получается в рамках предупреждения именно попыток, именно в такой чувствительной сфере, какой является закрытое помещение.

Спасибо.

# ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ III

ЗАЩИТА ПРАВ МИГРАНТОВ,  
БЕЖЕНЦЕВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

## Главный омбудсмен Турецкой Республики Ш. Малкоч

---



**М**ногоуважаемые участники, хотел бы поприветствовать вас всех. Для меня отраднo находиться с вами сегодня на этой конференции. Желаю всем успеха в ее проведении.

В рамках этого пленарного заседания мы обсудим вопросы защиты прав беженцев, лиц, которым было предоставлено убежище, а также лиц без гражданства. Как известно, на протяжении всей своей истории человечество постоянно мигрировало в силу тех или иных причин. В современном мире миллионы людей продолжают мигрировать в связи с такими причинами, как бедность, лишения, голод, войны и террор. Согласно данным ООН, 70,8 миллиона человек являются признанными перемещенными лицами. Из них 21 миллион человек — это лица, которые были вынуждены бежать, оставив свой дом и свою родину, то есть это беженцы. Это и дети, и молодежь, и матери, отцы, жены, мужья и пожилые люди.

Оказание им помощи, предоставление убежища — это честь и почет для человечества. И в этом контексте я хотел бы отметить мероприятие, точнее — совещание, которое было организовано ООН, и в нем принял участие наш Президент, господин Реджеп Тайип Эрдоган. Он произнес прекрасную речь, в которой упомянул о том, что каждый

пятый беженец находится сегодня на территории Турецкой Республики.

По причине гражданской войны в Сирии 6 миллионов ее граждан были вынуждены покинуть свою страну, свой дом и искать убежище по всему миру. 3,7 миллиона человек нашли убежище в Турции. Для людей, которые бежали от войны, смерти, лишились родителей, крова, Турция открыла свои двери, дала хлеб, работу, предоставила убежище. То есть Турция предоставила пищу, работу, убежище для 3,7 миллиона сирийских граждан. И здесь я хотел бы обратить ваше внимание вот на какой момент. Только подумайте: в то время, когда администрация США возводит на границе с Мексикой стену, чтобы не пустить на территорию своей страны мигрантов, некоторые европейские государства натягивают колючую проволоку на своих границах для того, чтобы не пустить беженцев, Турция не только открыла свои границы — она открыла свои двери, свои сердца. Более того, Парламентом Турции был принят специальный закон для урегулирования прав, восстановления прав сирийцев. Это было сделано во имя сохранения человеческого достоинства. И мы хотим, чтобы в ближайшее время гражданская война в Сирии закончилась, и миллионы сирийских граждан могли бы вернуться на свои земли, в свои дома.

Этот процесс длится уже практически восемь лет. За это время на территории Турции родилось 515 876 сирийских детей. 685 750 сирийских детей обучаются в турецких школах. За это время сирийские граждане 63,5 миллиона раз обратились в медицинские учреждения Турции за медицинской помощью. Из этих обращений 2,2 миллиона раз медицинская помощь была оказана в условиях стационара. Было сделано 2 миллиона операций. Объем средств, выделенных Правительством Турции на содержание сирийских граждан, составил 40 миллиардов долларов.

Мы, как институт Главного омбудсмана Турции, внимательно следим за положением беженцев не только из Си-

рии, но и из Афганистана и других стран, именно за теми, кто находится на нашей территории. Рассматриваем их обращения и оказываем им всю необходимую помощь и поддержку. Я не буду вдаваться в детали того, над чем именно мы работаем, нами был подготовлен специальный доклад, в котором говорится о положении 3,7 миллиона сирийских беженцев, находящихся на сегодняшний день на территории Турции. Тем, кто хотел бы ознакомиться с этим докладом, я готов предоставить его на английском языке.

Кроме того, в период с 18 по 19 ноября этого года в Стамбуле нами была организована и проведена встреча омбудсменов, в которой приняли участие наши коллеги из 60 стран — стран Азии, Африки, Америки и Европы. Могу отметить, что наш институт омбудсмена вплотную занимается вопросами мигрантов и беженцев. К сожалению, в современном мире продолжают войны, конфликты. Убивают большое число невинных людей, большое количество людей оказываются вынуждены покинуть свои дома и искать убежище где-то за рубежом. Беженцев и людей, которые ведут борьбу за то, чтобы остаться в живых, необходимо защищать, и мы делаем это, невзирая на языковые различия, различия вероисповедания, расы, цвета кожи. Войны, конечно, временны, и они когда-то заканчиваются. А вечными ценностями являются мир и права человека. И в этом отношении перед омбудсменами стоит весьма важная задача. Омбудсмены могут информировать компетентные ведомства об имеющихся проблемах и могут дать толчок для того, чтобы все заинтересованные стороны и власти приняли необходимые меры.

В наше время тех людей, которые желают мира, намного больше, чем тех, которые желают войны. И намного больше тех, кто защищает права человека, чем тех, кто их угнетает. И конечно же, больше тех людей, которые желают благополучия и процветания, чем тех, которые жаждут террора. Больше совестливых людей, чем тех, которые по-



теряли понимание того, что означает совесть. И нам необходимо объединиться для борьбы, вместе выступить против несправедливости. Нам необходимо сказать «стоп» тем, кто пытается нарушать права людей. И мы, конечно же, должны принять все меры для того, чтобы задействовать не только свои правительства, но и другие страны, и общественные организации.

К примеру, в Австралии проводят линии связи. И всё, что встречается на пути проекта, просто уничтожается. В итоге столкнулись с такой ситуацией, когда ближе к Сиднею направление провода, о котором идет речь, вдруг поменялось. Оказалось, что из-за взмахов крыльев бабочек, которые мигрировали в этом регионе, образовывались такие потоки воздуха, что менялось направление провода.

Я думаю, если все омбудсмены мира объединятся и сделают хотя бы столько, сколько сделали бабочки для того, чтобы изменилось направление этого провода, то всенепременно возобладает справедливость и установится благополучие во всем мире.

Большое спасибо за внимание.

## Защитник граждан Республики Сербия, член Евразийского альянса омбудсменов З. Пашалич

---



Уважаемые коллеги, хотелось бы поблагодарить за приглашение принять участие в данной конференции, поздравить с ее отличной организацией. Конференция предоставила нам возможность с другого ракурса посмотреть на международный опыт зарубежных стран в области защиты прав человека, который может сильно отличаться от национального опыта. Очень важно не просто теоретически рассуждать о вопросах защиты прав человека, ограничиваясь только рамками резолюции, что не будет иметь большого значения, но необходимо обязательно применять в жизни все пункты наших резолюций, чтобы наши идеи о защите прав человека во всем мире приносили плодотворный результат.

Несмотря на то что тема нашей пленарной дискуссии больше всего направлена на защиту прав мигрантов, беженцев и лиц без гражданства, хотелось бы все-таки начать с вопроса прав беженцев. В связи с распадом бывшей Югославии в период с 1991 по 1998 год количество лиц, которых можно рассматривать в качестве беженцев Республики Сербия, составляет около 600 тысяч граждан. Получается, что каждый десятый гражданин Республики Сербия является беженцем. Официально количество беженцев находится в рамках 26 тысяч, но это относитель-

но небольшое количество лиц, учитывая огромный приток беженцев, которые в период до 1998 года прибыли на территорию Республики Сербия. С территории Республики Сербия вернули на территорию Республики Хорватия 69,5 тысяч беженцев, на территорию Боснии и Герцеговины — 79 тысяч беженцев. А на территорию стран, которые не входили в бывшую Югославию, — около 46 тысяч. К сожалению, должен подчеркнуть, что около 15 % всех беженцев, прибывших на территорию Республики Сербия, ушли из жизни.

Что касается работы конкретно кабинета Защитника граждан, то мы действительно отвечаем за все ключевые вопросы, касающиеся положения тех беженцев, тех 26,5 тысяч человек, которые прибыли в то время и всё ещё считаются беженцами на нашей территории. И это прежде всего касается вопросов жилья. Мы занимаемся решением вопросов их постоянного жилья, а также другими правовыми моментами, которые могут иметь для них существенное значение.

В этот раз я не буду останавливаться на проблемах, касающихся количества беженцев, которые вынуждены были покинуть свои дома или переехать в другие регионы страны в связи с агрессией НАТО в 1999 году. Конечно же, этот вопрос дополнительно привел к более сложному и более многоаспектному характеру этой проблемы. Именно по этой причине Республика Сербия, я сейчас имею в виду конкретные исполнительные органы и самих граждан, столкнувшись в 2014 году с первой волной мигрантов на территорию нашей республики, прекрасно понимала суть их проблем, их реальность и их субъективные ощущения.

Иногда вопрос миграции называют мигрантским кризисом. По моему мнению, речь идет не о мигрантском кризисе, а скорее о глобальном движении народов, которое касается не только евразийского пространства, а всего мира в целом. Именно поэтому я считаю чрезвычайно важ-

ной данную тему, тему мигрантов, поскольку, по моему мнению, нужно не только конкретным кабинетам защитников граждан, то есть уполномоченным по правам человека конкретных стран, заниматься данным вопросом, а глобально заниматься именно вопросом передвижения народов. И призываю к этому всех омбудсменов мира.

Когда речь идет о передвижении мигрантов, у каждого есть своя позиция, свой ракурс рассмотрения проблемы — в зависимости от опасений, которые могут возникнуть у каждого из нас. Когда мы на международных собраниях рассматривали эти проблемы, я всегда слышал всего лишь пару слов, которые бы соприкасалась с моим пониманием данного вопроса. Это были такие слова, как «страх», «опасение» и «терроризм» или даже словосочетание «страх/опасение терроризма». Я считаю, что самое главное, чтобы институты, учреждения, занимающиеся защитой прав человека, рассматривали данные вопросы, касающиеся тех лиц, которые против своей воли должны были начать передвигаться по миру, рассматривали их с человеческой точки зрения.

В период с 2014 по 2015 год через территорию Республики Сербия проходил транзит около 600 тысяч беженцев. А на данный момент в Республике Сербия пребывают 4 302 беженца. Из данного количества беженцев около 44 % являются гражданами Афганистана, около 17 % — граждане Сирии. Я должен сказать, что Республика Сербия не имеет специальных СИЗО для мигрантов, они свободно передвигаются по территории республики.

Проблемы несовершеннолетних лиц и тех несовершеннолетних, которые находятся без сопровождения взрослых, решены в плане того, что они включены в процессы обучения в сербских школах по той программе, которая для них является оптимальной. Мы рассматривали их вопросы в ходе наших визитов, а это было около 280 регулярных визитов и наблюдений за их ежедневной жиз-



нию в Сербии. Я лично разговаривал конкретно со 120 беженцами. И пришел к выводу, что они не предъявляют никаких жалоб на отношение самих граждан и органов государственных властей к ним. Можно сказать, что они перенесли серьезные психологические травмы, учитывая весь путь, который им нужно было преодолеть. Они очень часто боятся, что им не удастся доехать до конкретных стран назначения, где у них находятся многие члены их семей. Они боятся того, что может с ними произойти в продолжение их пути к странам назначения.

Спасибо за внимание.

## Председатель Комиссии по защите от дискриминации, Республика Болгария А. Джумалиева

---



**У**важаемые дамы и господа, от имени делегации из Республики Болгария позвольте поприветствовать вас на сегодняшней широкомасштабной конференции и поблагодарить организаторов за теплый прием.

Позвольте мне представить доклад на тему «Защита от дискриминации при осуществлении права на образование детей-мигрантов. Антидискриминационная практика Республики Болгария».

Доступ к праву на образование для детей часто является наиболее проблематичным для детей-мигрантов, не имеющих документов. Проблемы, с которыми сталкиваются дети-мигранты в отношении права на образование, включают произвольное решение директоров школ, сложности при получении выпускных дипломов, неспособность оплатить обучение, сами родители не желают записывать детей в школу из-за страха, связанного с их статусом, а также школой, которая не регистрирует детей из-за их статуса и т.д. Необходимо гарантировать перспективу грамотности детей-мигрантов, а также доступ к дополнительному образованию.

В резолюции о защите прав человека в отношении мигрантов, принятой единодушно на 36-м заседании Совета Организации Объединенных Наций по правам чело-

века 22 июня 2017 года, признается важность семейной политики государства, что обеспечивает лучшие результаты в образовании детей. В резолюции признается, что семейная ячейка сталкивается с растущей уязвимостью и давлением, особенно в семьях, где дети являются главой семейства, а это влечет за собой бедность и изоляцию. В резолюции отмечается, что с принятием программы по устойчивому развитию в период до 2030 года каждое государство принимает на себя обязательства обеспечить защиту всех граждан в решении проблем неравенства и дискриминации. Эта концепция развита в резолюции для последующих мероприятий, в том числе празднования 20-й годовщины Международного года семьи, с целью поддержания общего качества жизни семей, в частности семей, попавших в трудную ситуацию, с тем, чтобы все члены семьи могли реализовать свой полный потенциал в рамках комплексного и всеобъемлющего подхода к развитию.

Дети должны иметь доступ к средствам правовой защиты и механизму подачи жалоб от дискриминации. Антидискриминационный механизм в нашей стране регулируется Законом о защите от дискриминации Республики Болгария. Комиссия по защите от дискриминации является независимым государственным органом по предотвращению дискриминации, защите от дискриминации и обеспечению равенства возможностей. Комиссия является специализированным органом по вопросам равенства, созданным и действующим в соответствии с Парижскими принципами и рекомендациями Европейской комиссии по вопросам по борьбе с расизмом и нетерпимостью в Совете Европы.

В области образования жалобы касаются нарушения права на равное обращение и доступ к образованию как гарантии равной возможности будущей реализации на рынке труда и реализации потенциала молодежи во всех сферах

общественной жизни. В главе 2 раздела 2 Закона о защите от дискриминации в отношении защиты при осуществлении права на образование и профессиональную подготовку регламентированы стандарты, гарантирующие права обучающихся. Министр образования и науки, органы местного самоуправления принимают необходимые меры для предотвращения расовой сегрегации в учебных заведениях.

В 2018 году Комиссия по защите от дискриминации заключила меморандум о сотрудничестве с министром образования и науки, на основе которого в ходе выполнения своих превентивных функций более 600 старших должностных лиц системы образования и науки, а также директоров школ прошли обучение в области образования и подготовку по вопросу терпимости и борьбы с дискриминацией.

В 2014 году расширенной комиссией в составе 5 членов были рассмотрены два дела против муниципалитета о доступе к образованию для детей-мигрантов — по причине предполагаемой дискриминации по признаку гражданства и происхождения. Одно из дел было направлено в Комиссию по защите от дискриминации. Доклад Комиссии по принятию дела к производству транслировался в средствах массовой информации. И там говорилось о том, что дети беженцев из Сомали и Афганистана не были приняты в муниципальную школу. В инициативном документе Государственного агентства по делам беженцев было сообщено, что мэр муниципалитета своими высказываниями и действиями не позволил детям беженцев, ищущих убежище и помещенных в приемный центр Государственного агентства по делам беженцев в данном населенном пункте, реализовать их право на доступ к образованию и начать 2014 учебный год в сельской школе. Комиссия установила факт дискриминации в форме преследования со стороны мэра и председателя муниципального совета по признаку национальности и происхождения.



Несколько лет назад Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун отметил, что на Балканах Болгария может служить примером мирного существования различных культур, религий и этнических групп. Да, волна беженцев, возможно, нарушила статус-кво, в некоторых регионах появилось что-то новое, нечто чужое, незнакомое, которое пугает и порождает негативные настроения у местного населения. Да, наш мир небескорыстен. Отношение к этим людям неоднозначное. В связи с этим на первый план выходят предрассудки и стереотипы, которые создают барьеры и препятствия к толерантному отношению к чужакам.

В то же время есть положительные примеры отношения к беженцам. Так, в одной части Болгарии детям мигрантов было отказано в приеме в одну из школ. Несмотря на это, они без проблем были записаны в другое подобное учебное заведение в том же регионе без каких-либо страхов и опасений. Даже наоборот, директор данной школы прокомментировал, что новые ученики порождают у сверстников волнующее любопытство и желание соприкоснуться с другими культурами и обычаями. Например, мальчики одной школы пригласили детей из лагеря беженцев на футбольный матч, и не друг против друга, а вместе, в смешанных командах. Факты показательны и красноречиво говорят о том, что отношение болгар к мигрантам очень различно.

И в заключение я хочу процитировать мудрую китайскую поговорку: «Если вы думаете о предстоящем дне, позаботьтесь о своей пище. Если вы думаете о предстоящем годе, посадите дерево. Если вы думаете о столетии вперед, обучайте своих детей».

Спасибо большое.

## Председатель Комитета по правам человека Королевства Камбоджа Чин Малин

---



Уважаемые господа, впервые наша делегация присутствует здесь. Этот форум — прекрасная возможность диалога высокого уровня по вопросам прав человека, обмена мнениями между правозащитниками. Камбоджа пережила периоды войны, смены режима по различным причинам, конкуренцию иностранных держав за политическое и экономическое влияние на страну, территориальные споры, внутренние противоречия и режим геноцида. В этом году мы будем праздновать 40 лет освобождению от режима геноцида Пол Пота. Это режим, который полностью уничтожил какие-либо права человека, включая право на жизнь. В 1979 году мы освободились от этого режима и приняли решение защищать Камбоджу и не допустить повторения этой трагедии.

В своем выступлении я хотел бы объединить две темы: о механизмах мониторинга и беженцев.

Начну с описания национального механизма защиты прав человека, в том числе этнических меньшинств, мигрантов, беженцев и лиц без гражданства.

Обеспечение основных прав человека, особенно права на жизнь, права на мир и развитие для каждого гражданина, было самым важным, что мы должны были обеспечить после освобождения от режима Пол Пота. Па-



рижское соглашение 1991 года завершило десятилетие гражданской войны в Камбодже, но до 1998 года мы не могли добиться полного мирного урегулирования, которое наступило лишь с политикой нашего премьер-министра Хун Сена. Камбоджа пользуется широким рядом различных механизмов, включая присутствие специального докладчика Верховного комиссара по правам человека в ООН, участие в универсальном периодическом обзоре и обязательства доклада различным договорным органам. Камбоджа является участником 8 из 9 основных договоров в области прав человека в ООН, которые были ратифицированы нашей стороной без оговорок. Мы также имеем специальный офис уполномоченного по правам человека.

Защита всех, включая беженцев, мигрантов и лиц без гражданства, основана на следующем. Наш Комитет является государственным институтом, который был создан в 2000 году, он отвечает за обеспечение прав человека, а именно за распространение идей и обучение в области прав человека, включая права, которые зафиксированы в международных договорах. И распространяются на всех, включая государственные органы, военных юристов, судей, студентов, меньшинства, коренные народы.

Среди наших обязанностей — получение жалоб по поводу нарушения прав человека; проведение расследования и принятие мер по жалобам; оказание правовой помощи потерпевшим от нарушения прав человека, особенно уязвимым группам, мигрантам, беженцам, лицам без гражданства силами наших юристов, работающих в Комитете; сотрудничество с различными механизмами, функционирующими в области прав человека ООН. Это также составление специальных отчетов, включая отчет в рамках универсального периодического обзора, отчет или договор по соблюдению гражданских политических прав, экономических, социальных и культурных прав. И мы со-

ставляем эти договоры, обсуждаем их, отчеты обсуждаем на наших заседаниях.

Помимо этого, у нас есть еще один механизм, который отвечает за соблюдение прав особых групп — женщин, детей, инвалидов. Что касается защиты прав мигрантов, у нас есть двусторонние механизмы сотрудничества с рядом стран. И, что интересно, в ближайшие дни мы собираемся заключить меморандум о взаимопонимании с Уполномоченным по правам человека в России. Это позволит нам оказать поддержку и защиту по правам человека гражданам наших стран.

Существует еще механизм двухпалатного парламента. Это специальная комиссия по правам человека, которая получает обращение и расследует случаи нарушения прав человека. И в Сенате Камбоджи также есть особая комиссия по правам человека. В судебной ветви власти есть отдельный суд, который по Конституции имеет возможность обеспечивать беспристрастность защиты прав человека для того, чтобы укреплять права человека и содействовать их развитию. Правительство Камбоджи согласилось взять на себя инициативу по составлению специального закона о создании национального института по защите прав человека в соответствии с Парижскими принципами.

Хочу заверить вас, что совместными усилиями наш форум станет устоявшейся платформой, каналом обмена информацией, прагматического сотрудничества для обеспечения светлого будущего и благоденствия стран в нашем регионе. Я хочу пожелать вам всяческих успехов.

Большое спасибо.

## Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека У. Мухаммадиев

---

Уважаемые дамы и господа, как вы, думаю, знаете, в Узбекистане последние два года идут очень серьезные реформы во всех сферах. И конечно, это касается и сферы прав человека. Последние 2—2,5 года серьезное внимание стало уделяться именно вопросам внешней трудовой миграции, обеспечению защиты прав и интересов граждан, выезжающих за рубеж для осуществления трудовой деятельности.



В 2018 году Президент принял постановление о дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан. Ранее такого документа у нас не было. Это первый серьезный шаг. Согласно постановлению были организованы органы, занимающиеся защитой прав мигрантов. В первую очередь при Министерстве занятости и трудовых отношений организовали специальный фонд поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом. И это тоже новшество. Фонду выделили 200 миллиардов сумов из бюджета, это большая сумма для нашей страны. Задачи фонда — оказание правовой и социальной помощи для защиты мигрантов, медицинское обслуживание за счет фонда. Конечно же, хотя об этом трудно говорить, перевозка

тел граждан, погибших в период нахождения в трудовой миграции. К сожалению, есть и такие случаи. Возвращение граждан, выдворенных вследствие нарушения законодательства страны пребывания, и т. д.

При министерстве есть агентство, которое специально занимается вопросами мигрантов. Его представительства сейчас открываются почти во всех регионах Российской Федерации. Этот вопрос находится под пристальным сниманием и главы государства, и Парламента, и Правительства.

И еще одно новшество: для мигрантов сделали так, что если он сам добровольно оплачивает очень мизерную сумму во внебюджетный пенсионный фонд, то ему считается трудовой стаж, даже если он находится за рубежом. И это тоже для защиты этих граждан. Данное агентство освобождено от всех налогов и обязательств.

Следующий важный шаг: в августе текущего года у нас образована новая должность советника премьер-министра. Одновременно он является руководителем департамента при Правительстве по вопросам защиты прав и поддержки граждан республики, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом. Это тоже серьезное направление, которому Правительство уделяет пристальное внимание.

Но должен сказать, что все равно пока у нас много проблем в этом направлении, и накопились они за несколько лет. И хотел бы добавить, что, вообще, миграция предоставляет огромные возможности и выгоды как для мигрантов, так и для принимающих их стран.

Но, к сожалению, мы, особенно государственные органы, не всегда помогаем или защищаем права мигрантов. Это мы должны признать. И это вопрос очень долгое время ждал своего решения. Сейчас мы постепенно в этом направлении начали активно работать. Хотел бы привести один пример. Вчера для нас российские коллеги, за что

их особо благодарим, организовали поездку в Центр временного содержания иностранных граждан, где мы встретились с гражданами Республики Узбекистан, увидели условия их содержания, что они едят, как спят. Были и отдельные встречи, и групповая беседа. Это очень хороший пример нашего взаимодействия в рамках подписанного в январе в Ташкенте в Парламенте при участии депутатов меморандума о сотрудничестве. Конечно же, есть проблемы, по которым мы еще должны работать. Я этот вопрос не отрицаю.

И еще об одном новшестве у нас в стране. В 2020 году трудовым мигрантам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, будут выделены 3 462 квартиры на льготных условиях. И внедряется практика предоставления трудовым мигрантам льготных микрозаймов сроком на 1 год. Это небольшие суммы, но они предоставлены для трудоустройства или за рубежом, или у нас в стране.

И, пользуясь случаем, хотел бы добавить несколько слов насчет гражданства. Это тоже вопрос сегодняшней сессии, и он очень острый для нашей страны. Принятие гражданства Республики Узбекистан независимо от происхождения, расовой или национальной принадлежности — это исключительно важное направление обеспечения прав человека. И с начала года Президентом Республики Узбекистан подписано 25 указов о принятии в гражданство общей сложностью 5,5 тысяч граждан. До этого, с момента провозглашения независимости в 1991 году и по 2007 год, гражданство Узбекистана было выдано лишь 482 лицам без гражданства. В период с 2007 по 2016 год гражданство не выдавалось. И начиная с 2016 года, когда вновь был подписан указ о принятии гражданства, и по сегодняшний день уже издан 51 указ и гражданами Узбекистана стали около 10 тысяч человек. Эта процедура продолжается.

Несколько слов о превентивном механизме. В этом году мы внесли в законодательство некоторые измене-



ния. Парламент и руководитель страны поддержали изменения в законе по внедрению института национального превентивного механизма при омбудсмене. Недавно мы начали в этом направлении работать. И я хочу поблагодарить господина Зигеле, потому что он очень помог при разработке нашего проекта закона по внесению изменений и дал свои предложения. Изменения поддержали в ОБСЕ, Комитет по пыткам ООН. Впервые в нашей истории омбудсмен Узбекистана представил в ООН альтернативный доклад по попыткам. И это тоже один из важных шагов в нашей деятельности.

Добавлю также, мы очень активно работаем с региональными омбудсменами Российской Федерации, например с Т. Г. Мерзляковой и другими коллегами. Большое спасибо вам за такое сотрудничество. У меня много информации, я готов ею поделиться.

Уполномоченный по правам человека  
в Свердловской области,  
член Совета при Президенте  
Российской Федерации по развитию  
гражданского общества  
и правам человека  
Т. Г. Мерзлякова

---

Уважаемые участники конференции! Конечно, трудно найти такой документ, такой закон, какую-то резолюцию, в котором бы слова «сотрудничество уполномоченных по правам человека» являлись одним из важнейших механизмов защиты прав переселенцев и мигрантов. По сути, не было еще ни одного документа, который бы заставлял нас работать друг с другом. Более того, однажды в 2017 году, когда мы собирались у себя, присутствовали многие наши уполномоченные по правам человека и многие коллеги из стран СНГ, мы рассказывали, что мы делаем, и делились проблемами, ко мне подошел тогда начальник управления Генпрокуратуры и говорит: «Так это же все делает Минюст». Мы были сильно удивлены тому, что даже прокуратура пребывает в заблуждении. Ведь всё это мы делаем безо всяких законов, безо всяких обязательств, потому что мы действительно работаем с населением. И мы вынуждены были это делать, потому что люди пришли к нам, и мы начали работать.



С какими только вопросами люди к нам не приходят! Мы помогли получить подтверждающие документы,

определяли гражданскую принадлежность, искали родственников, передавали детей, решали пенсионные вопросы, перевозили имущество и даже устанавливали личность.

Работая по жалобам людей, я познакомилась и подружилась со всеми омбудсменами, которые назначались на постсоветском пространстве. Я получаю от своих коллег очень мощную поддержку. Мы вместе решали, казалось бы, неразрешимые проблемы, выводили людей из тупиковой ситуации. С той поры мы дружим с Ниной Ивановной Карпачевой. Я помню, нас свел один осужденный; он был осужден у нас, но родина была там. Нина Ивановна нашла ему всех, и родню, и всех. Он потом взял, вернулся, ему надо снова туда выезжать. Мы ему говорим: «Вы почему так поступили?» — «Так вы позвоните Карпачевой, и меня пропустят». Были и такие примеры, но в основном примеры были тяжелейшие.

В самом начале моей работы совместно с омбудсменом Азербайджанской Республики Э. Сулеймановой мы вернули на родину, в семью, двух несовершеннолетних детей, которые остались без попечения родителей после осуждения отца, убившего их мать. Эльмира Тимуровна не только сама лично встречалась с семьей старшей сестры этих детей, но и опекала их в дальнейшем. Она опекает их и сейчас. При наших редких встречах рассказывала мне о том, как Отар и Ильхам живут. А потом был армянский мальчик Давид, отец которого тайно привез его в Россию. После осуждения отца мы с омбудсменом Армении Ларисой Алавергян нашли маму Давида, которая с удовольствием забрала сына к себе. Вы знаете, во всех этих случаях у детей не было документов на въезд в страну, в которую мы их сопровождали. Я отвозила ребенка в Азербайджан, провожала в Армению. И мы участвовали с обеих сторон.

В 2014 году жительница Екатеринбургa искала в Узбекистане свою внучку, с которой могла общаться только по

телефону. Девочка осиротела после смерти родителей. По просьбе бабушки органами опеки в прокуратуру Джизака делался запрос, но ответа не было. Тогда бабушка пришла ко мне. При помощи Уполномоченного по правам человека Республики Узбекистан Сайры Шарафовны Рашидовой мы нашли ребенка, оформили документы и вернули на родину. И Сайра Шарафовна иногда спрашивает: «Как там Таня?» Таня работает в узбекской кухне благодаря блестящему знанию языка и культуры.

В 2017 году только при содействии омбудсмена Казахстана Шакирова удалось установить личность молодой женщины и найти ее родственников. Заявительница наконец-то узнала, где она родилась и как зовут ее мать. Это цыганская семья, в которой к оформлению документов относились небрежно. И искать ее пришлось очень долго, но наш коллега все-таки это сделал.

Вместе с омбудсменом из Кыргызстана и омбудсменом Узбекистана помогли девушке по имени Гилнозе. Это вообще была труднейшая история. Девочка родилась в Узбекистане в тяжелейший период отношений Киргизии и Узбекистана. И как-то родителям удалось перебраться в Россию. Но потом они уехали к себе в Кыргызстан, а девочка осталась у нас даже без справки о рождении. И поначалу к нам никто не обратился, девочка 8 месяцев жила у нас в учреждениях. В 2018 году, только после вмешательства омбудсмена Киргизии Атарбаева, житель Белоярского района смог получить свидетельство о смерти своей жены и оформить положенное двум малолетним детям пособие. Оказалось, что женщина скончалась, когда гостила у своих родственников в одном из сел. Ее похоронили, актовую запись о смерти не составили. И никто не собирался заявителю помогать.

Я могу еще много приводить таких примеров. Я просто хочу сказать, что такое юридически закрепленное понятие, как «сотрудничество омбудсменов как механизм защиты

прав человека», трудно найти. Но это одно из важнейших понятий. Вот мы сегодня собрались за этим рабочим столом, думаю, что в результате будет дальнейшая помощь в определении судеб людей. И я не буду больше говорить о том, что все мы помогаем друг другу, это правда. Но есть у нас со странами СНГ одна общая проблема — бывшие граждане СССР, которые не получили при распаде СССР никакого гражданства. Их, на мой взгляд, все-таки много. Помочь им легализоваться, получить официальный статус получается редко. Потому что наличие непогашенной или неснятой судимости — это основание для безоговорочного отказа в удовлетворении ходатайства.

А в подавляющем большинстве в сложном положении оказались люди судимые, да еще неоднократно. И я эту проблему ощущаю особо остро, потому что на территории Свердловской области находится много исправительных учреждений. Причем одна из колоний была для осужденных их союзных республик, и люди, которые там отбывали наказание по 20—25 лет, сейчас выходят на свободу, а документы, информацию восстановить сложно. Порой после отъезда из страны исхода прошло очень много времени, и, к моему великому сожалению, судимые люди остаются на территории России без документов, без возможности покинуть пределы России ради великого желания вернуться на свою историческую родину. Приведу такую статистику. Ежегодно только из Центра временного содержания в связи с невозможностью исполнения решения о выдворении, о депортации освобождается более 20 человек. В 2018 году — 25. С начала текущего года еще 27 человек. И половина из них — лица, подлежащие депортации. Их не принимают. И происходит очень неприятный инцидент, когда люди депортируются в страну исхода, как мы считаем, а нам их обратно возвращают. К нам обращалась, например, авиакомпания «Уральские авиалинии», потому что они бесплатно уже возвращают этих людей. Надо что-то делать с этим.



Мы проводили две конференции, писали два специальных доклада. Проводили круглый стол «Бывшие граждане СССР на постсоветском пространстве». На мой взгляд, необходимо вносить изменения в наше законодательство и, наверное, законодательство наших республик, предусматривать возможность выдачи лицам без гражданства удостоверяющего личность документа в порядке признания. Другого не дано. Эти люди сегодня абсолютно ничем не защищены на нашей территории, и они оказались ненужными на территории страны исхода. Я не буду больше приводить каких-либо примеров, я надеюсь, что к нашей следующей встрече мы как-то разрешим эту проблему, с которой сталкиваются мои коллеги и из других регионов России.

Спасибо.

## Руководитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Азербайджан А. Сафиханлы

---



Уважаемые участники конференции, хотел бы в первую очередь поблагодарить за приглашение принять в ней участие и от имени госпожи Сабины Алиевой, новоизбранного омбудсмена Азербайджанской Республики, поприветствовать каждого из вас и пожелать вам успехов в области защиты прав человека.

Как уже было отмечено, мигранты — это те люди, которые переезжают из страны проживания и гражданской принадлежности в другую страну. Переезд может совершаться в силу экономических причин, стремления получить образование, спастись от стихийных бедствий, вызванных изменением климата, или избежать преследования и нарушения прав человека. Или вследствие угрозы жизни, в интересах неприкосновенности, вследствие войны, общественных беспорядков.

Хочу отметить, что Азербайджан столкнулся с миграционной проблемой с первых же лет своей независимости. Азербайджан своей стабильностью и толерантностью, идеями мультикультурализма стал привлекать иностранных мигрантов. Права, законные интересы этих лиц обеспечиваются на основании как международных документов, так и внутреннего законодательства. И хочу отметить, что в стране действует единая миграционная информаци-



онная система, которая позволяет представить динамику происходящего в стране миграционного процесса, реализовать соответствующие мероприятия по борьбе с незаконной миграцией, по обеспечению безопасности. Хочу отметить, что Азербайджан — первая страна в СНГ, принявшая Миграционный кодекс, который регулирует все миграционные вопросы в республике.

В аппарате омбудсмена было создано специализированное структурное подразделение по защите прав беженцев, вынужденных переселенцев и мигрантов, где рассматриваются жалобы, поступающие в том числе и от иностранцев, лиц без гражданства, ищущих убежища. Проводятся необходимые меры восстановления прав в случае их нарушения. Сотрудники аппарата систематически посещают центры содержания незаконных мигрантов, изучают их положение, условия содержания, состояние обеспечения медицинской и социальной помощью. Кроме того, наши сотрудники периодически проводят семинары в Центре обучения государственной миграционной службы с целью совершенствования знаний сотрудников правоохранительных и судебных систем в разных областях прав человека, повышения уровня их правовой культуры. Периодически проводится работа как с мигрантами, находящимися на территории страны, так и с гражданами Азербайджанской Республики, покинувшими страну в качестве мигрантов. В этом направлении развивается активное сотрудничество с омбудсменами иностранных государств на основании 15 двусторонних соглашений.

Особо хочу отметить, что в результате совместных мероприятий с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а также с уполномоченными субъектов Российской Федерации были достигнуты положительные результаты в сфере регистрации прибывающего иностранца по месту пребывания, продления срока временного пребывания, выдачи разрешения на времен-

ное и постоянное проживание, выдачи и продления срока разрешения на работу для занятия оплачиваемой трудовой деятельностью, оказания содействия в получении документов, подтверждающих трудовую деятельность, и т.д. Многоуважаемые Юрий Иванович Зельников и Татьяна Георгиевна Мерзлякова перечислили некоторые примеры положительного опыта, который у нас был совместно с Калужской и Свердловской областями. Кроме того, на основании обращения руководства центральной больницы Губинского района Азербайджанской Республики к Уполномоченному оказано содействие с определением гражданской принадлежности Виктора Семеновича Серякова, уроженца села Захаров Селиванского района Владимирской области России, в результате совместных мероприятий, проведенных уполномоченными по правам человека Азербайджана, Российской Федерации и Владимирской области. В сентябре текущего года ему оформили свидетельство на возвращение, которое является основанием для выдачи ему паспорта гражданина Российской Федерации. И после прибытия на родину он был размещен в одном из государственных стационарных учреждений социального обслуживания.

Я бы хотел поделиться с вами еще одним положительным результатом, достигнутым нами на днях. К уполномоченному поступило обращение из Посольства Российской Федерации об оказании содействия в защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ленкоранского района Азербайджанской Республики без должного присмотра и в тяжелых жизненных условиях. В соответствии с поручением омбудсмена сотрудники аппарата регионального центра встретились с этими детьми в месте их проживания и взяли под контроль ситуацию по обеспечению их прав. В соответствии с международным принципом единства семьи, в результате совмест-



ных мероприятий с соответствующими государственными структурами Азербайджана, а также Уполномоченным по правам ребенка Республики Татарстан на днях дети были возвращены на родину.

И в заключение хочу отметить, что завтра во многих странах отмечается Международный день мигранта. В этой связи распространяется информации о правах человека и об основных свободах мигрантов, а также проводятся различные акции и рабочие семинары, поясняющие закон о правах мигрантов. Ежегодно в этот день можно услышать призывы к тому, чтобы международное сообщество уделяло больше внимания значительному количеству мигрантов, оказавшихся в трудном положении вдали от дома, нуждающихся в помощи и защите. Только в 2018 по всему миру погибли около 4 тысяч мигрантов и беженцев. Учитывая, что миграционные процессы привлекают все больше внимания широкой общественности, необходимо обеспечить вовлечение мигрантов в решение их собственных проблем в духе уважения их достоинства. Поэтому в этом году этот день призван привлечь внимание к проблемам защиты достоинства мигрантов.

Благодарю за внимание.

## Уполномоченный по правам человека в г. Севастополе П. Ю. Буцай

---



**Д**орогие коллеги, 16 марта 2014 года жители города Севастополя сделали свой исторический выбор. На общекрымском референдуме подавляющим большинством голосов они выбрали воссоединение с Россией. В результате при явке 89 % число проголосовавших за принятие города Севастополя на правах субъекта Российской Федерации составило 95,6 %. Приходили голосовать инвалиды, пожилые люди, которые месяцами не выходили на улицу. В 2014 году в Севастополь и Крым хлынули беженцы с Украины. Я работал в городском штабе по приему беженцев. Только Севастополь принял более 400 тысяч человек. Они устроены, дети ходят в школу, все обеспечены медицинской помощью и жильем. 26 апреля 2014 года Украина полностью перекрыла шлюзы Северо-Крымского канала, по которому поступала питьевая вода из Днепра на Крымский полуостров. Водная блокада Крыма стала причиной экологической катастрофы в городе Армянске, расположенном на севере полуострова. На заводе «Крымский титан» в результате засухи из-за ограничения снабжения водой произошло пересыхание отстойника кислоты. В результате кислота из вышедшего накопителя стала выделяться в виде серного ангидрида, концентри-

роваться и выпадать с росой в округе в зависимости от направления ветра.

Водная блокада Крыма ударила и по самой Украине. Районы, прилегающие к Крыму, затапливает водой из перекрытого Северо-Крымского канала. При этом за 5 лет блокады насосы, обеспечивающие работу канала, вышли из строя, деньги на ремонт украинской стороной не выделяются. Особенно критическая ситуация сложилась в Херсонской области. Здесь существенно вырос уровень грунтовых вод. Так Украине вернулись последствия принятого ею решения.

20 сентября 2015 года украинские национал-радикалы начали так называемую гражданскую блокаду Крыма. Фуры, везущие продовольственные товары на полуостров, останавливались, и их не пропускали дальше. В дальнейшем эти мероприятия были поддержаны украинскими властями. Осенью 2015 года с Крымом было прекращено авиа- и железнодорожное сообщение. 20 ноября 2015 года радикалы блокады Крыма взорвали опоры линий электропередач, подающие энергию в Крым. В результате пострадали более 2 миллионов жителей Севастополя и Республики Крым. Нанесен огромный материальный ущерб. В ночь на 22 ноября 2015 года полуостров погрузился во тьму. На протяжении трех месяцев в обоих субъектах люди жили в режиме чрезвычайной ситуации. Проблема успешно разрешилась только после строительства энергомоста.

Начало энергоблокады совпало с началом деятельности института уполномоченного по правам человека в городе Севастополе. В течение всего периода ситуация находилась в сфере пристального внимания и работы омбудсмена. Критерием готовности города к режиму ЧС являлось то обстоятельство, что среди жителей не возникло панических настроений, в городе никто не пострадал, городскими властями принимались все необходимые меры по обеспечению функционирования жизненно важных

объектов: больниц, школ, детских садов. Жилые кварталы погрузились во тьму, дети делали уроки при свечах. Сложный период город выдержал с честью.

Одно из первых обращений я получил от общественной организации бывших военнослужащих Украины, до 2014 года не получивших жилья от военно-морских сил Украины. Началась сложная работа. На протяжении полугода Татьяна Николаевна Москалькова приезжала и проводила рабочие встречи, благодаря которым она смогла донести до Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина сложившуюся ситуацию. И в результате был издан Указ Президента Российской Федерации от 22 марта 2018 года, в котором решена проблема обеспечения жильем граждан Российской Федерации из числа бывших военнослужащих вооруженных сил Украины, проживающих в Республике Крым и городе Севастополе. 287 бывших военнослужащих и более 500 их семей получили свидетельства, удостоверяющие право на единовременную денежную выплату для решения жилищных условий.

Отсутствие в Крыму дискриминации по национальному, религиозному, политическому, социальному или какому-то иному признаку подтверждается следующими фактами. Так, в 2015 году в городе Симферополе и Республике Крым начато строительство большой соборной мечети, которая после постройки станет самым крупным мусульманским культовым объектом не только на полуострове, но и во всей Восточной Европе. На территории полуострова действуют организации и украинские общины Крыма, которые пользуются поддержкой со стороны республиканских органов власти. Украинский язык в Республике Крым является одним из трех государственных языков — наравне с русским и крымско-татарским. В результате европейских санкций жители Севастополя лишены возможности пользоваться крупными онлайн-сервисами и программным обеспечением. Не имеют доступа к мировым платеж-

ным системам. Ко мне поступают многочисленные обращения жителей Севастополя, которые не могут навестить своих родственников, живущих в Европе, поскольку им не выдают визы.

Выезжая на территорию Украины, севастопольцы и крымчане подвергаются серьезному риску. Их могут в любой момент задержать, арестовать. В настоящее время не известно точное число наших соотечественников, задержанных украинской стороной. Известны лишь самые резонансные случаи. По непроверенным данным, в черном списке более 8 тысяч человек. Проведя в следственных изоляторах и тюрьмах порой несколько лет, наши соотечественники были выпущены на свободу в ходе обмена, который состоялся 7 сентября 2019 года. В то же время ряд жителей города Севастополя и Республики Крым продолжают удерживаться украинской стороной. Вся вина этих людей состоит лишь в том, что в марте 2014 года они выразили желание быть вместе с Россией и говорить по-русски. Их освобождение — трудный и долгий процесс, в котором исключительно важную роль играет институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и федеральные органы государственной власти. Я хочу отдельно поблагодарить Татьяну Николаевну Москалькову, руководство МИД, государственных структур, Нину Ивановну Карпачеву.

В целом необходимо обратить внимание мирового сообщества, международных правозащитных организаций на нарушение основополагающих прав и свобод севастопольцев и крымчан, что противоречит основным принципам, определенным Всеобщей декларацией прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года.

Дорогие друзья, я приглашаю всех в Севастополь. Приезжайте, посмотрите своими глазами и сами сделайте свои выводы!

Спасибо.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### III Международной конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов»

---

Мы, УЧАСТНИКИ III МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ОБМЕН ЛУЧШИМИ ПРАКТИКАМИ ОМБУДСМЕНОВ», собравшись на встрече в городе Москве 17 декабря 2019 года;

— *основываясь* на общепризнанных принципах и нормах международного права и гуманизма;

— *подтверждая* необходимость соблюдения универсальных норм защиты прав и свобод человека для стран, правительств, народов, международных и национальных учреждений по правам человека;

— *подчеркивая* важность обеспечения государствами условий для осуществления независимой деятельности национальных правозащитных учреждений;

— *признавая* уникальность и непохожесть национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой гражданских и индивидуальных прав на Евразийском пространстве;

— *исходя* из необходимости реагирования на новые вызовы в области прав и свобод человека и гражданина;

— *выражая* мнение делегировавших нас институтов омбудсмена, гражданского общества, международных организаций и научного сообщества;

— *стремясь* к координации деятельности и выработке совместных практических мер по защите нарушенных прав и свобод граждан на Евразийском пространстве;

договорились о нижеследующем:

- 1 Приветствовать проведение Международной конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов» в ежегодном формате.
- 2 Поддерживать процессы интеграционного сближения национальных учреждений по защите прав человека на евразийском пространстве.
- 3 Осуществлять последовательные действия омбудсменов стран евразийского пространства, направленные на повышение роли национальных правозащитных учреждений в жизни общества, в том числе путем распространения информации об их деятельности в интернет-пространстве.
- 4 Активно вовлекать гражданское общество, правозащитников во взаимодействие с органами государственного управления, судебными и правоохранительными органам в интересах поощрения и защиты гражданских и индивидуальных прав путем создания экспертных и иных рабочих групп при национальных правозащитных учреждениях.
- 5 Призвать национальные правозащитные учреждения активно распространять лучшие практики своей деятельности.
- 6 Издать по итогам конференции сборник материалов выступлений участников.

*Учебное издание*

**ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ:  
ОБМЕН ЛУЧШИМИ  
ПРАКТИКАМИ ОМБУДСМЕНОВ**

Издание подготовлено в авторской редакции

Компьютерная верстка *Д. А. Беляков*  
Дизайн обложки *М. В. Рогова*

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Московский государственный юридический университет  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»  
Садовая-Кудринская ул., д. 9, г. Москва, Россия, 125993

Отпечатано в Издательском центре  
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
Садовая-Кудринская ул., д. 9, г. Москва, Россия, 125993



Участники III Международной конференции  
«Проблемы защиты прав человека  
на евразийском пространстве:  
обмен лучшими практиками омбудсменов», г. Москва, 2019 г.